

Avinor AS
Postboks 150
2061 GARDERMOEN
Norge

Saksbehandler: Finn Owen Meling
Telefon direkte: 45427874
Vår dato: 05.01.2017
Vår referanse: 15/01662-12

Deres dato: 27.04.2015
Deres referanse: 15/06878-1

Førde lufthavn, Bringeland - vedtak om fornyet konsesjon

Luftfartstilsynet viser til Avinor AS sin søknad datert 27.04.2015 om fornyet konsesjon for å drive og inneha Førde lufthavn, Bringeland.

1. Bakgrunn

Avinor AS fikk ved Samferdselsdepartementets vedtak 20.12.2006 konsesjon til å drive og inneha Førde lufthavn, Bringeland. Konsesjonen ble gitt med 10 års varighet, frem til og med 20.12.2016.

2. Høringen

I henhold til luftfartsloven § 7-6 første ledd andre punktum skal det være innhentet uttalelse fra vedkommende kommunale og andre myndigheter før det treffes avgjørelse om konsesjonssøknaden.

Høring om søknaden ble 08.06.2016 sendt til Gaular kommune, Sogn og Fjordane fylkeskommune, Fylkesmannen i Sogn og Fjordane og NHO Luftfart, med frist til uttalelse 10.09.2016.

I etterkant av utsendelse av høringsbrevet, ba Avinor AS om at søknaden ble endret med hensyn til den øvre grensen for antall årlige flybevegelser. Det var i Luftfartstilsynets forslag til konsesjonsvilkår i høringsrunden lagt opp til en maksimumsgrense på 8.200 flybevegelser over en tolv månedersperiode, basert på prognosene i Avinor AS sin opprinnelige søknad. Avinor AS påpekte at disse tallene ikke tok tilstrekkelig høyde for en del trening og skoleflyging, og ba derfor om at taller ble økt til 10.500 fly- og helikopterbevegelser pr år på lufthavnen. Avinor AS tilføyet at de tok sikte på å gjennomføre nye støyberegninger i løpet av høsten 2016 for å dokumentere den støymessige effekten av denne økte aktiviteten på lufthavna.

Luftfartstilsynet anså Avinor AS sin anmodning som en endring av opprinnelig søknad, og sendte derfor 05.07.2016 en e-post til høringsinstansene der de ble bedt om også å vurdere økningen i tillatte antall årlige flybevegelser.

Flere av høringsinstansene har inngitt kommentarer i høringsrunden:

Luftfartstilsynet / Civil Aviation Authority

T: +47 75 58 50 00
F: +47 75 58 50 05
E: postmottak@caa.no

Postadresse:
Postboks 243
8001 BODØ

Besøksadresse:
Sjøgata 45-47
8006 BODØ

Fakturaadresse:
fakturamottak@caa.no

Fakturamottak DFØ
Postboks 4104
2307 HAMAR

- NHO Luftfart har meldt tilbake at de ikke har noen spesielle merknader til de foreslåtte konsesjonsvilkårene.
- Sogn og Fjordane fylkeskommune har orientert Luftfartstilsynet om Fylkesutvalet sitt vedtak av 22.06.2016, som gikk ut på at man anbefalte at Avinor AS fikk fornyet konsesjon slik det var søkt om. I etterkant av endringssøknaden fra Avinor AS, har fylkeskommunen meddelt at de ikke har bemerkninger til at konsesjonsvilkårene blir endret med hensyn til antall årlige flybevegelser fra 8.200 til 10.500 pr år.
- Fylkesmannen i Sogn og Fjordane har først og fremst inngitt kommentarer med hensyn til forholdet til arealplaner og støy. Fylkesmannen skriver at de finner at gjeldende reguleringsplan for området er reguleringsplan for Førde lufthavn, Bringeland, som ble godkjent 03.10.2008. Fylkesmannen vurderer at en fornyet konsesjon er i samsvar med denne reguleringsplanen. Når det gjelder støy, så bemerker Fylkesmannen at det er søkt om en vesentlig økning i antall flybevegelser. Fylkesmannen skriver at det generelt må være et mål at støybelastningen ikke øker for de som bor i området rundt flyplassen. Støy er uønsket lyd, og kan påvirke helsen til mennesker negativt. Fylkesmannen mener at kommunen derfor har et stort ansvar med å ta hensyn til støy i sin arealplanlegging.

I e-post av 29.12.2016 har Avinor AS meddelt Luftfartstilsynet at de ikke har hatt budsjettmidler til å utføre nye støyberegninger for lufthavnen i 2016, og at det trolig heller ikke blir anledning til dette i 2017. Avinor AS vil derfor heller søke om en endring av konsesjonsvilkårene når dette blir nødvendig, dersom de ikke får medhold i endringssøknaden i denne omgang.

3. Luftfartstilsynets vurdering

3.1. Vurderingstema

Hvorvidt en søknad om konsesjon skal avslås eller helt eller delvis innvilges, beror på en vurdering av om fornyelse er *«forenlig med allmenne hensyn»*, jf. luftfartsloven § 7-6 første ledd første punktum. Vurderingen må sees i sammenheng med § 7-7, hvor det er bestemt at konsesjon gis *«for bestemt tid og på slike vilkår som finnes påkrevd»*.

Ordlyden viser til en bred helhetsvurdering. Med utgangspunkt i de faktiske forhold i saken og de allmenne hensyn som gjør seg gjeldende, skal det foretas en skjønnsvurdering med hensyn til om konsesjon skal innvilges, hvilke betingelser som skal gjelde for innvilgelsen, og hvilken periode konsesjon innvilges for.

De viktigste skjønnstemaene for vurderingen er presisert i § 1 bokstav b) i forskrift 11. januar 2007 nr. 40 om konsesjon for landingsplasser (BSL E 1-1). Her angis det at forskriftens formål blant annet er: *«Å sikre en samfunnstjenlig luftfart og en hensiktsmessig disponering av arealer, og at vurderingen av konsesjonssøknader skjer ut fra hensynet til miljø, helse, flysikkerhet, næringsinteresser, reguleringsplan, kulturlandskap, samt hensynet til regional utvikling og bosetting.»*

3.2. Allmenne hensyn

Luftfartstilsynet tar utgangspunkt i at Førde lufthavn, Bringeland er en offentlig flyplass og at det søkes om fornyet konsesjon. På bakgrunn av høringsrunden, oppfatter Luftfartstilsynet at lokale myndigheter er positive til slik fornyet konsesjon.

3.2.1 Forholdet til kommunal arealplan

Basert på søknaden og høringsrunden legger Luftfartstilsynet til grunn at søknaden er i samsvar med gjeldende arealplaner.

3.2.2 Forholdet til naturmangfoldloven

Foreliggende sak gjelder videreføring av en eksisterende virksomhet. Fornyelse av konsesjonen antas således ikke å medføre noen form for endret aktivitet eller arealbruk i området. På bakgrunn av dette, kan ikke Luftfartstilsynet se at en fornyelse av konsesjonen vil komme i konflikt med prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8 til 12.

3.2.3 Støyhensyn

Avinor AS la ikke ved en *oppdatert* støyrapport ved søknaden om fornyet konsesjon. Det ble i søknaden vist til et støysonekart som ble fremlagt i forbindelse med forrige konsesjonssøknad i 2006. Dette støysonekartet bygget på et årlig antall flybevegelser på opptil 6.900. Under en viss tvil fant likevel Luftfartstilsynet, i forkant av høringsrunden, at en økning i antall flybevegelser til 8.200 pr år kunne forsvares uten ytterligere støykartlegging.

Under høringsrunden for søknaden fremsatte som nevnt Avinor AS en endring av søknaden, slik at omsøkt antall årlige flybevegelser ble økt til 10.500. Det ble samtidig meddelt at Avinor AS tok sikte på å lage en ny støyrapport som tok hensyn til denne trafikkmengden. Avinor AS har imidlertid senere informert om at de ikke har hatt midler til fremskaffe slik ny støyrapport.

Luftfartstilsynet finner derfor at man må ta utgangspunkt i den støykartlegging som foreligger. Selv om lufthavnen ligger forholdsvis langt fra støyømfintlig bebyggelse, så finner vi ikke Luftfartstilsynet at det er forsvarlig å imøtekomme Avinor AS sin søknad om et antall årlige flybevegelser på 10.500, når man kun kjenner til støyeffektene av cirka 6.900 flybevegelser pr år.

På denne bakgrunn finner Luftfartstilsynet at lufthavnen kan ha maksimalt 8.200 flybevegelser over en tolv månedersperiode i kommende konsesjonsperiode, slik det er lagt opp til i utkastet til konsesjonsvilkår som fulgte Luftfartstilsynets høringsbrev.

3.2.4 Åpningstider

Avinor AS søker i anledning fornyelsen av konsesjonen om at det ikke fastsettes konkrete åpningstider, men at Avinor selv skal fastsette disse ut fra aktuell trafikk. Det vises for øvrig til søknaden punkt 2 bokstav e.

Luftfartstilsynet legger til grunn at Avinor AS som operatør ivaretar brukernes behov i forbindelse med flygninger, og har således ingen vesentlige innvendinger mot at Avinor AS kan utforme åpningstider som er tilpasset trafikken på lufthavnen.

3.3 Oppsummering

På bakgrunn av ovennevnte vurderer Luftfartstilsynet det slik at en fornyelse av konsesjonen vil være forenlig med allmenne hensyn.

4. Vedtak

Med hjemmel i luftfartsloven § 7-5 flg, og forskrift 11. januar 2007 nr. 40 om konsesjon for landingsplasser, gis Avinor AS fornyet konsesjon til å drive og inneha Førde lufthamn, Bringeland. Konsesjonen gis for 20 år, frem til 1. februar 2037. Vilkår for konsesjonen følger som vedlegg. Det følger av vilkårene at lufthavnen kan ha maksimalt 8.200 flybevegelser over en tolv månedersperiode i kommende konsesjonsperiode.

For behandlingen av søknaden skal det betales gebyr, kr 60.300,-, jf. forskrift 25. januar 2016 nr. 74 om gebyr til Luftfartstilsynet mv. (BSL A 1-2) § 47 andre ledd bokstav a). Gebyret vil bli fakturert.

5. Øvrige opplysninger

Dere kan klage på dette vedtaket til Samferdselsdepartementet. En klage må sendes til Luftfartstilsynet innen 3 uker fra du/dere mottok vedtaket. Dere kan lese mer om klageadgangen her: <http://www.signform.no/dss/?view=form&id=1004>. Dere kan også ta kontakt med Luftfartstilsynet for å få mer informasjon om klageadgangen.

Det forutsettes at søker er kjent med at det er krav om teknisk/operativ godkjenning av landingsplassen, jf. luftfartsloven § 7-11, jf. forskrift av 30. oktober 2001 nr. 1231 om krav til teknisk/operativ godkjenning av flyplasser (BSL E 1-2). Det må søkes separat om dette. Landingsplassen tillates ikke brukt dersom slik godkjenning ikke foreligger.

Vedlegg:

- Vilkår for konsesjon

Med vennlig hilsen

Nina B. Vindvik
avdelingsdirektør
Direktoratsavdelingen

Finn O. Meling
juridisk rådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent og krever derfor ikke signatur.

Kopi til: Gaular kommune, Fylkesmannen i Sogn og Fjordane, NHO Luftfart, Samferdselsdepartementet, Sogn og Fjordane fylkeskommune