



Det kongelige  
Kunnskapsdepartement  
Postboks 8119 Dep  
0032 OSLO

## Innspill - ny tilskuddsordning for fagskoleutdanning

Ny tilskuddsordning for fagskoleutdanning innebærer store erindringer for nettbaserte fagskoletilbud innen helse og sosial. For Finnmark og Sogn og Fjordane innebærer overgang til ny ordning at fylket fra 2019 kan bli stående uten grunntilskudd til fagskole innen helse- og sosial. Dette er en uønsket og utilsiktet virkning av ny tilskuddsordning som vi håper det kan finnes en løsning på.

### Bakgrunn

Ny tilskuddsordning innebærer at fylkeskommuner med nettbaserte tilbud i sitt fylke, får et forsterket nasjonalt ansvar til både å saksbehandle og ivareta arbeidslivets behov i andre fylker.

Dette kan gi noen utfordringer:

- 1) Fylkeskommuner har begrenset kjennskap til arbeidslivets behov i andre fylker.
- 2) Fylkeskommuner har begrenset nettverk i andre fylker, som er viktig for å koordinere offentlige midler og ivareta kommuners kompetansebehov.
- 3) Fylkeskommuner har begrensede forpliktelser til å ivareta kompetansebehov i andre fylker. I en situasjon med en knapphet på midler til fagskoleutdanning kan nettbaserte tilbud (som vertsfylket kun i begrenset omfang benytter seg av) bli redusert.

Eksempelvis, NKI hadde ved telling 1.10.2017 totalt 548 nettstudenter. Av disse er kun 37 fra Oslo som er skolens hjemfylket.

I enkelte fylker er nettskoler en hovedleverandør av fagskoletilbud innen helse/sosial, mens i andre fylker utgjør de et supplement til de sted- og samlingsbaserte tilbudene.

## **Innspill**

Primært ønsker vi å beholde opprinnelig tilskuddsordning for nettbasert undervisning, dvs tilskuddet følger fagskolestudentens bosted.

Sekundært ønsker vi at det etableres en overgangsordning for nettbasert undervisning. Den opprinnelige tilskuddsordningen (tilskudd følger fagskolestudent) opprettholdes i en periode slik at konsekvensene (og løsningene) på endringen blir bedre gjennomgått. Dette tilsvarer den skjerming som er vedtatt for de 14 «KD – fagskolene».

## **Noen betraktninger rundt andre måter å justere tilskuddsordningen**

Punkt a og b er mulige justeringer av den nye tilskuddsordningen, men ikke anbefalt fra vår side.

- a) Tilskuddet skal følge fagskolens adresse, men fylkene beholder grunnbeløpet for 2018 i en overgangsperiode. Tilskuddet Fylkene får mulighet til å bygge opp et eget tilbud i fylket.

Kommentarer:

- Tilbudet kan bli mer begrenset enn dagens løsning. Norge består av mange distriktskommuner hvor det ikke er grunnlag for permanente utdanningstilbud, hverken sted- eller samlingsbasert.
- NOKUT sine godkjenningsrutiner er omfattende, og det vil være svært krevende å både søke og inneha mange godkjente tilbud rundt om i Norge.

- b) Fylker som er vertsted for nettskoler får eget tildelingsbrev knyttet til forvaltning av nettskolene. Tildelingsbrevet utformes slik at det sikrer behovene i andre fylker. Eksempelvis kan fordelingen av antallet studieplasser øremerkes de ulike fylker, basert på antallet studenter i perioden 2014 – 2016.

Kommentarer:

- Ordningen kan kreve et tett samarbeid mellom KD (som utformer tildelingsbrev) og den enkelte fylkeskommune som er bruker av fagskoletilbudet, for å sikre at tilbudet er i henhold til behov.
- Kan bryte med demokratiske og forvaltningsmessige prinsipper.
- Ordningen kan bli statisk og lite fleksibel. Mange fylker har hatt en markant økning i antallet studenter, eller har behov for å øke antallet studenter.

## **Noen kommentarer knyttet til prinsippet om grunntilskudd**

I den gamle ordningen var antallet studenter styrende for hvilket tilskudd fylkeskommunen fikk. Ordningen var med andre ord 100% stykkprisfinansiert.

Ny ordning innebærer at fylkeskommunene får et grunntilskudd som er fast, og som utgjør 80% av tilskuddet. I tillegg får de et resultatbasert tilskudd som utgjør 20% av tilskuddet (17000 pr avlagte 60 fagskolepoeng).

For fylkeskommuner som har et godt utbygd fagskoletilbud er ordningen god. Uavhengig av antall studenter beholder fylkene 80% av grunntilskuddet. Dette gir forutsigbarhet og økonomisk trygghet.

For fylker med mindre utbygd utdanningstilbud kan ordningen innebære en begrensning. Fylkene er avhengig av at nye studieplasser «lyses ut» for å kunne bygge opp eget tilbud. For inneværende år var antallet nye studieplasser høyt med 638 nye studieplasser. Det kommer ikke nye studentplasser for 2019. Det er pr i dag ingen føringer på om det vil komme nye plasser i 2020.

For å gi rom for økning i antallet studenter til alle fylker, bør det gis tilbud om nye studieplasser hvert år.

Innspillet sendes på vegne av Rogaland fylkeskommune, Buskerud Fylkeskommune, Sogn og Fjordane og Finnmark fylkeskommune.

Med hilsen

Margunn Blix  
Opplæringssjef

Hilde S. Bersvendsen

Kopi til:

Rogaland fylkeskommune, Postboks 130, Sentrum, 4001 Stavanger  
Buskerud fylkeskommune, Postboks 3563, 3007 DRAMMEN  
Sogn og Fjordane fylkeskommune, Fylkeshuset, 6863 LEIKANGER