



SOGN OG FJORDANE REVISJON IKS
KOMMUNEREVISJONEN I NORDFJORD
KOMMUNEREVISJONEN I YTRE SOGN OG SUNNFJORD

Notat om organisering av kommunerevisjonen i Sogn og Fjordane

I samband med årsmøte i NKRF Sogn og Fjordane, halde i Førde 21.06.2016, hadde styreleiarane og dei daglege leiarane i dei interkommunale revisjonssamarbeida i fylket eit møte. Hovudtema var ei eventuell samanslåing av dei tre interkommunale samarbeida. Fellesmøtet bad dei tre daglege leiarane kome med eit notat som skulle sendast revisjonsselskapa til orientering med kopi til rådmann og ordførar i eigarkommunane (her i fylkeskommunen). Fellesmøtet vart samde om å ta opp drøftingar om dette i sine styre i løpet av august månad, og kome saman igjen etter det. Dato for eit nytt fellesmøte er ikkje fastsett.

Slik vi er oppmoda om har vi, dei tre daglege leiarane i dei interkommunale revisjonssamarbeida, utarbeidd dette notatet. Notatet omhandlar nokre av dei utfordringar fylkeskommunen, kommunane og den kommunale revisjon står overfor i samband med kommunereforma og regionreforma, samt dei nye oppgåver og utfordringar som utkastet til ny kommunelov fordrar overfor fylkeskommunen, kommunane og revisjonen.

Utviklingstendensar og strategiar for kommunal revisjon

Kommunal revisjon har eksistert sidan formannskapslova i 1837 og har i denne tida vore organisert på ulike måtar. Kompleksiteten i dei kommunale rekneskapane og revisor sitt arbeid har auka heile tida og då særleg dei siste 50 åra. I samband med ny kommunelov i 1992 vart det stilt nye krav også om forvaltningsrevisjon og rekneskapsrevisjonen, og ein gjekk då over frå intern revisjon til ein ekstern stadfesting av rekneskapet. Kravet til forvaltningsrevisjon vart ytterligare forsterka i samband med lovendringane i 2005. Samtidig har fokus på meir effektiv revisjon auka.

Det har derfor over lang tid vore eit stadig aukande behov for å få til sterkare fagmiljø innan kommunal revisjon. Rundt år-tusen-skiftet var det frå Norges Kommunerevisorforbund (NKRF) arbeidd for å få til eit landsomfattande kommunerevisorselskap, noko som ikkje førte fram. Men denne prosessen, og seinare opning for konkurranseutsetting av kommunal revisjon i 2005, har medført at det andre stadar i landet er danna større kommunalt eigde revisjonsselskap som også er konkurransedyktige på pris. Eksempel på det er *KomRev Trøndelag IKS* som no arbeider for å slå saman både Sør og Nord Trøndelag, unnateke Trondheim. Trondheim har eigen revisjon og bystyret er bevisst på at dei ønskjer eigen revisjonseining, sjølv om det kan vere dyrare. Dei meiner at ein godt fungerande og grundig revisjon er viktig for eit godt fungerande demokrati.

Dersom vi ser framover dei neste fem til ti åra, veit vi at kommune- og regionreforma og ny kommunelov vil påverka den kommunale revisjon. Mykje tyder på at også andre utviklingstrekk vil påverka den kommunale revisjonen i framtida:

- Nye oppgåver og auka kompleksitet for kommunane.
- Kommunane får meir profesjonell administrasjon.
- Auka rettighetslovgeving til innbyggjarane.

- Andre samarbeidsformer (kommunen skal sørge for.....)
- Fragmentering av kommunal organisering.
- Fleire avgjersler blir tekne i styrerom og ikkje i folkevald forsamling.
- Færre kommunar og større kommunar.
- Kvar går fylkeskommunen?
- Latent konkurranse om oppdrag som vil medføre prispress og diskusjon om konkurransegrunnlaget.
- I forslaget til ny kommunelov er det i tillegg til utviding av revisjonen sine oppgåver også presisert at revisjonen skal ha læreeffekt i kommunen.

Dette medfører at kommunerevisjonen må utvikle den faglege kompetansen på eit stadig større og vidare område både innanfor forvaltningsrevisjon og rekneskapsrevisjon. Behovet for kontroll med underorganisasjonar, kommunale samarbeid og eksterne leverandørar av kommunale tenester vil auka. Dette inneber at sjølv om færre og større kommunar på lengre sikt vil medføre mindre behov for revisjonstenester, vil behovet og kompleksiteten på revisjonstenester auka. Det er derfor viktig å ha ein sterk organisasjon som kan levere dei revisjons- og rådgjevingstenestene som kommunane vil ha behov for i framtida; enten ved bruk at eigne tilsette, eller der revisjonen ikkje har eigen kompetanse, ha ein organisasjon som kan kjøpa slike tenester til rett kvalitet i marknaden.

I samband med regionreforma og fordeling av oppgåver mellom «fylka» kan også revisjonen vere eit forhandlingskort, og då er det viktig at Sogn og Fjordane fylkeskommune kan tilby eit kompetent og levedyktig revisjonsselskap.

I forslag til ny kommunelov er det lagt vekt på læreeffekten av revisjonen sitt arbeid. Etter vår oppfatning fordrar dette at revisjonen framleis må ha nærleik til og tett samarbeid med den reviderte; dvs. kommunane. Sjølv om den elektroniske kommunikasjonen blir stadig betre, vil behovet for desentralisert organisasjonsstruktur av den kommunale revisjon alltid vere til stades. Kommunane sine ønskjer om nærleik til revisor, reduserte reisetider og hyppige besøk/stadlege revisjonstenester, tilseier at offentleg eigde samarbeid, med lokal forankring og tenleg organisering, best vil sikre desse ønska.

Vi meiner at eit sterkt kommunalt revisjonsselskap i fylket best vil sikre at kompetansen og arbeidsplassane blir verande i kommunane/fylket, og ved det sikrar gode revisjonstenester til kommunane og fylkeskommunen i framtida. Det er også vår oppfatning at dei kommunale revisorane innehar ein unik kunnskap om kommunane og fylkeskommunen som kommunane/fylkeskommunen har eit ansvar for å ta vare på. Revisorane innehar mykje kunnskap om den einskilde kommune/fylkeskommunen sin økonomi og dei tenester kommunen/fylkeskommunen leverer, og har ved det ein spisskompetanse som er bygt opp gjennom mange år ved eit godt og nært samarbeid med kommunane og fylkeskommunen.

Å etablere eit større og fylkesdekkande, interkommunalt revisjonsselskap vil kunne auke produktiviteten og effektiviteten i eiga drift og vi vil kunne levere konkurransedyktige tenester. Stordriftsfordelar kan oppnåast på vesentlege områder som t.d.

- utvikling av kunnskapsnettverk og gjenbruk av kunnskap
- utvikling av einheitleg arbeidsmetodikk
- fleksibilitet

- synergieffektar, større gjenbruk/fleirbruk av forvaltningsrevisjonsprosjekt
- erfaringsutveksling, nytteverdiar, 'best praksis'
- samhandling- og kunnskapsdeling
- utvikling av IKT-system og telekommunikasjonssystem/telefoni
- administrative løysingar
- felles innkjøp
- meir effektiv og målretta rekruttering
- meir effektiv og målretta utnytting av spesialkompetanse

Ved å slå saman dei tre interkommunale revisjonssamarbeida som er i Sogn og Fjordane i dag, kan kommunane og fylkeskommunen sikre at kompetansesarbeidsplassar vert oppretthaldne. Dette er strategisk og langsiktig tenking som bidrar til å oppretthalde kompetansesarbeidsplassar internt i fylket. I samband med kommunereforma nytta SiS-kommunane PwC i fleire alternative utgreiingar. I dette kommunereformarbeidet vart det også teke inn alle dei interkommunale samarbeida som kommunane på ulikt vis er involverte i. Her går det fram at dei interkommunale revisjonssamarbeida i fylket er anbefalte å halde fram, uavhengig av kva kommunereformarbeidet måtte munne ut i når det gjeld kommune-samanslåingar.

Dersom vi ikkje følgjer utviklinga om å få til større revisjonseiningar for å møte framtidige utfordringar i fylket vårt, aukar risikoen for at eit unikt kommunalt kompetansenivå som er bygt opp og utvikla over dei siste 75 åra vil kunne smuldre bort, gå tapt og forsvinne heilt. Om den kommunale revisjonen skulle forsvinne, vil denne, etter vår oppfatning, ikkje kunne la seg gjenoppbygge i framtida.

Avslutningsvis vil vi ta med at det i fellesmøtet vart nemnt at eit eksempel på omorganisering kan vere fusjon, utan at ein på noko vis har bunde seg til noko. Dei tre interkommunale revisjonseiningane i fylket er ulikt organisert og har ulikt tenestetilbod. Detaljane rundt ei evt omorganisering må ein kome attende til når spørsmålet om ein mogleg fusjon har vore oppe til drøfting hos eigarane og dei styrande organ i selskapa.

Dette notatet er meint å danne grunnlag for dei styrande organa i revisjonssamarbeida i fylket, til i løpet av august å velja 2 representantar kvar til eit interimsstyre som får i oppgåve å utarbeida eit forslag til fusjonsavtale.

Leikanger/Førde/Stryn,
30.06.2016

Ingvar Linde
Dagleg leiar
SF Revisjon IKS

Terje Førde
Dagleg leiar
KRYSS Revisjon

Markvard Sunde
Dagleg leiar
Kommunerevisjonen i Nordfjord