

Notat

Dato: 30.08.2018
Arkivsak: 2015/1434-666
Saksbehandlar: thoare

Til: Fellesnemnda AU

Frå: Prosjektleiar

Sak- og arkivsystem for Vestland fylkeskommune

Prosjektleiar har gjort slikt vedtak:

For å halde nødvendig framdrift i høve avklaring av administrative system, vedtek prosjektleiar følgande i samsvar med fullmakt frå fellesnemnda:

1. Prosjektleiar vel å vidareføre Ephorte som sak- og arkivsystem for Vestland fylkeskommune frå 2020.
2. Vidareføring av avtalen med Evry vert intensjonskunngjort saman med eventuelle andre tiltak som er naudsynte for å sikre at avtalen er i samsvar med «Lov om offentlige anskaffelser».
3. Anskaffing av nytt sak- og arkivsystem startar opp i 2020/21, med målsetjing om full bruk frå 2022.
4. Delprosjektansvarlege får saman med støtte frå innkjøpsfunksjonen fullmakt til å forhandle fram ein revidert avtale om forlenging med Evry.

Vedlegg:

Tilbakemelding til Hordaland og Sogn og Fjordane fylkeskommunar. Notat frå Evry 05.07.2018.

SAKSFRAMSTILLING

1. Bakgrunn

Fellesnemnda vedtok i sak 04/17 «Delegering av mynde til fylkesrådmennene/prosjektleder» å gje følgjande mynde til prosjektleder:

1. Fellesnemnda gjev fylkesrådmennene/prosjektleder fullmakt til å utforme og fastsetje den administrative organiseringa av den nye fylkeskommunen med unntak for sekretariatet for kontrollutvalet i samsvar fellesnemnda si vedtekne politiske organisering samt føringane i intensjonsplanen, datert 17.01.17.
2. Fellesnemnda gjev fylkesrådmennene/prosjektleder fullmakt til å inngå avtalar om innkjøp og drift av administrative styringsverktøy for den nye fylkeskommunen.
3. Fylkesrådmennene/prosjektleder får fullmakt til overføring og tilsetjing av personell i den nye fylkeskommunen men med unntak for stillingar i sekretariatet for kontrollutvalet, samt til å gjere vedtak i personalsaker. Med denne fullmakta følger også ansvaret for eit informasjons- og drøftingsopplegg med dei tillitsvalde gjennom samanslåingsprosessen.

I samsvar med vedtakspunkt 2 ovanfor har prosjektleder vurdert korleis vi best kan gå fram for å fastsetje eit felles sak- og arkivsystem for Vestland fylkeskommune som er operativt 01.01.2020. Han har også no gjort vedtak om å vidareføre Ephorte som sak- og arkivsystem for Vestland fylkeskommune frå 2020.

2. Prosjektleder si vurdering

Det vil ikkje vere høve til å gjennomføre konkurranse for å kjøpe inn og implementere eit nytt sak- og arkivsystem innan 01.01.2020, då det ikkje er tilstrekkeleg tid fram til samanslåingstidspunktet. Erfaringsmessig er det ein tidkrevjande og omfattande prosess å implementere eit nytt sak- og arkivsystem. Først vil det såleis vere nødvendig å nytte eitt av dei eksisterande sak- og arkivsystema i dei to fylkeskommunane.

Både Sogn og Fjordane og Hordaland fylkeskommunar har avtale med systemleverandør Evry. Sogn og Fjordane nyttar i dag systemet ESA, medan Hordaland nyttar systemet Ephorte.

Økonomi- og organisasjonsavdelinga ved innkjøpsseksjonen i Hordaland fylkeskommune og juridisk teneste i fylkesrådmannstaben i Sogn og Fjordane fylkeskommune har på oppdrag frå prosjektleder gjennomført ei risikovurdering knytt til val av system. Denne vurderinga kan oppsummerast slik:

Endring i ESA-kontrakten

Kontrakten Sogn og Fjordane fylkeskommune har for ESA er inngått etter at konkurranse vart gjennomført i 1998/99. Det har vore gjennomført ei endring i avtalen i 2008, og det har vore gjennomført ei fornying av kontrakten utan konkurranse i 2014-15. Endringskostnaden er no anslått til å vere litt over 2 MNOK, og såleis over EØS-terskelverdi.

Det er mogleg å gjennomføre ei intensjonskunngjering ved vidareføring av ESA som felles løysing, men denne vil ikkje kunne sikre mot gebyr eller at kontrakten vert rekna for å vere ugyldig, då det – i følge EU-praksis – er krav om at oppdragsgjevar er aktsam ved inngåing av kontrakt utan konkurranse. Det kan vere vanskeleg å vinne fram med at vi er aktsame så lenge det ligg føre ei alternativ løysing. Risikoen inneber primært krav om gebyr for ulovleg direkteanskaffing, som vil utgjere 10-15 % av kontrakten sin verdi.

Endring i Ephorte-kontrakten

Kontrakten Hordaland fylkeskommune har for Ephorte vart inngått i 2012. Det går fram av vedlikehaldsavtalen at denne kan gjelde i 10 år. Tilleggskostnaden ved å inkludere Sogn og Fjordane fylkeskommune sine brukarar i Ephorte er oppgjeven til å vere 1,1 MNOK.

Det er fleire heimlar for å gjere lovlege endringar i kontrakten. Truleg er det mest relevant å syne til § 28-1 d) i lov om offentleg anskaffing om uføresette omstende. Tilleggskostnaden ved endringa vil vere under 50 % av samla kontraktsverdi. Ved å gjennomføre ei endringskunngjering vil det såleis vere vanskeleg/umogleg å vinne fram med krav om gebyr eller ugyldig kontrakt.

Samla risikovurdering

Ut frå ei vurdering av anskaffingsregelverket, er såleis risikoen ved å innføre Ephorte som saks-/arkivsystem for Vestland fylkeskommune betydeleg lågare enn ved å innføre ESA. Kostnaden ved å innføre Ephorte er også oppgjeven å vere lågare. Ut frå eit kommersielt perspektiv talar dette også for at ein bør velje Ephorte som felles system.

3. Evry si vurdering knytt til utviding av ein av avtalane

Driftssjef i Sogn og Fjordane fylkeskommune har innhenta ei vurdering frå leverandør Evry knytt til utviding av ein av dagens to avtalar (jf. vedlagde dokument). Denne vurderinga kan oppsummerast gjennom følgjande tabell:

	SFFK	Avtale/bilag	HFK	Avtale/bilag
Tal lisensar	Fri bruk av lisensar for rettssubjektet Sogn og Fjordane fylkeskommune.	Prisbilag avtale av 2008.	600-750 brukarar –	SSA-T Bilag 7 signert 23. august 2012.
	I generelle vilkår går det fram at: Dersom kunden på eit seinare tidspunkt ønskjer å anskaffe nye modular til EDB Sak og arkiv, eller gjere endring i tal brukarar, skal vedlikehald og brukarstøtte for dette regulerast gjennom oppdatering av prisvedl. til avtalen.	Generelle vilkår kapittel 1 i avtale signert 2008.	Det er regulert i eigen klausul for utviding av tal brukarar for Hordaland fylkeskommune.	SSA-T Bilag 7 signert 23 august 2012.
	Det vart anskaffa nye lisensar for eit eige IKS handtert av Sogn og Fjordane fylkeskommune.	Endringsordre signert 2014.		
Evry si innstilling til Forholda.	Fri bruk av lisensane under denne avtalen gjeld for rettssubjektet Sogn og Fjordane fylkeskommune. Med dette		I denne avtalen er det regulert korleis ei eventuell utviding skal regulerast til	

	meiner ein at forholdet rundt fri bruk berre kan påberopast her.		også å kunne gjelde Sogn og Fjordane fylkeskommune.	
Overføring av avtale med innhald til nytt rettssubjekt.	Partane kan berre overdra sine rettigheter og plikter etter avtale med skriftleg samtykke frå den andre parten. Slikt samtykke kan berre nektast dersom det ligg føre sakleg og rimeleg grunn.	Bilag 6 endring til avtale signert 19.12.2014 - vedlegg generelle kontraktvilkår.	I den grad kunden er ei offentlig verksemd kan kunden overdra sine rettigheter og plikter etter denne avtalen til ei anna offentlig verksemd. Den verksemda som får rettigheter og plikter overdratt er berettiga til tilsvarande vilkår, så lenge avtalens rettigheter og plikter vert overdregne samla.	SSA-V Generell avtaletekst kapittel 15-3 signert 23.08.2012.
Evry si innstilling til forholda.	Evry aksepterer å overføre rettigheter og plikter i denne avtalen under føresetnad av at vi kjem til einigheit om ein kommersiell avtale rundt utviding av tal brukarar med tilhøyrande forhold. Bakgrunnen for dette er den meirbelastninga ei slik utviding vil innebere.		Evry aksepterer å overføre alle rettigheter og plikter i denne avtalen, då det her er tatt høgde for utviding av tal brukarar.	

Evry si samla vurdering

Evry tilrådde Ephorte som felles sak- og arkivsystem for perioden fram til det vert gått til innkjøp av nytt system, og ønskjer å vidareføre sitt samarbeid med den nye organisasjonen. Evry skal likevel kunne tilpasse seg ulike løysingsalternativ. Sjå elles vedlagde notat frå Evry for ytterlegare detaljar omkring deira vurderingar.