



DET KONGELIGE KOMMUNAL-
OG MODERNISERINGSDEPARTEMENT

Ifølge liste

Deres ref	Vår ref	Dato
	17/1212-3	07.04.2017

Informasjon om videre prosess for fylkeskommuner som skal slå seg sammen

22. februar ble det lagt fram en avtale mellom regjeringspartiene og samarbeidspartiene på Stortinget om sammenslåing av fylker. I Kommunal- og moderniseringsdepartementets proposisjon om regionstrukturen, Prop. 84 S (2016-2017) *Ny inndeling av regionalt folkevalt nivå*, som ble lagt fram 5. april, ble det fremmet forslag om ny regionstruktur for hele landet, med unntak av de tre nordligste fylkene. I avtalen med samarbeidspartiene ble regjeringen bedt om å gjennomføre en prosess for å finne fram til en inndeling i en eller to regioner i Nord-Norge. I den tentative arbeidsplanen for Stortinget er plenumsbehandlingen av proposisjonen berammet til tidlig i juni.

Vi ønsker i dette brevet å informere nærmere om prosesser og framdrift for fylkeskommunene som blir foreslått sammenslått. Vi vil også vise til våre hjemmesider, www.kommunereform.no, som nylig er blitt oppdatert med informasjonen både om regionreformen og kommunereformen. I tillegg til generell informasjon om reformene, har departementet revidert veilederen "*Etablering av nye kommuner og fylkeskommuner. Formelle rammer og erfaringer fra tidligere sammenslåinger*". På hjemmesidene ligger også lenke til inndelingsloven (lov 15. juni 2001 nr. 70 om fastsetjing og endring av kommune- og fylkesgrenser) og rundskriv til inndelingsloven som departementet nylig har oppdatert, og som gir utfyllende informasjon og veiledning til lovens bestemmelser.

Det er inndelingsloven som gir regler for de formelle kravene for sammenslåingsprosessene. Alle fylkeskommuner som blir vedtatt sammenslått av Stortinget våren 2017, uansett om de har gjensidige vedtak eller ikke, omfattes av det samme regelverket, de samme økonomiske virkemidlene m.m.

Nasjonale vedtak og utbetaling av engangsstøtte

Inndelingsloven fastsetter at det er Stortinget som skal gjøre vedtak om fylkessammenslåinger. Etter Stortingets vedtak i juni vil departementet utbetale støtte til dekning av engangskostnader knyttet til sammenslåingen etter en standardisert modell, jf. Prop. 84 S (2016-2017).

Alle fylkessammenslåingene vil tre i kraft fra 1. januar 2020.

Forberedelse av sammenslåingen og oppretting av fellesnemnd

Ved sammenslåing av fylkeskommuner skal det opprettes en fellesnemnd til å samordne og forberede sammenslåingen. Fellesnemnda skal opprettes når Stortinget har fattet vedtak om sammenslåing (først da foreligger det formelt en sammenslåing, selv om fylkeskommunene har gjensidige vedtak om sammenslåing).

Fylkeskommuner som har fattet gjensidige vedtak kan ha ønsker om å komme raskt i gang med å planlegge arbeidet med å bygge ny fylkeskommune. Fylkeskommunene kan begynne å forberede sammenslåing før nasjonalt vedtak om sammenslåing foreligger og kan opprette et felles, midlertidig organ som blant annet kan arbeide med å kartlegge samarbeid som fylkeskommunene er involvert i. Skulle fylkeskommunene ønske å tildele myndighet til en felles nemnd før Stortinget har vedtatt sammenslåingen, må oppretting av en felles nemnd bygge på alminnelige regler om interkommunalt samarbeid.

Som en del av arbeidet med å bygge den nye fylkeskommunen vil fellesnemnda måtte fatte vedtak og inngå avtaler som gjelder den nye fylkeskommunen. Fellesnemndas rettslige kompetanse til å foreta slike disposisjoner, følger av inndelingsloven og de fullmaktene som den har fått i reglement fastsatt i fylkestingene. Det vil blant annet si at fellesnemnda først kan ansette administrasjonssjef og gjøre andre bindende beslutninger for den nye fylkeskommunen når nasjonalt vedtak om sammenslåing foreligger.

Felles fylkestingsmøte og unntak fra krav om felles møte

Det følger av inndelingsloven § 25 at departementet skal kalle inn til et felles fylkestingsmøte når det er gjort nasjonalt vedtak om sammenslåing.

På slike fellesmøter skal følgende saker drøftes:

- a) forslag til navn på det nye fylket
- b) tallet på medlemmer i det nye fylkestinget
- c) kriterier for sammensetting av og funksjoner til fellesnemnda etter § 26 i inndelingsloven
- d) valg av revisor for virksomheten i fellesnemnda
- e) oppretting av eventuelle andre fellesorgan for å sikre gjennomføringen av sammenslåingen

De enkelte fylkesting må i etterkant av det felles møtet gjøre vedtak om punktene a-e.

For å få mest mulig smidige sammenslåingsprosesser ble det i 2016 vedtatt en lovendring som innebærer at departementet kan gi unntak fra kravet om felles fylkestingsmøte, når alle de nødvendige vedtakene etter §25 er gjort i fylkestingene. Slik søknad kan sendes til departementet før Stortingets behandling av proposisjonen. Departementet vil, etter en vurdering av om vedtakene er tilstrekkelige, gi unntak fra lovkravet etter at Stortinget har fattet vedtak i juni.

Dette unntaket fra loven gjelder kun for de fylkeskommunene som har gjensidige vedtak om å slå seg sammen. Øvrige fylkeskommuner må gjennomføre felles fylkestingsmøter.

Departementet vil komme tilbake til innkalling til felles fylkestingsmøte etter Stortingets behandling av Prop. 84 S (2016-2017).

Navn

Stortinget vil ikke vedta navn på de nye fylkeskommunene i juni. Navn på de nye fylkeskommunene vedtas ved endring av lov *om forandring av rikets inndelingsnavn*. Det vil bli lagt opp til en samlet proposisjon for alle fylkessammenslåingene etter at det er gjennomført felles fylkestingsmøter og fylkestingene har fattet vedtak etter § 25 a. Departementet tar sikte på å fremme en slik proposisjon for Stortinget senest våren 2018. Forslaget fra departementet vil bygge på lokale ønsker og vedtak om navn på ny fylkeskommune.

Nærmere regler og unntak fra gjeldende lover og forskrifter for å sikre gjennomføring av sammenslåingen

Det følger av inndelingsloven § 17 at Kongen kan gi nærmere regler for å sikre gjennomføring av sammenslåingen, herunder gjøre unntak fra gjeldende regler i lover og forskrifter. Fylkeskommunene bes kartlegge og drøfte behovet for unntak fra gjeldende regler og melde det inn til departementet. Departementet vil på bakgrunn av dette vurdere å fremme kongelig resolusjon.

Oppfølgingstilbud i samarbeid med KS

Kommunal- og moderniseringsdepartementet har i samarbeid med KS og hovedsammenslutningene etablert et oppfølgingstilbud for kommuner som skal slå seg sammen. Partene arrangerer en seminarrekke for å heve kunnskapsnivået på viktige områder i sammenslåingsprosessen og for å utveksle erfaringer. Fylkeskommunene som er omfattet av avtalen mellom regjeringspartiene og samarbeidspartiene på Stortinget, samt de som har frivillige vedtak om sammenslåing, fikk invitasjon til samlingene i mars og april. I tillegg er

partene blitt enige om å etablere et eget tilbud til fylkeskommunene høsten 2017. Det vil komme mer informasjon om dette.

Med hilsen

Hans Petter F Gravdahl (e.f.)
avdelingsdirektør

Erna Øren
fagdirektør

Dette dokumentet er elektronisk godkjent og sendes uten signatur.

Adresseliste

Akershus fylkeskommune	Postboks 1200 Sentrum	0107	OSLO
Aust-Agder fylkeskommune	Postboks 788 Stoa	4809	ARENDAL
Buskerud fylkeskommune	Postboks 3563	3007	DRAMMEN
Finnmark fylkeskommune	Fylkeshuset	9815	VADSØ
Hedmark fylkeskommune	Postboks 4404 Bedriftssenteret	2325	HAMAR
Hordaland fylkeskommune	Postboks 7900	5020	BERGEN
Møre og Romsdal fylkeskommune	Fylkeshuset	6404	MOLDE
Nordland fylkeskommune	Prinsens gate 100	8048	BODØ
Nord-Trøndelag fylkeskommune	Seilmakergata 2	7735	STEINKJER
Oppland fylkeskommune	Postboks 988	2626	LILLEHAMMER
Oslo kommune	Rådhuset	0037	OSLO
Rogaland fylkeskommune	Postboks 130 Sentrum	4001	STAVANGER
Sogn og Fjordane fylkeskommune	Fylkeshuset, Askedalen 2	6863	LEIKANGER
Sør-Trøndelag fylkeskommune	Postboks 2350 Sluppen	7004	TRONDHEIM
Telemark fylkeskommune	Postboks 2844	3702	SKIEN
Troms fylkeskommune	Postboks 6600	9296	TROMSØ
Vest-Agder fylkeskommune	Postboks 517 Lundsiden	4605	KRISTIANSAND S
Vestfold fylkeskommune	Svend Foyns gate 9	3126	TØNSBERG
Østfold fylkeskommune	Postboks 220	1702	SARPSBORG