

Alarmsentralen Sogn og Fjordane og KS

Organisering av brannvesenet i Sogn og Fjordane, sluttrapport

April 2018



Innhald

	Side
1 Bakgrunn og mandat	04
2 Nærare om organisering av brannvesen i dag og status for brannvesenet i Sogn og Fjordane	10
3 Døme frå andre regionar	25
4 Modellar for å løyse krav i ny forskrift i Sogn og Fjordane med vurdering	29
5 Oppsummering av arbeidsgruppa sine vurderingar	60
6 Nærare vurdering av fylkessamarbeid fagleiarar	63



Samandrag

Dei nye bemannings- og kvalitetsnormene for brannvesen vil medføre at brannvesenet i mange av kommunane i Sogn og Fjordane må styrke den brannfaglege kapasiteten. På bakgrunn av dette har KS i Sogn og Fjordane sett ned ei arbeidsgruppe som skulle sjå nærare på følgande:

Vurdere konsekvensar for kommunane i fylket av endringar i bemanningsnormer og kompetansekrav for brannverna i fylket:

Arbeidsgruppa har vurdert at hovudutfordringa er kravet til at brannsjef, leiar beredskap og leiar førebygging skal vere tilsett i 100 % stilling i alle brannvesen. I dag har 24 av kommunane i fylket samla sett 7 årsverk som brannsjef, 6,7 årsverk leiar beredskap og 6,1 årsverk leiar førebygging. Kommunestrukturen i fylket er i endring og arbeidsgruppa har vurdert kostnadsauken dersom kommunane ikkje skal samarbeide utover det ein gjer i dag, men med ny kommuneinndeling. Denne kostnadsauken blir på 11,6 mill samla for kommunane i Sogn og Fjordane (eks Gulen og Solund). I tillegg reknar ein med det blir utfordrande å rekruttere fagfolk til alle dei nye stillingane.

Vurdere løysingar i samanheng med at det er oppretta ny nødmelderegion for Hordaland og Sogn og Fjordane:

Arbeidsgruppa har hatt møte med brannsjefen i Bergen for å få informasjon om korleis dei planlegg å løyse utfordringane i Hordaland. Der fikk arbeidsgruppa ei orientering om samarbeidet i Hordaland (Vest brann- og redningsregion). Omlag halvparten av kommunane i Hordaland har gått inn i samarbeidet. Alarmsentralen i Sogn og Fjordane har også eit pilotprosjekt der ein har eit virtuelt samarbeid

med alarmsentralen i Bergen. Prøveprosjektet skal vare fram til desember 2020. Å samarbeide med Hordaland om fagstillingane er vurdert som ei mogeleg løysing som er vurdert nærare av arbeidsgruppa som eitt av fem alternativ.

Vurdere og kome med framlegg til korleis brannvesenet kan styrkast for å møte nye krav i framtida:

Arbeidsgruppa har vurdert 5 alternativ til framtidig organisering:

1. Halde fram som i dag
2. Etablere regionale brannvesen som IKS
3. Regionale samarbeid om fagleiing
4. Fylkessamarbeid om fagleiing
5. Bli ein del av Vest brann- og redningsregion

I vurderinga av dei ulike alternativa har arbeidsgruppa lagt vekt på kriteria kostnader, tilgang på kompetanse / materiell, lokalkunnskap / avstand og samhandling mellom kommunane. Arbeidsgruppa konkluderte med at det var alternativ 3 og 4 som best støtta nemnde kriterier.

Etter ei drøfting med rådmannsutvalet i KS foretok arbeidsgruppa ei noko meir deltaljert vurdering av alternativ 4 der ein også vurderte å knytte dette samarbeidet opp mot alarmsentralen. Konklusjonen til arbeidsgruppa er at ein modell der fagleiinga for brannvesena i fylket blir tilsett i alarmsentralen kan vere ei god løysing. Denne løysinga kan vere fleksibel for kommunane då dei sjølv kan velje i kor stor grad dei vil bygge opp ei eiga leiing i kommunen eller kjøpe desse tenestene frå Alarmsentralen i Sogn og Fjordane.

01

Bakgrunn og mandat



Bakgrunn og rapportstruktur

Bakgrunn:

Alarmsentralen i Sogn og Fjordane og KS samarbeidar om å vurdere konsekvensar for venta nye bemannings- og kvalitetsnormer for brannvesenet. Sogn og Fjordane Brannbefalslag har også blitt invitert til å delta i arbeidsgruppa og har såleis også delteke i arbeidet. Arbeidet bør også setjast i samanheng med at naudmeldetenesta (110) er i endring etter vedtak om ny region for Sogn og Fjordane og Hordaland.

Vedtak:

KS – Sogn og Fjordane gjorde eit slikt vedtak i 18. mai 2017.

«Fylkesstyret støttar vedtaket frå rådmannsutvalet, der rådmannsutvalet stiller seg positiv og ønskjer å delta i ei arbeidsgruppe som ser nærare på samordning av den brannfaglege kapasiteten i kommunane. Fylkesstyret er også samd i at Alarmsentralen Sogn og Fjordane bør styre arbeidsgruppa og ta det vidare initiativet.»

Oppbygging av rapporten:

I kapittel 1 *Bakgrunn og mandat* orienterer vi nærare om mandat og organisering av arbeidet. Vi tek også for oss hovudpunkt i ny forskrift og planane for alarmsentralen i Sogn og Fjordane.

I kapittel 2 *Nærare om organisering av brannvesen i dag og status for brannvesenet i Sogn og Fjordane* tek vi for oss noverande organisering av brannvesenet i dei ulike kommunane, inkludert tal årsverk for leiarstillingar i fylket. Vi vil også inkludere endringar i kommunekartet etter 2020, og viser til karakteristika og utfordringar i fylket som bør ligge til grunn for vidare vurdering.

Kapittel 3, *Døme frå andre regionar*, er inkludert for å belyse andre eksempel på organisering av brannfagleg arbeid. Vi inkluderer oversikt for Vest brann- og redningsregion, Salten Brann IKS og MOVAR IKS.

I kapittel 4, *modellar for å løyse krav i ny forskrift i Sogn og Fjordane med vurdering*, ser vi nærare på fem moglege modellar for organisering. Forventa auke eller reduksjon i kostnader for dei ulike alternativa er inkludert i dette kapitlet.

Kapittel 5, *oppsummering av arbeidsgruppa sine vurderingar*, konkluderer med kva alternativ arbeidsgruppa anbefalar for framtidig organisering av branntenesta i Sogn og Fjordane.

Kapittel 6, *Nærare vurdering fylkessamarbeid fagleiarar*, ser nærare på korleis eit fylkessamarbeid kan organiserast. Kapitlet er lagt til i rapporten etter innspel frå Rådmannsutvalet til KS. 5

“

Mandat og arbeidsgruppe

Arbeidsgruppa:

- Øyvind Bang-Olsen, rådmann
- Sven Flo, folkevald
- Bernard Øberg, brannsjef/tillitsvald
- Terje Brandsøy, Alarmsentralen
- Gaute Johnsgaard, brannsjef

Arbeidet blir leia av alarmsentralen i Sogn og Fjordane v/ Øyvind Bang-Olsen og Terje Brandsøy.

Jan Flølo (PwC) er leigd inn til å fasilitere prosjektet.

Arbeidsgruppa har hatt 4 arbeidsmøter i prosjektperioden frå 13. desember til xx. mars. På møte den 20. februar deltok brannsjef i Vest Brann og redning og Beredskapssjefen i Sogn og Fjordane og kom med innspel til arbeidsgruppa.

Mandat

1.

Vurdere og drøfte konsekvensar for kommunane i Sogn og Fjordane av endringar i bemanningsnormer og kompetansekrav for brannverna i Sogn og Fjordane.

3.

Vurdere og komme med framlegg til styrka brann- og redningsteneste for kommunane, m.a. føreslå etableringar av interkommunale brannvesen og samarbeidsordningar mellom kommunane der det er nødvendig

2.

Arbeidsgruppa skal vurdere løysingar og framlegg i samanheng med at det er oppretta ny nødmelderegion for Hordaland og Sogn og Fjordane.

4.

Arbeidsgruppa har høve til å knyte til seg ressursar og ha drøftingar med relevante instansar for å hente inn uttale eller drøfte løysing.

Avgrensing

Arbeidsgruppa sitt arbeid avgrensar seg til å vurdere overordna organisering av brannverna for å stette ny dimensjoneringsforskrift. Arbeidsgruppa har såleis ikkje vurdert den operative verksemda til brannverna, herunder kvar kommunane skal ha lokalisert brannstasjonar og ha vaktberedskap

Hovudpunkt frå ny forskrift

“

Samfunnet står ovanfor eit ganske anna risiko- og trusselbilde i dag enn for 15 år sidan, og det har også betydning for kommunane sine viktigaste rednings- og beredskapsressursar

“

“Vi er opptatt av at brann- og redningsvesenet skal vere godt rusta til å møte morgondagens utfordringar. Samfunnet står ovanfor eit ganske anna risiko- og trusselbilde i dag enn for 15 år sidan, og det har også betydning for kommunenes viktigaste rednings- og beredskapsressurs”, Cecilie Daae, direktør i DSB.

Ny forskrift om organisering, bemanning og utrusting av brann- og redningsvesen og naudmeldesentralar skal erstatte dagens dimensjoneringsforskrift frå 2002. DSB har i tett samarbeid med fagmiljøa utarbeida eit forslag til ny forskrift. “Sidan forskrifta stadfestar sentrale føresetnader for arbeidet til kommunale brann- og redningsvesen, har det vore heilt avgjerande for oss å utarbeide den i samarbeid med deira representantar”, seier Daae.

Dei viktigaste bestemmingane i dagens forskrift er ivaretekne, særleg minimumskrava knytt til organisering, bemanning og utrusting. Samtidig er det gjort endringar som skal sikre innbyggjarane endå betre tenester frå brann- og redningsverna i framtida. Det er føreslått tydelegare og til dels nye krav til analysar av risiko, sårbarheit, beredskap og førebygging, som grunnlag for organisering, utrusting og bemanning av etaten. Dette betyr samla sett noko auke i fleksibilitet for kommunane til å løyse sine oppgåver med utgangspunkt i lokal risiko.

Ei anna viktig endring er krav om tre leiarar på heiltid i alle brann- og redningsvern; brannsjef, leiar førebygging og leiar beredskap. Heiltidsleiing er eit behov som er dokumentert over tid i fleire rapportar, blant anna **Brannstudien**. Krav til øvingar og evalueringar av hendingar er tydeleggjort i forslaget til ny forskrift.



Hovudendringa i Sogn og Fjordane er kravet til at
brannsjef, leiar for beredskap og leiar for førebygging
skal vere tilsett i 100% stilling i alle brann- og
redningsvesen

Planer for 110-sentralen i Sogn og Fjordane

Kopling mellom alarmsentral og brannfaglege krav i ny forskrift

Stortinget fatta vedtak i 2015 om oppretting av nytt politidistrikt for Sogn og Fjordane og Hordaland (region Vest). DSB peika ut Bergen kommune/Bergen Brannvesen som ansvarleg for å opprette ny 110 Region Vest.

DSB har hatt ønske om å samlokalisere 110-sentralen i Florø med Bergen sin 110-sentral. I Bergen er det vedteken at 110-sentralen og politiet sin 112-sentral skal samlokalisere, men egna lokale manglar. Politiet har fått godkjent søknad om utsetting fram til eventuelt nytt politihus er på plass.

Etter at alarmsentralen i Sogn og Fjordane, KS i Sogn og Fjordane og Sogn og Fjordane fylkeskommune spelte inn ynskje til DSB har ein fått gjennomslag for å ha eit virtuelt samarbeid mellom 110-sentralen i Bergen og i Florø. Dette samarbeidet skal testast ut i ein prosjektperiode fram til desember 2020.

Gjennom utgreiinga vil det rettast fokus mot eksempelvis samarbeidsform, utvikling av rutiner og arbeidsprosesser og oppgåvehandtering.

Målet med utgreiinga er å etablere eit beslutningsunderlag og struktur for korleis samarbeidet mellom sentralane skal forholde seg til kvarandre gjennom prøveprosjektet.

DSB arbeider med endring av forskrifta for dimensjonering og kvalitetskriterier for kommunale brann- og redningstenester. Det er venta at forskrifta vil bli lagt fram i løpet av kort tid.

Oppdraget som Justisdepartementet har gitt DSB er tydeleg. Forskriftendringa vil krevje heile stillingar for fleire funksjonar enn i dag, krav til redningsleing, krav til responstider, samvirke mellom redningsorganisasjonane, mv.

Det er difor naturleg at arbeidsgruppa ser samheng mellom endring i naudmeldetenestene og andre nye krav frå direktoratet for kommunane sine brann- og redningstenestar.

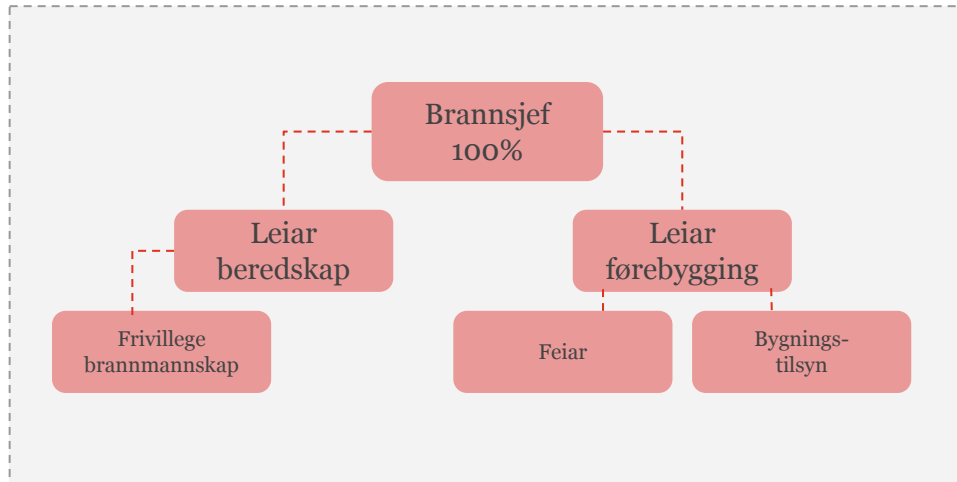
Når ein målsetjingane i prøveprosjektet vil Florø truleg få styrka fagmiljøet kring 110-sentralen. For å bygge opp under kompetansen knytt til 110-sentralen i Florø vil det vere ein fordel om leiarstillingar knytt til brannvern vert samlokalisert med 110-sentralen.

02

Nærare om organisering av brannvesen i dag og status for brannvesenet i Sogn og Fjordane



Vanleg organisering av dagens brannvern



- Brann og redningstenesta ligg under brannsjefen si leiing.
- Leiar førebygging har ansvaret for førebyggjande personell, feiar og bygningstilsyn.
- Leiar beredskap har i dag ansvar for beredskapsstyrken og utstyr.

Etter standardkrava skal kvar kommune ha eit brannvesen med minst 16 personar, men med ulike krav til vaktberedskap, avhengig av kommunen sin storleik. Mange kommunar har såleis ein større beredskapsstyrke og ein har også ofte fleire brannstasjonar i ein kommune.

Ansvarsområde for dei ulike leiarane

Leiar Førebygging

Leiar førebygging har har ansvaret for følgande oppgåver:

- Risikobasert kartlegging av bygg og anlegg som kan medføre tap eller skade på menneske, materiell eller miljø.
- Gjennomføre tiltak som reduserer risiko.
- Gjennomføre tilsyn med bygninger, anlegg og lager av farlige stoff o.l. for å påsjå at disse er tilstrekkelege sikra.

Leiar beredskap

Leiar beredskap har ansvaret for mannskap og utstyr i tilknytning til brannvernet sin operative verksemd, herunder:

- Sikre at det faglege nivået i avdelinga er i samsvar med regelverk
- Ansvar for at ein til ei kvar tid har vaktberedskap
- Ansvar for beredskapsmateriell
- Ansvar for øvingar

Brannsjef

Brannsjef har det overordna ansvaret for førebygging og beredskapsarbeidet knytt til brannvern i kommunen.

Brannsjefen er den som forestår den daglige ledelsen av brannvesenet i henhold til brann- og eksplosjonsvernloven.

Brannsjefen inngår også i kommunen sin beredskapsorganisasjon.

Utdanningskrav for leiarar

Leiar Førebygging

Leiar for førebyggjande avdeling, skal ha gjennomført yrkesutdanning i førebyggjande brannvern og enten ha:

- Utdanning som ingeniør frå ingeniørhøgskule, anna relevant høgskuleutdanning eller særskilt brannteknisk utdanning på same nivå, eller
- Kvalifikasjonar som utrykningsleiar i heiltidsbrannvesen, jf. § 7-7 , eller - minst to års erfaring som førebyggjande personell, jf. § 7-6

Leiar beredskap

Leiar for beredskapsavdeling skal ha gjennomført beredskapsutdanning trinn 3 og ha enten:

- Utdanning som ingeniør frå ingeniørskule, eller anna relevant høgskuleutdanning eller særskilt brannteknisk utdanning på same nivå, eller
- Kvalifikasjonar som utrykningsleiar i heiltidsbrannvern, jf. § 7-7

Brannsjef

Kommune/region med inntil 20 000 innbyggjarar:

- Utdanning som ingeniør frå ingeniørhøgskule eller anna relevant høgskule, eller
- Kvalifikasjonar som leiar for førebyggjande avdeling og minst to års erfaring som leiar jf. § 7-9, eller
- Kvalifikasjonar som leiar for beredskapsavdeling og minst to års erfaring som leiar, jf. § 7-8

Brannsjef i større kommune/region må ha relevant utdanning/høgskule eller 2-5 års erfaring som brannsjef, jf. kapittel 7*

Om brann- og redningstenesta

Ein etat med svært godt omdømme

Undersøkingar viser at på landsbasis har 94% av innbyggjarar stor tillit til brann- og redningstenesta.

Alarmsentralen har også eit godt omdømme, og er ein pådrivar for å tenkje samvirke og ta på seg oppgåver utanfor primærrområder (t.d. mottak av tryggingssalarmlar og direkte alarmlar). Behovet vil auke i takt med auken i talet på eldre.

Deltidsmannskap er ryggrada i brann- og redningstenesta i fylket

Ein må dyrke den motiverte og innsatsvillige brannkonstabelen.

Ei teneste med varierte oppgåver utover å sløkkje brannar

Etaten har mange fleire oppdrag knytt til ulykker enn til brannar. Helseoppdrag har eit stort og aukande omfang, og klimarelaterte hendingar/naturhendingar vil truleg vere ei større oppgåve i åra som kjem. Brannvesenet må oftare enn før dekke politioppgåver på brann/skadestaden i innleiingsfasen.

Innvendingar frå DSB under tilsyn

Dei fleste knyter seg til stillingsprosentar, dokumentasjon/analysar, forebyggjande innsats (gjennomføring og oppfølging av tilsyn) og manglande ELS (standardisert leiarsystem).

Framtidige utfordringar og moglegheiter for brann- og redningstenesta



Større brannvesen

IKS

- IKS gjer større moglegheiter og fleksibilitet på utstyrssida.
- Overordna vakt (krav i tettstader med over 2000 innbyggjarar) kan dekke fleire kommunar.

Brannsjef

- Brannsjefen vil i mindre grad enn før vere ein integrert del av kommuneadministrasjonen dersom han/ho vert ein del av eit større brann- og redningsvesen.
- Det kan vere ei ulempe at brannkompetansen forsvinn ut (t.d. arealplanlegging).
- Samstundes vil større avstand gi meir integritet i t.d. oppfølginga av avvik etter tilsyn (særleg i kommunale bygg).



Avstand

Mellom personell

- For stor fysisk, mental og kompetansemessig avstand frå leiing til deltidsmannskap kan vere uheldig.

Geografisk

- Innenfor alle oppgåvene til brann- og redningstenesta vil køyreavstand ha betydning.

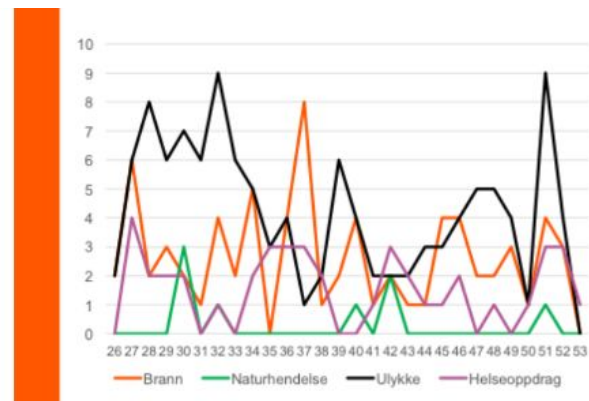


Rekruttering

- Kan vere ei auka utfordring i framtida. Krav om auka opplæring vil kunne bidra til å forsterke dette.
- Brann- og redningsvesenet har også ein jobb å gjere med å rekruttere fleire kvinner.

Brann- og redningsvesenets oppdrag

(etter hovedtyper per uke) i Sogn og Fjordane i perioden 1. juli 2017 til 31. desember 2017



Noverande organisering av brannfagleg arbeid i dei ulike kommunane

Dei fleste kommunane har eige brannvesen.

Følgande kommunar har inngått interkommunale samarbeid om brannvesen:



Interkommunalt brannvesen (IKS):

- Vik, Sogndal, Balestrand, Luster og Leikanger
- Samarbeidet dekker 19.400 innb
- Dei har 8 årsverk førebygging og 12,4 årsverk beredskap (KOSTRA 2016)



Felles brannsjef (vertskommunemodellen)

- Flora og Bremanger
- Askvoll, Førde og Naustdal
- Årdal og Lærdal

110

Alarmsentralen i Sogn og Fjordane IKS

- Fylkessamarbeid med 24 kommunar som eigarar (Gulen og Solund er ikkje med)



Endringar i kommunekartet etter 2020



Kommunereform vil gje 18 kommunar i 2020 mot 26 i dag.

Planlagte nye kommunar:

- Sogndal Kommune: Balestrand, Leikanger og Sogndal
 - 11.500 innb og 12,1 årsverk førebygging og beredskap
- Kinn kommune: Vågsøy og Flora
 - 18.000 innb og 15,2 årsverk førebygging og beredskap
- Sunnfjord Kommune: Gaular, Naustdal, Førde og Jølster
 - 21.900 innb og 17,2 årsverk førebygging og beredskap
- Volda Kommune: Hornindal og Volda
 - 10.300 innb og 6,3 årsverk førebygging og beredskap
- Stadt kommune: Eid og Selje
 - 8.900 innb og 5,1 årsverk førebygging og beredskap

(Kjelde: KOSTRA 2016)



Oversikt årsverk leiarstillingar i Sogn og Fjordane

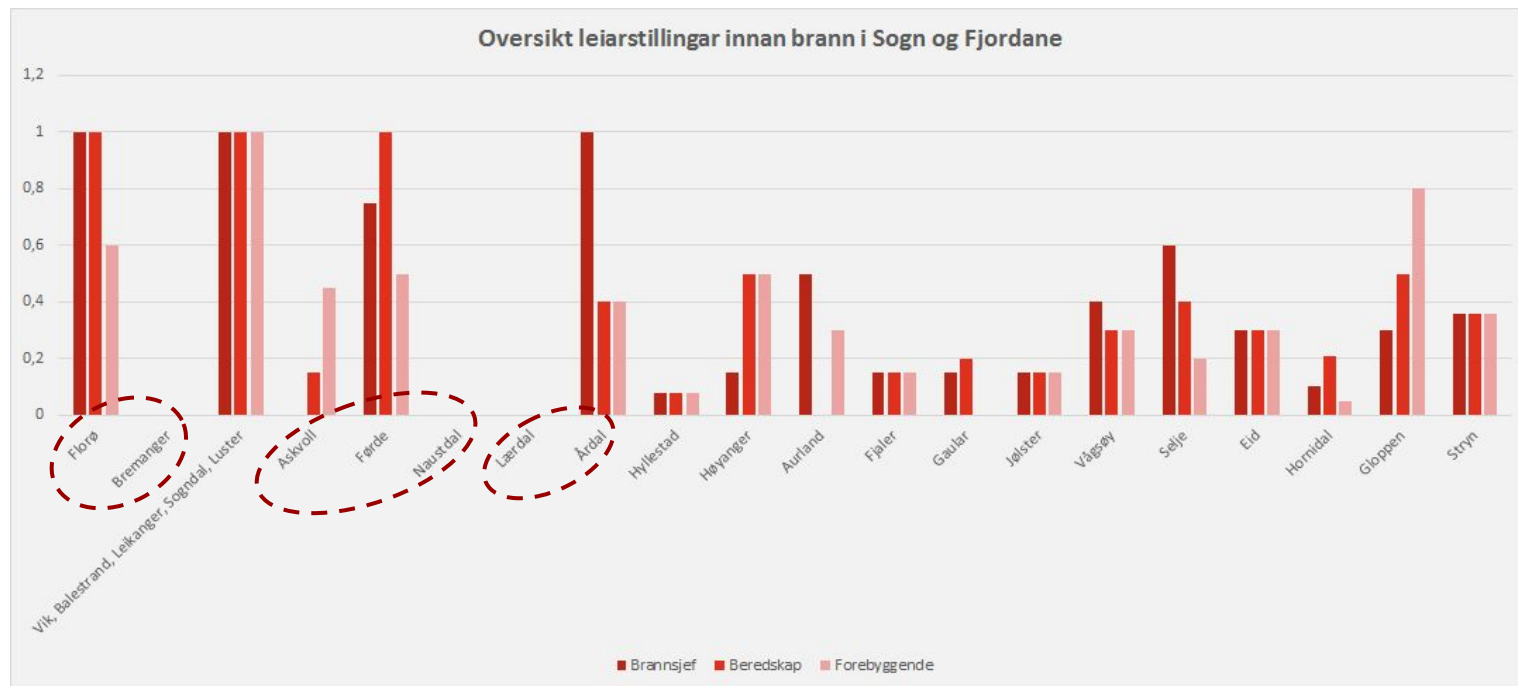
Oversikta* viser årsverk innan leiging for
brannsjef, beredskap og førebygging i
den enkelte kommune.

Datagrunnlag er etter det kvar enkelt
kommune har rapportert inn til DSB.
Tala er innrapportert i 2016.

Oversikt årsverk leiarstillingar innan brann i Sogn og Fj.			
Kommune	Brannsjef	Beredskap	Forebyggende
Florø	1	1	0,6
Bremanger			
Vik			
Balestrand			
Leikanger			
Sogndal	1	1	1
Luster			
Askvoll	0	0,15	0,45
Førde	0,75	1	0,5
Naustdal			
Lærdal			
Årdal	1	0,4	0,4
Hyllestad	0,08	0,08	0,08
Høyanger	0,15	0,5	0,5
Aurland	0,5	0	0,3
Fjaler	0,15	0,15	0,15
Gaular	0,15	0,2	0
Jølster	0,15	0,15	0,15
Vågsøy	0,4	0,3	0,3
Selje	0,6	0,4	0,2
Eid	0,3	0,3	0,3
Hornidal	0,1	0,21	0,05
Gloppen	0,3	0,5	0,8
Stryn	0,36	0,36	0,36
Sum samla årsverk Sogn og Fjordane (- Solund og Gulen)	6,99	6,7	6,14

*Kjelde: DSB (BRIS-register)
Fargekodar viser til samarbeidskommunar

Oversikt årsverk leiarstillingar i Sogn og Fjordane forts.



Karakteristika og utfordringar for Sogn og Fjordane må ligge til grunn for framtidig organisering av brann- og redningsteneste

Sogn og Fjordane er eit spreiddbygd fylke med lange avstandar, fjordar og fjell og klimatiske utfordringar. Ein er derfor avhengig av ein desentralisert struktur for å nå krav til responstider.

I delar av fylket har både politi og ambulanse ofte lengre responstid enn brannvern. Som eit resultat har brannverna oftare fått oppgåver knytt til first-responder i fylket.

Utfordringa i fylket vil vere å nå krav i ny forskrift om 100% leiarstillingar, samstundes som ein skal ha like god beredskap i heile fylket som i dag.



Naudmeldeteneste - 110 sentralane og kommunane

110 sentralen spelar ei viktig rolle i samband med mange typer hendingar og kriser (til dømes brann, klimarelaterte hendingar, ulykker, leiteaksjonar).

Det er etablert faste kontaktpunkt mellom kommunane og 110 tenesta for å sikre informasjonsflyt og konstruktiv diskusjon omkring hendingar, utalarmering, teknologi og stabsstøtte.

Framover vil det vere viktig å vidareutvikle sentralen si faglege støtte til beredskap og førebygging i kommunane. Kommunane og 110 tenesta må i fellesskap utvikle standardar og kvalitetsrutinar i samband med hendingar og førebygging.

Formelle krav

“Nødalarmeringssentralen skal bemannes, utrustes og opereres slik at den til enhver tid fyller behovet for mottak og registrering av nødmeldinger, alarmering av mannskaper og kommunikasjon med innsatsstyrkene og den som melder ulykken. Etablering og drift skal samordnes med øvrige nødalarmeringssentraler for helse og politi.

Nødalarmeringssentralen er ansvarlig for alarmering og utkalling av tilstrekkelig innsatsstyrke og overordnet vakt.

Nødalarmeringssentralen skal etablere samband med innsatsstyrken, overordnet vakt og øvrige nødetater, samt bistå under innsatsen. Operatør på nødalarmeringssentral skal ha gjennomført yrkesutdanning for brannkonstabel, beredskapsutdanning trinn I samt yrkesutdanning for operatør på nødalarmeringssentral”

Organisering av naudmeldeteneste i Sogn og Fjordane



110-sentralen i Sogn og Fjordane er driven av Alarmsentralen i Sogn og Fjordane IKS. Selskapet er eigd av 24 kommunar i Sogn og Fjordane. Representantskapet er øvste styringsorgan med eit medlem og eit varamedlem frå kvar kommune. Det er tilsett dagleg leiar ved sentralen.

I 2016 mottok sentralen 4 031 automatiske brannalarmar og 61 380 tryggingssalar. Sentralen har ein betydeleg portefølje med tryggingssalarkunder, og denne verksemda er i vekst.



Det er 14,5 årsverk tilknytta sentralen, der 11,5 inngår i ei turnusordning fordelt på fem vaktlag. Turnusen går over fem veker med delt døgn (tolv timer). Normalbemanninga i sentralen er tre operatørar på vekedagar mellom kl. 08.00 og 15.30. Resten av døgnnet er dekkja inn med to operatørar.

Ved trong for å kalle inn fleire operatørar til sentralen, vert samtlege varsla ved bruk av UMS (mobilvarsling). Dei som har moglegheit til å møte drar til sentralen, og blir eventuelt permittert dersom det ikkje er behov for dei. Denne løysinga vert brukt ved for eksempel store og komplekse branner eller ved større og samtidige hendingar.



Dersom ein når målsetjingane i prøveprosjektet for 110-sentralen vil Florø truleg få eit styrka fagmiljø. For å bygge opp under kompetansen knytt til 110-sentralen vil det vere ein fordel om leiarstillingar i brannvesenet vert samlokalisert med sentralen.

Blir 110 tenesta i Sogn og Fjordane flytta til Hordaland må kommunane ta stilling til om «deira eigen sentral» skal fortsett og vere mottaksentral for tryggleikssalar – heisalarmar og andre tekniske alarmar. I dag utgjer disse oppgåvene 95% av det daglege arbeidet for operatørane. Samtidig er det med å styrkar sentralen sin evne til å handtere akutte hendingar grunna auka bemanning og større nettverk ut i kommunane.

Organisering av polititjenesta i Sogn og Fjordane

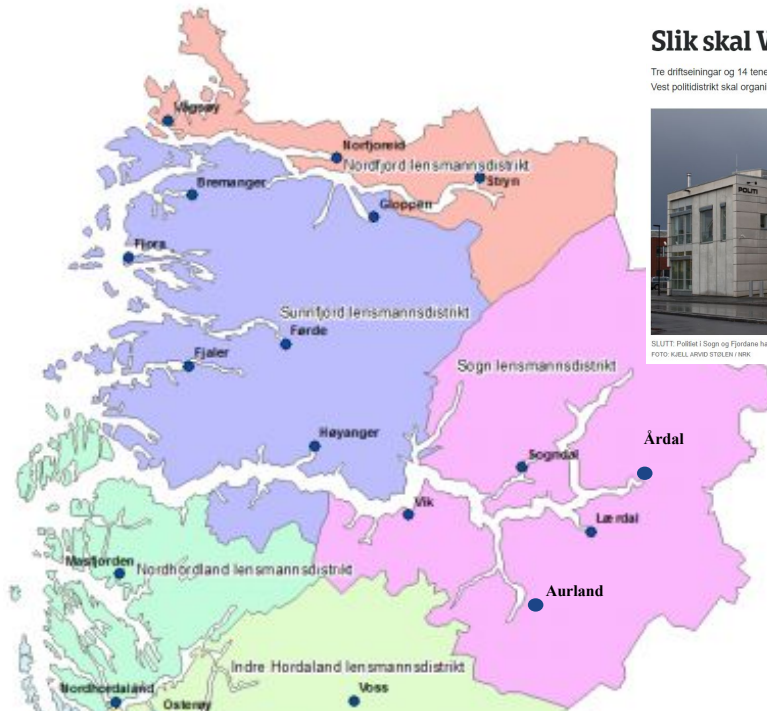
Politi

Frå 2016 er Hordaland og Sogn og Fjordane ein del av Vest Politidistrikt, som eit resultat av nærpolitireformen.

Ein har tre lensmannsdistrikt i fylket; Sunnfjord, Sogn og Nordfjord. Det skal vere tre politikontor i Nordfjord, fem i Sogn og seks i Sunnfjord*.

I politiet får ein no lensmann på Eid, Førde og Sogndal (regionlensmann). Dette blir i stor grad ein administrativ funksjon.

Politikontora vil ikkje ha eigen lensmann, men ein dagleg leiar som har tittelen politioverbetjent. Frå 1.mars 2018 skal dei nye einingane vere i drift.



Slik skal Vest politidistrikt styrast

Tre driftsleiningar og 14 tenesteleiningar. No har politimeisteren bestemt seg for korleis Vest politidistrikt skal organiserast.



SLUTT: Politiet i Sogn og Fjordane har i feire år hatt Førde som hovudstet. No blir det flytta til Førde. FOTO: Kjetil ABERG/STROMA/REX

Av 72 klagar på nedlegging av lensmannskontor etter innstilling frå politimeisteren i Vest politidistrikt vart tre tekne til etterretning - inkludert Aurland og Årdal. Desse er verna inntil vidare**.

*<https://www.nrk.no/sognogfjordane/tre-lensmenn-att-i-sogn-og-fjordane-1.13867657>

**<https://www.porten.no/artiklar/tre-lensmannskontor-i-indre-sogn-det-er-spesielt-om-ein-loftar-blikket-litt/397288>

Organisering av helsetenesta i Sogn og Fjordane

Helseteneste

Helse Førde HF har ansvar for spesialisthelsetenesta i Sogn og Fjordane, og er såleis også ansvarleg for ambulansetenester.

Helsetenesta består av mange ambulansestasjonar med felles leiing frå Helse Førde. Det er også AMK sentral i Førde.

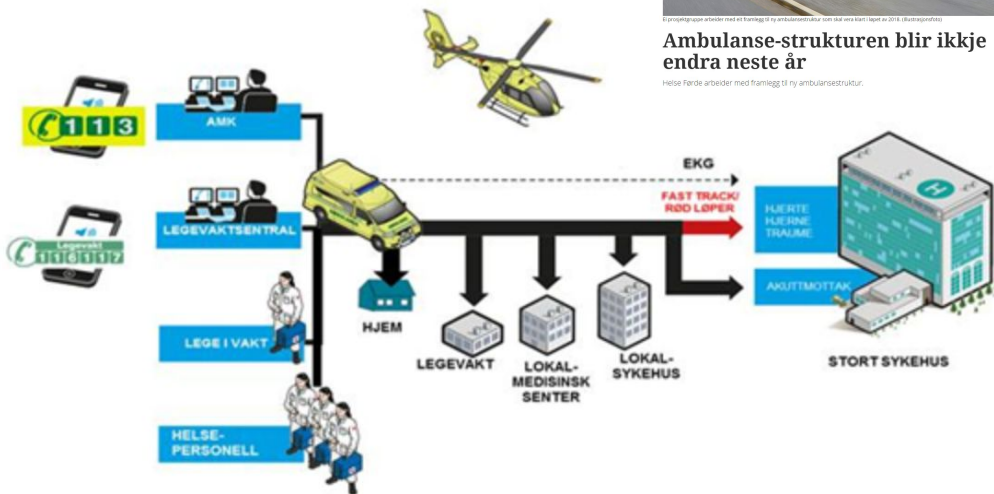
I løpet av 2018 skal ei prosjektgruppe kome med framlegg til ny ambulansestructur i Helse Førde. Det prehospitalt spelar ei stor rolle i fylket med spreidd busetnad.

Ambulansedrifta har hatt sterkare kostnadsvekst enn Helse Førde dei siste ti åra. Tenesta må også tilpasse seg endringar i nasjonale kompetansekrav.



Ambulansestructuren blir ikkje endra neste år

Helse Førde arbeider med framlegg til ny ambulansestructur.



03

Døme frå andre regionar





Vest brann- og redningsregion

Nytt samarbeid i Bergensregionen

Bergensalliansen la 22. november 2016 fram sin rapport om eit mogleg samarbeid mellom 32 kommunar i Hordaland organisert etter IUA-modellen. Modellen gjer eit fortsatt lokalt eigarskap, men regionen skal vere betre rusta opp mot framtidens utfordringar gjennom samarbeidet.

Samarbeidet omfattar følgjande fagområde:

1. Brannførebyggjande arbeid
2. Brann- og redningsberedskap
3. Naudmeldingsteneste - 110-sentral
4. Interkommunalt utval mot akutt forureining

Etablering av samarbeidet har fått status som nasjonalt prøveprosjekt av justis- og beredskapsdepartementet. Blant kommunar som vart spurde til å delta eksisterte det delte meininger. I november 2017 hadde 18 av 34 spurde sagt ja, 5 kommunar sagt nei og 11 kommunar hadde ikkje ferdigbehandla saka.

Finansieringsmodell

Rapporten tilrår at brannsamrådet skal finansierast av deltakarkommunane etter desse prinsippa:

1. Eit grunntilskot som skal vere ein viss del av det samla budsjett for komande driftsår
2. I tillegg til grunntilskotet skal deltakarkommunane betale eit tilskot per innbyggjar som samla skal utgjere den resterande delen av samla budsjett for komande driftsår
3. Budsjett for komande driftsår vert fastsett av årsmøtet med omsyn til aktiviteten som vert vedtatt for driftsåret

Kjelde: Brannsamrådet i Bergensregionen: En tryggere hverdag



Salten Brann IKS

*Med eit av landets
største geografiske
ansvarsområde*

Salten Brann IKS er eit interkommunalt brann- og redningsselskap som er eigd av kommunane Beiarn, Bodø, Fauske, Gildeskål, Hamarøy, Meløy, Saltdal, Steigen og Sørfold.

Selskapet har mer enn 350 medarbeidere der brorparten er deltidsstillingar.

Frå årsskiftet 2017/2018 er også Værøy kommune ein del av samarbeidet.

Selskapet vart etablert i 2007 og har hovudkontor i Bodø.

Regionen har over 80 000 innbyggere med stor geografisk utstrekning.

Selskapet har også ansvaret for 110-nødmeldetenesta for 50 kommunar i Nordland og Sør-Troms tilsvarande ei befolkning på 276 000 innbyargarar.

Samlokaliseringa var basert på behov for betre og meir effektiv beredskap ved store hendingar, betre øvingsfasilitetar og felles øvingar, samt erfaringsutveksling.

Organisasjonen har tre avdelingar:

- Beredskapsavdelinga (brann- og redningsteneste)
- 110-sentralen
- Førebyggande avdeling (feierteneste)



MOVAR IKS

*Basert på langvarig
kommunesamarbeid*

MOVAR er eit interkommunalt selskap som eigast av kommunane Moss, Rygge, Råde, Vestby og Våler. Selskapet vart etablert hausten 1989.

I tillegg til brann, feiing og redningstenester produserer selskapet drikkevatt, rensker avløpsvatn og innsamlar og handterer avfall.

Brann- og redningstenesta i Mosseregionen samarbeider med andre beredskapsaktører for å løyse oppgåver på best mogleg måte for samfunnet og for den eller dei som er berørt av hendingar. I nokre tilfelle er samarbeid bestemt gjennom skriftlege avtaler, og i andre tilfelle skjer samarbeid av praktiske årsakar.

Kjelde: MOVAR

Hovudbrannstasjonen, Mosseregionen interkommunale brann og redning (MIB), ligg på Tykkemyr i Moss kommune og i tillegg har brannvesenet stasjonar i Rygge og Vestby.

MIB har ansvaret for brann- og redningsoppgåvene i regionen med over 77 000 innbyggjarar. MIB har avdeling for beredskap og førebyggjande avdeling.

Dagleg administrasjon og leiing av den regionale samarbeidsløysinga av kommunal brann- og redningsteneste i Mosseregionen (MIB), vert utøvd av brannsjefen. Ansvar og myndegheit for utføring av oppgåver etter bestemningar i brann- og eksplosjonsvernlova med tilhøyrande forskrifter, er så langt det er lovleg, delegert frå eigarkommunane via styrande organ og direktør i MOVAR IKS til brannsjef.

04

Modellar for å løyse krav i ny forskrift i Sogn og Fjordane med vurdering



Vi ser på fem moglege alternative modellar for å løyse krav i ny forskrift

1

Som i dag

Vidareføring av dagens organisering. Dei fleste kommunane har eige brannvern. Tre interkommunale samarbeid om brannsjef og eit interkommunalt brannvern.

Frå 2020 vil ein som følge av kommunesamanslåing få endringar i dei kommunane som skal inn i ny kommune.

2

Regionale IKS

Regionale IKS vert oppretta regionvis. Det er naturleg at kvart IKS får ansvar for all operasjonell drift i sin region etter modell frå Sogn Brann og Redning IKS og Salten Brann IKS .

Kommunane vil avgjere kva region dei skal gå inn i ut frå avstand og andre naturlege føresetnader. Arbeidsgruppa har likevel foreslått ei regioninndeling i fylket.

3

Regionale samarbeid fagleiarar

Samarbeid som berre går på fagleiing. Operativ struktur for brann og beredskap vil vere som i dag. Det vil vere naturleg å organisere dette vertskommunemodellen. Eit døme på slik organisering er samarbeidet mellom Førde, Naustdal og Askvoll om brannsjef.

Kommunane vil avgjere kva region dei skal gå inn i ut frå avstand og andre naturlege føresetnader. Arbeidsgruppa har likevel foreslått ei regioninndeling i fylket.

4

Fylkessamarbeid fagleiarar

Samarbeid som berre går på fagleiing. Operativ struktur for brann og beredskap vil vere som i dag.

Ein vil ha ei felles fagleiing for alle kommunane i Sogn og Fjordane.

I denne modellen kan det vere naturleg at fagleiarane blir tilsett i Alarmsentralen Sogn og Fjordane IKS slik at dette samarbeidet vert utvida.

Eit fylkessamarbeid vil kreve at det også er leiarkapasitet på kommunenivå.

5

Bli ein del av Vest brann- og redningsregion

Kommunane i Sogn og Fjordane går inn i Vest Brann og redning, jf presentasjon på tidlegare i rapporten.

Om ein vel dette alternativet vil det vere naturleg å sjå nærare på om ein kan få ei geografisk funksjonsfordeling med Bergen.

Moment som vil bli vektlagt ved framtidig organisering av brannvern

For at arbeidsgruppa skal kunne vurdere dei ulike organisasjonsmodellane har ein valt å legge til grunn fire kriterium. Desse er presentert under:

Kostnader

Kostnadsendring med tre leiarstillingar i 100 %

- For den enkelte kommune
- Samla for alle kommunane

Dei ulike modellane set ulike krav til organisering og lokal leiarkapasitet i kommunen som påverkar kostnadane. Dette må også vurderast.

Tilgang på kompetanse og materiell

- Klarer ein å rekruttere kvalifisert personell?
- I kva grad inngår dei tre leiarstillingane i eit større fagmiljø. Kva breidde får ein i fagmiljøet?
- I kva grad kan ein dele på materiell

Lokal kunnskap og avstand

- Kjennskap til lokale forhold i ansvarsområdet
- Brannmannskap er desentraliserte styrker som har brannvern som ein tilleggsjobb. Dette krev tett oppfølging frå leiarar.
- Kjennskap til kommunen sin beredskaps-organisasjon m.v.
- Ein må også ta omsyn til geografisk nærleik og hinder for flytting av styrkene ved større hendingar (Ras / Storm m.v.)

Samhandling med kommunane

- Kor klar er ansvarsdelinga mellom kommune og brannleiarar
- Vil ein få utfordringar med leiarkapasitet ved større hendingar?
- Krev modellen at kommunen også må ha lokale leiarar som rapporterer til kommunen og dei tre leiarane.
- Ein må og vurdere om valt modell gjer samhandling mellom kommunane enklare / vanskelegare

Alternativ 1

Vidareføring av dagens modell

1

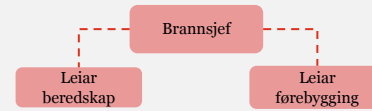
Vidareføring av dagens modell Oversikt

Vidareføring av dagens organisering av brannvern.

Dei fleste kommunane har eige brannvesen. Ein har tre IKS for brannsjef og eit interkommunalt brannvern. Solund og Gulen som er medlem i Nordhordaland og Gulen interkommunale brannvesen er ikkje inkludert i våre modellar.

Som følge av kommunesamanslåing vil ein få endringar i dei kommunane som er omfatta av dette. Frå 2020 er det naturleg at kommunane tilpassar ordninga til den nye kommunestrukturen.

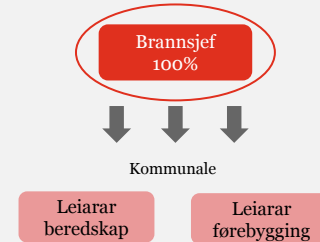
Kommunale brannvesen



I dag har dei fleste kommunar sjølvstendig brannvesen. Dette gjeld 12 kommunar.

Frå 2020 vert dette redusert til 7 kommunar: Hyllestad, Høyanger, Aurland, Fjaler, Gloppen, Stryn og Stadt kommune

Felles fagleiing vidareført



Vi har i dag tre interkommunale samarbeid med felles brannsjef.

I dag inkluderer samarbeida:

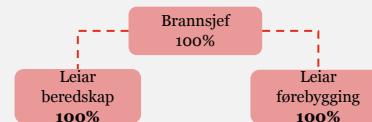
- Flora og Bremanger
- Askvoll, Førde og Naustdal
- Årdal og Lærdal

Etter endring i kommunestruktur vil samarbeidet gjelde:

- Kinn og Bremanger
- Askvoll og Sunnfjord kommune
- Årdal og Lærdal

Samarbeidet vert utvida til dei andre to fagstillingane i 2020.

Interkommunalt selskap



Vi har i dag eit interkommunalt brannvesen som inkluderer Vik, Sogndal, Balestrand, Luster og Leikanger.

Etter kommunereforma vil talet på eigarkommunar bli redusert til tre (Vik, Sogndal og Luster).

Forventa kostnadsauke med vidareføring av dagens modell utan omsyn til kommunesamanslåing frå 2020

Oversikt årsverk leiarstillingar innan brann i Sogn og Fj.			
Kommune	Brannsjef	Beredskap	Forebyggende
Florø	1	1	0,6
Bremanger			
Vik			
Balestrand			
Leikanger			
Sogndal	1	1	1
Luster			
Askvoll	0	0,15	0,45
Førde	0,75	1	0,5
Naustdal			
Lærdal			
Årdal	1	0,4	0,4
Hyllestad	0,08	0,08	0,08
Høyanger	0,15	0,5	0,5
Aurland	0,5	0	0,3
Fjaler	0,15	0,15	0,15
Gaular	0,15	0,2	0
Jølster	0,15	0,15	0,15
Vågsøy	0,4	0,3	0,3
Seije	0,6	0,4	0,2
Eid	0,3	0,3	0,3
Hornidal	0,1	0,21	0,05
Gloppen	0,3	0,5	0,8
Stryn	0,36	0,36	0,36
Sum samla årsverk Sogn og Fjordane (- Solund og Gulen)	6,99	6,7	6,14

Forventa kostnadsauke med vidareføring av dagens modell				
Brannsjef	Beredskap	Forebyggende	Sosiale kostnader 30%	Total kostnadsauke
-	-	240 000	72 000	312 000
			-	-
			-	-
			-	-
			-	-
			-	-
			-	-
	510 000	330 000	252 000	1 092 000
150 000	-	300 000	135 000	585 000
			-	-
			-	-
			-	-
	360 000	360 000	216 000	936 000
552 000	552 000	552 000	496 800	2 152 800
510 000	300 000	300 000	333 000	1 443 000
300 000	600 000	420 000	396 000	1 716 000
510 000	510 000	510 000	459 000	1 989 000
510 000	480 000	600 000	477 000	2 067 000
510 000	510 000	510 000	459 000	1 989 000
360 000	420 000	420 000	360 000	1 560 000
240 000	360 000	480 000	324 000	1 404 000
420 000	420 000	420 000	378 000	1 638 000
540 000	474 000	570 000	475 200	2 059 200
420 000	300 000	120 000	252 000	1 092 000
384 000	384 000	384 000	345 600	1 497 600
Sum kostnadsauke Sogn og Fjordane (- Solund og Gulen)				23 532 600

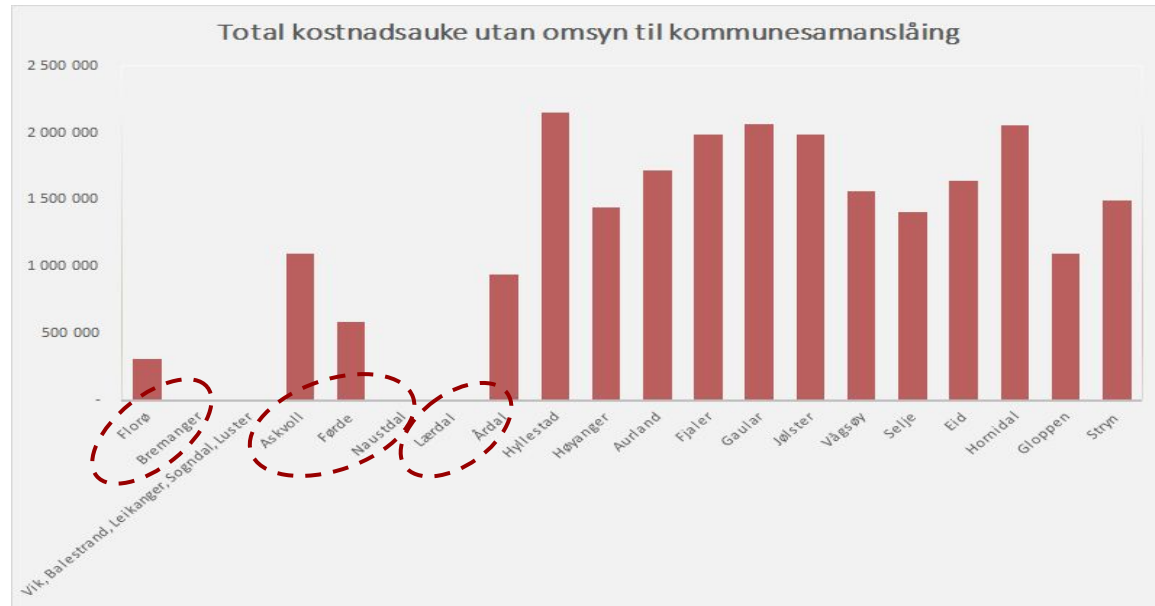
I tabellen har ein berekna total kostnadsauke ved at brannverna i Sogn og Fjordane må bemanne opp til tre 100 % stillingar for dei tre leiarstillingane. Ein har lagt til grunn ei løn på 600.000 + 30 % sosiale kostnader.

Som ein ser vert kostnadsauken samla på 23,5 MNOK ved denne reknemåten. Variasjonane er store mellom kommunane. Mindre kommunar som i dag ikkje har samarbeid får størst kostnadsauke.

Kvart årsverk er sett til å ha kostnadsauke på 600 000 pluss sosiale kostnader på 30%. Utrekningane baserer seg på innrapporterte tal til DSB, jf. kap. 2.

Forventa kostnadsauke med vidareføring av dagens modell utan omsyn til kommunesamanslåing frå 2020 forts.

Kostnadsauken i Sogn og Fjordane vil vere størst for Hyllestad, Gaular, Jølster og Fjaler ved vidareføring av dagens modell, utan omsyn til kommunereform.

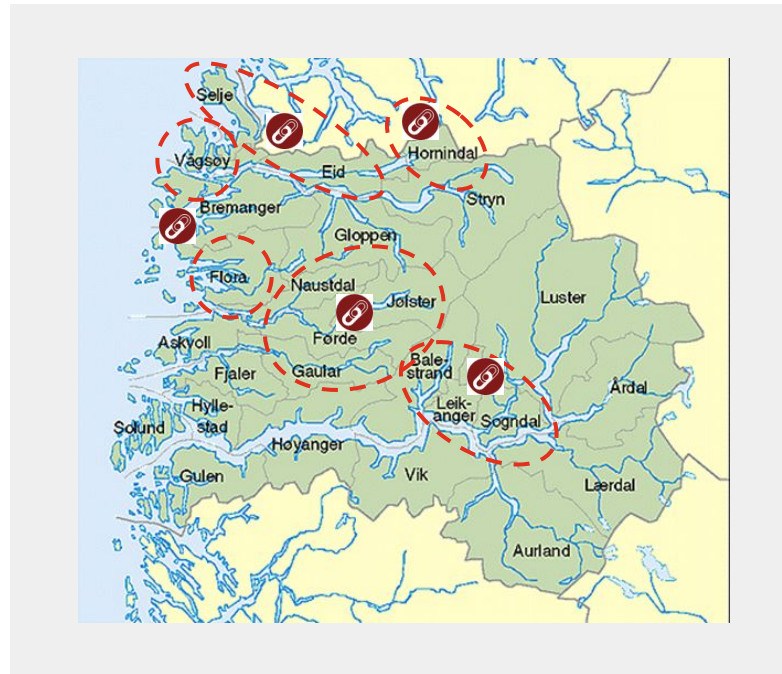


Stripla linje viser til samarbeidskommunar. Tal frå Bremanger, Luster, Naustdal og Lærdal manglar. Desse har i dag samarbeidsformar med andre kommunar. Hornindal vil inngå i Volda kommune.

Endringer i kommunekartet etter 2020

- Sogndal Kommune:
Balestrand, Leikanger og Sogndal
- Kinn kommune: Vågsøy og Flora
- Sunnfjord Kommune:
Gaular, Naustdal, Førde og Jølster
- Volda Kommune: Hornindal og Volda
- Stadt kommune: Eid og Selje

(Kjelde: KOSTRA 2016)



Forventa kostnadsauke med vidareføring av dagens modell med omsyn til kommunesamanslåing

Vidareføring av dagens modell etter kommunesamanslåing viser at det vil bli lågare kostnader for å oppnå krav til 100% stillingar samla for alle kommunane. Kostnadsauken for nye kommunar vert størst for Stadt kommune.

...Total kostnadsauke i Sogn og Fjordane (- Solund og Gulen) er på 11,6 MNOK samanlikna med 23,5 MNOK i modell utan omsyn til samanslåing

I denne oversikta har vi lagt til grunn følgjande:

1. Vi antar at Bremanger vil delta i samarbeid med framtidige Kinn kommune.
2. Vi antar at Vik og Luster vil delta i interkommunalt brannvern med framtidige Sogndal kommune, som i dag.
3. Vi antar at Askvoll vil delta i samarbeid med framtidige Sunnfjord kommune.
*Antal årsverk i Askvoll i dag er inkludert i berekninga for forventa kostnadsauke i Sunnfjord Kommune.
4. Hornindal inngår i Volda kommune (Møre og Romsdal) og er ikkje inkludert.

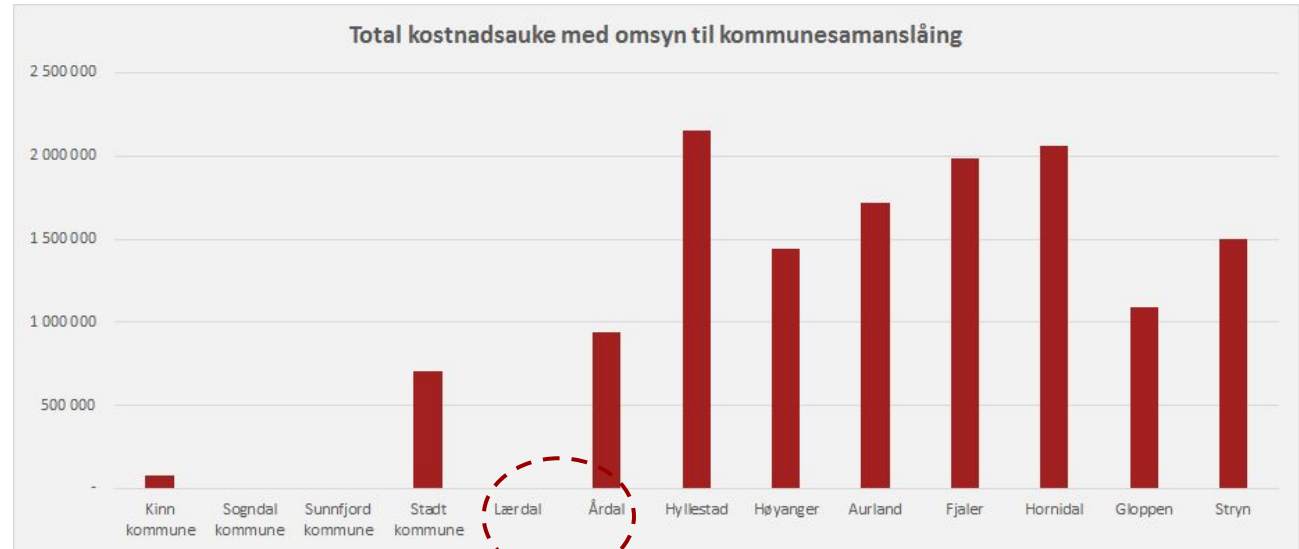
Gitt desse vilkåra vil kostnaden med dei nye reglane bli meir enn halvert. Likevel vil nokre av kommunane framleis få ei stor kostnadsauke. Dette gjeld i større eller mindre grad alle kommunar som ikkje er i samanslåingsprosess eller som står utanfor samarbeid i dag (jf forrige side).

Kommune	Totalt antal årsverk			Forventa kostnadsauke for å oppnå krav til 100% stillingar				
	Brannsjef	Beredskap	Førebygging	Brannsjef	Beredskap	Førebygging	Sosiale kostnader 30%	Total kostnadsauke
Kinn kommune Florø og Vågsøy	1,4	1,3	0,9	-	-	60 000	18 000	78 000
Sogndal kommune Balestrand, Leikanger, Sogndal	1	1	1	-	-	-	-	-
Sunnfjord kommune Førde, Naustdal, Gaular, Jølster	1,05	1,5*	1,1*	-	-	-	-	-
Stadt kommune Selje og Eid	0,9	0,7	0,5	60 000	180 000	300 000	162 000	702 000
Totalsum andre kommunar								10 826 400
Totalt								11 606 400

Kvart årsverk er sett til å ha kostnadsauke på 600 000 pluss sosiale kostnader på 30%. Utrekningane baserer seg på innrapporterte tal til DSB, jf. kap. 2

Forventa kostnadsauke med vidareføring av dagens modell med omsyn til kommunesamanslåing forts.

Kostnadsauken i Sogn og Fjordane vil vere størst for Hyllestad, Fjaler, Aurland og Stryn.



Stripla linje viser til samarbeidskommunar.

Tal frå Bremanger, Luster, Naustdal og Lærdal manglar. Desse har i dag samarbeidsformar med andre kommunar.

Hornidal vil inngå i Volda kommune.

Kommunar med meir enn 1 årsverk etter samanslåing

Kommune	Totalt antal årsverk		
	Brannsjef	Beredskap	Førebygging
Kinn kommune Florø og Vågsøy	1,4	1,3	0,9
Sogndal kommune Balestrand, Leikanger, Sogndal	1	1	1
Sunnfjord kommune Førde, Naustdal, Gaular, Jølster	1,05	1,5*	1,1*
Stadt kommune Selje og Eid	0,9	0,7	0,5

Kommunar som får meir enn eitt årsverk kan ha moglegheiter for innsparingar ved vidareføring av dagens modell.

Dette vil avhenge av i kva grad det er mogleg å ta vekk mindre stillingar.

Ved vidareføring av dagens modell vil det vere større rom for innsparingar enn ved regionale eller fylkesdekkande modellar, der ein treng fleire ressursar for å dekke kommunale oppgåver.

I denne oversikta har vi lagt til grunn følgjande:

1. Vi antar at Bremanger vil delta i samarbeid med framtidige Kinn kommune.
2. Vi antar at Vik og Luster vil delta i interkommunalt brannvern med framtidige Sogndal kommune, som i dag.
3. Vi antar at Askvoll vil delta i samarbeid med framtidige Sunnfjord kommune.
*Antal årsverk i Askvoll i dag er inkludert i berekninga.
4. Hornindal inngår i Volda kommune (Møre og Romsdal) og er ikkje inkludert.

Vurdering

1

Vidareføring av dagens modell

Fordeler

- Nærleik mellom leiarar og operativ drift
- Kjennskap til lokale forhold
- Tett samhandling mellom kommune og brannvern

Ulemper

- Kostnadskrevjande, spesielt for kommunar som ikkje i dag er ein del av eit samarbeid og som ikkje skal inn i ny kommune
- Vanskeleg å rekruttere, spesielt for små kommuner
- Små fagmiljø
- Samhandling over kommunegrense som idag
- Mangel på spesialutstyr

Økonomiske konsekvensar

Frå 2020 er samla kostnadsauke kalkulert til omlag 11,6 MNOK.

- For 6 kommunar som ikkje samarbeider vert kostnadsauken vesentleg (9,9 MNOK).
- Samarbeidet mellom Årdal og Lærdal vil få ein kostnadsauke (0,9 MNOK).
- Kommunar med meir enn eitt årsverk vil på sikt ha moglegheit til å kunne hente ut innsparingar.

Alternativ 2

Regionale IKS

2

Regionale IKS

Oversikt

Regionale IKS vert oppretta regionvis. Kommunane vil avgjere kva region dei skal gå inn i ut frå avstand og andre naturlege føresetnader.

Eit IKS fungerer som eit eige selskap. Leiarane vil ha ansvar for den operative drifta ute i den enkelte kommune, innan førebygging og beredskap, etter delegering av mynde frå den enkelte kommune.

Kinn brann IKS:
Vågsøy, Florø og
Bremanger

HAF brann IKS:
Hyllestad, Askvoll og
Fjaler (Askvoll endrar
samarbeidskommunar i
høve til i dag)



Nordfjord brann IKS
Stryn, Gloppen, Eid og Selje

**Indre Sunnfjord
brannvesen**
(kommunalt):
Nye Sunnfjord
kommune

Sogn brann- og redning IKS:
Vik, Sogndal, Balestrand, Luster,
Leikanger og Høyanger (eksisterer
i dag, men utvida med Høyanger)

ÅLA brann IKS:
Aurland, Lærdal, Årdal

Forventa kostnadsauke ved organisering i regionale IKS

I tabellen har ein berekna total kostnadsauke for at brannvesen i Sogn og Fjordane skal nå krav om å ha tre 100 % stillingar for dei tre leiarstillingane. Ein har lagt til grunn ei løn på 600.000 + 30 % sosiale kostnader.

Tal årsverk per kommune er summert og inkludert i modellen for regionale IKS.

Nordfjord brann IKS

Brannsjef: 1,56
Beredskap: 1,56
Førebygging: 1,66

Kinn brann IKS

Brannsjef: 1,4
Beredskap: 1,3
Førebygging: 0,9

Haf brann IKS

Brannsjef: 0,23
Beredskap: 0,38
Førebygging: 0,68

Sogn brann- og redning IKS (eksisterer i dag, utvida med Høyanger)

Brannsjef: 1,15
Beredskap: 1,5
Førebygging: 1,5

Årdal, Lærdal og Aurland (ÅLA) brann IKS

Brannsjef: 1,5
Beredskap: 0,4
Førebygging: 0,7

Indre Sunnfjord brannvesen (kommunalt)

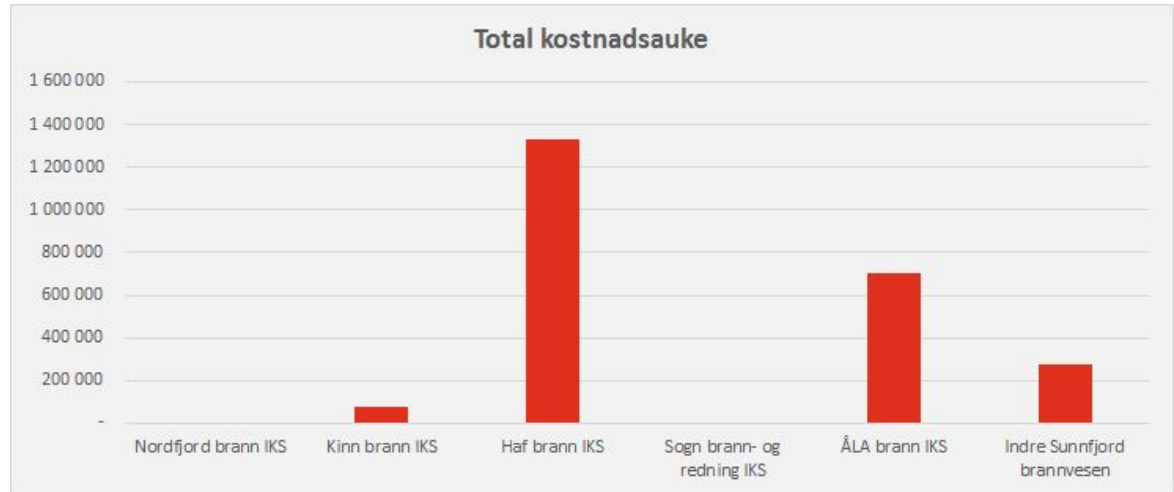
Brannsjef: 1,05
Beredskap: 1,35
Førebygging: 0,65

Forventa kostnadsauke regionale IKS						
	Brannsjef	Beredskap	Førebyggende	Sum	Sosiale kostnader 30%	Total kostnadsauke
Nordfjord brann IKS						
Kinn brann IKS			60 000	60 000	18 000	78 000
Haf brann IKS	462 000	372 000	192 000	1 026 000	307 800	1 333 800
Sogn brann- og redning IKS						
Årdal, Lærdal og Aurland (ÅLA) brann IKS		360 000	180 000	540 000	162 000	702 000
Indre Sunnfjord brannvesen (kommunalt)			210 000	210 000	63 000	273 000
Totalt						2 386 800

I oversikta har vi berre sett på kostnad knytt til årsverk. Å organisere eit samarbeid som IKS medfører nokre meirkostnader knytt til administrasjon m.v. som ein også må ta høgde for.

Forventa kostnadsauke ved organisering i regionale IKS forts.

Ved organisering i regionale IKS vil kostnadsauken vere størst for HAF brann IKS og ÅLA brann IKS.



Kommunar med meir enn 1 årsverk ved organisering i regionale IKS

Kommunar som har meir enn eitt årsverk kan ha moglegheiter for innsparingar ved organisering i regionale IKS.

Region	Totalt antal årsverk		
	Brannsjef	Beredskap	Førebygging
Nordfjord brann IKS Gloppen, Stryn, Selje, Eid	1,56	1,56	1,66
Kinn brann IKS Florø, Bremanger, Vågsøy	1,4	1,3	0,9
Haf brann IKS Hyllestad, Askvoll, Fjaler	0,23	0,38	0,68
Sogn brann- og redning IKS (eksisterer i dag, utvida med Høyanger) Vik, Balestrand, Leikanger, Sogndal, Luster, Høyanger	1,15	1,5	1,5
ÅLA brann IKS Årdal, Lærdal og Aurland	1,5	0,4	0,7
Indre Sunnfjord brannvesen (kommunalt) Førde, Naustdal, Gaular, Jølster	1,05	1,35	0,65

Erfaringsmessig er det vanskeleg å hente ut denne type innsparingar på kort sikt. Oversikta viser likevel at det på sikt kan vere mogleg å hente ut innsparingar.

Vurdering

2

Regionale IKS

Fordeler

- Klare ansvarslinjer mellom leiarar og operasjonelt mannskap
- Spesialisert organisasjon med klart formål
- Lågare kostnader enn modell 1
- Enklare å byggje opp ein profesjonell organisasjon (utstyr og kompetanse)
- Betre samhandling mellom kommunane

Ulemper

- Ikkje direkte folkevald styre
- Avstand mellom kommunal organisasjon og kommunen
- Kan bli knappheit på leiarressursar ved regionale krisesituasjonar som t.d. ekstrem veir. Brannsjef og leiar beredskap må då dele tida på fleire kommunale krise-stabar.

Økonomiske konsekvensar

Fire IKS (Kinn, HAF, ÅLA og Indre Sunnfjord) får ei kostnadsauke på til saman 2,4 MNOK. Nordfjord brann IKS og Sogn brann- og redning IKS vil ikkje ha kostnadsauke. Kommunar som har meir enn eitt årsverk vil kunne ha moglegheit for innsparingar. Denne innsparinga vert truleg vanskeleg å realisere på kort sikt.

Eit IKS vil kreve noko meir administrasjonskostnader enn om kommunen yter tenestene. Denne effekten er ikkje berekna.

Alternativ 3

Regionale samarbeid fagleiarar

2

Regionale samarbeid fagleiarar Oversikt

I denne modellen gjeld samarbeidet berre fagleiing. Operativ struktur for brann og beredskap som i dag.

Det vil vere naturleg at dette vert organisert etter vertskommunemodellen der ein av kommunane har arbeidsgjevaransvaret for dei tilsette.

Kommunane vil avgjere kva region dei skal gå inn i ut frå avstand og andre naturlege føresetnader.



* Askvoll kommune har i dag samarbeid med Førde og Naustdal. I vårt døme er dette samarbeidet flytta over til HAF.

Forventa kostnadsauke ved organisering i regionale samarbeid fagleiarar

I tabellen har ein berekna total kostnadsauke for at brannvesen i Sogn og Fjordane skal nå krav om å ha tre 100 % stillingar for dei tre leiarstillingane. Ein har lagt til grunn ei løn på 600.000 + 30 % sosiale kostnader.

Tal årsverk per kommune er summert og inkludert i modellen for regionale samarbeid fagleiing.

Nordfjord brannsamarbeid

Brannsjef: 1,56
Beredskap: 1,56
Førebygging: 1,66

Kinn brannsamarbeid

Brannsjef: 1,4
Beredskap: 1,3
Førebygging: 0,9

Haf brannsamarbeid

Brannsjef: 0,23
Beredskap: 0,38
Førebygging: 0,68

Sogn brann- og redning (eksisterer i dag, utvida med Høyanger)

Brannsjef: 1,15
Beredskap: 1,5
Førebygging: 1,5

Årdal, Lærdal og Aurland (ÅLA) brannsamarbeid

Brannsjef: 1,5
Beredskap: 0,4
Førebygging: 0,7

Indre Sunnfjord brannvesen (kommunalt)

Brannsjef: 1,05
Beredskap: 1,35
Førebygging: 0,65

Forventa kostnadsauke regionale samarbeid fagleiing						
	Brannsjef	Beredskap	Forebyggende	Sum	Sosiale kostnader 30%	Total kostnadsauke
Nordfjord brannsamarbeid						
Kinn brannsamarbeid			60 000	60 000	18 000	78 000
Haf brannsamarbeid	462 000	372 000	192 000	1 026 000	307 800	1 333 800
Sogn brann- og redning						
Årdal, Lærdal og Aurland (ÅLA) brannsamarbeid		360 000	180 000	540 000	162 000	702 000
Indre Sunnfjord brannvesen (kommunalt)			210 000	210 000	63 000	273 000
Totalt						2 386 800

I oversikta har vi berre sett på kostnad knytt til årsverk.

Forventa kostnadsauke ved organisering i regionale samarbeid fagleiing forts.

Ved organisering i regionale samarbeid for fagleiing vil kostnadsauken vere størst for HAF brannsamarbeid og ÅLA brannsamarbeid.



Kommunar med meir enn 1 årsverk ved organisering i regionale samarbeid for fagleiing

Region	Totalt antal årsverk		
	Brannsjef	Beredskap	Førebygging
Nordfjord brannsamarbeid Gloppen, Stryn, Selje, Eid	1,56	1,56	1,66
Kinn brannsamarbeid Florø, Bremanger, Vågsøy	1,4	1,3	0,9
Haf brannsamarbeid Hyllestad, Askvoll, Fjaler	0,23	0,38	0,68
Sogn brann- og redning (eksisterer i dag, utvida med Høyanger) Vik, Balestrand, Leikanger, Sogndal, Luster, Høyanger	1,15	1,5	1,5
ÅLA brannsamarbeid Ardal, Lærdal og Aurland	1,5	0,4	0,7
Indre Sunnfjord brannvern (kommunalt) Førde, Naustdal, Gaular, Jølster	1,05	1,35	0,65

Kommunar som har meir enn eitt årsverk kan ha moglegheiter for innsparingar.

Dette vil avhenge av i kva grad det er mogleg å ta vekk mindre stillingar.

Ved organisering i regionale samarbeid for fagleiing vil det vere mindre rom for innsparing ettersom ein treng fleire ressursar for å dekke kommunale oppgåver.

Vurdering

3

Regionale samarbeid fagleiarar

Fordeler

- Enklare modell og mindre omfattande endringar
- Lågare kostnader enn modell 1, spesielt for dei minste kommunane
- Betre samhandling mellom kommunane

Ulemper

- Kan bli meir uklare ansvarlinjer enn i IKS-tilfelle.
- Avstand mellom leiarar brannvesen og kommunen
- Kan bli knappheit på leiarressursar ved regionale krisesituasjonar som t.d. ekstrem veir. Brannsjef og leiar beredskap må då dele tida på fleire kommunale krise-stabar.

Økonomiske konsekvensar

Fire samarbeid (Kinn, HAF, ÅLA og Indre Sunnfjord) får ein kostnadsauke på til saman 2,4 MNOK. Nordfjord brannsamarbeid og Sogn brann- og redning vil ikkje ha kostnadsauke. Kommunar som har meir enn eitt årsverk vil kunne ha moglegheit for innsparingar. Denne innsparinga vert truleg vanskeleg å realisere på kort sikt.

Alternativ 4

Fylkessamarbeid fagleiarar

4

Fylkessamarbeid fagleiarar

Oversikt

Fylkessamarbeidet vil vere eit samarbeid som berre går på fagleiing. Operativ struktur for brann og beredskap vil vere som i dag.

Det vil vere felles fagleiing for alle kommunane i Sogn og Fjordane, utanom Gulen og Solund som er inne i eit samarbeid i Nordhordaland, og Hornindal som slår seg saman med Volda.

I denne modellen vil det vere naturleg å tenke at dei tre fagleiarane blir tilsett i Alarmsentralen i Sogn og Fjordane slik at dette samarbeidet blir utvida til også å gjelde fagleiing brannvesen.

Felles fagleiing i heile fylket i regi av Alarmsentralen

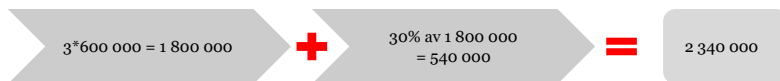


Kostnadsauke ved fylkessamarbeid fagleiarar

Leiarstillingar blir 100% administrative og det vil vere naturleg at Alarmsentralen rekrutterer inn desse leiarane på fritt grunnlag.

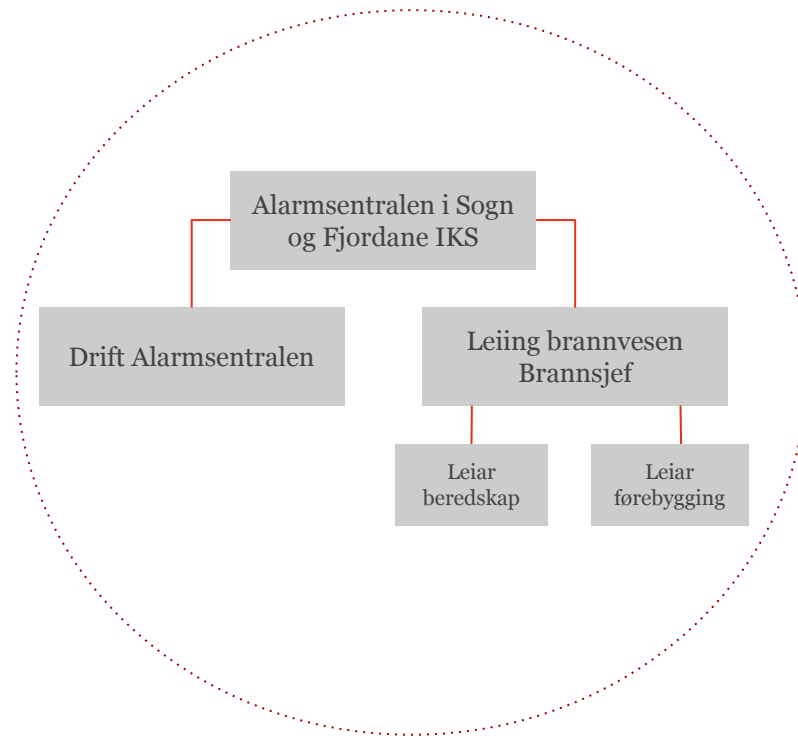
Kostnaden knytt til årsverk som kommunane må finansiere vert:

Finansiering av felles fagleiing i Sogn og Fjordane
(ekskludert Hornindal og Gulen)



I tillegg vil det kome nokre driftskostnader knytt til leiarfunksjonen.

Kommunane vil truleg kunne spare inn noko av kostnaden gjennom å omdisponere leiarar lokalt til andre føremål. Det vil likevel vere behov for leiarkapasitet lokalt også med ein såpass sentralisert modell. T.d. vil kommunane måtte ha ein lokal leiar for beredskap og som inngår i kommunen sin kriseberedskap.



Vurdering

4

Fylkessamarbeid fagleiarar

Fordeler

- Kostnadseffektiv ordning
- Vil kunne bygge på fagkompetanse og lokalkompetanse som er bygd opp i Alarmsentralen
- Får eit større fagmiljø som også støttar opp om eksistensen av Alarmsentralen i Sogn og Fjordane
- Bättre samhandling mellom kommunane
 - Bättre koordinering ved større hendingar
 - Bättre høve til å lære av hendingar og omsetje dette til ny praksis

Ulemper

- Leiting vil få mindre nærheit til operasjonell drift i kommunane
- Avstand mellom kommunal organisasjon og leiting brannvern
- Vil også måtte ha leiting lokalt.

Økonomiske konsekvensar

Auka kostnader alarmsentralen som truleg kan dekkast inn gjennom lågare kostnader til leiting i den enkelte kommune.

Alternativ 5

Inngå i Vest- brann og redningsregion

5

Inngå i Vest brann- og redningsregion

Oversikt

I denne modellen kan kommunane i Sogn og Fjordane melde seg på samarbeidet i region Vest Brann- og redning.

Modellen er mykje lik modell 4 med det unntak at kommunane i Hordaland også deltek i samarbeidet.

Det vil vere naturleg å innleie samtaler om ei viss grad av geografisk funksjonsfordeling mellom fylka om det er aktuelt å tilrå denne modellen.

Vest Brann og redning har ikkje teke stilling til korleis dei skal løyse utfordringar med eventuelle nye krav om heiltidsstillingar i dei tre leiarrollene.



Vurdering

5

Inngå i Vest brann- og redningsregion

Fordeler

- Profesjonell leing
- Kostnadseffektivt
- Vil spegle ny fylkeskommune

Ulemper

- Leing vil få mindre nærheit til operasjonell drift i kommunane
- Avstand mellom kommunal organisasjon og leing brannvern
- Vil også måtte ha leing lokalt.
- Ikkje sikkert at eit samarbeid vil løyse krav om heiltidsstillingar

Økonomiske konsekvensar





Vil som i alternativet med alarmsentralen få auka kostnader til leiarstillingar. Kostnaden vil truleg kunne dekkast inn gjennom lågare kostnader lokalt.





















05

Oppsummering av arbeidsgruppa sine vurderingar



Oppsummering av alternativa

Vurdering		Lavast karakter, bør unngå alternativet
		Store utfordringar med alternativet
		Mindre utfordringar, alternativ er aktuelt
		Beste karakter, godt alternativ

Alternativ	Kostnader	Tilgang kompetanse	Lokal kunnskap og avstand	Samhandling med kommunane
1. Halde fram som i dag	 Blir auka kostnader, spesielt for dei minste kommunane	 Vanskeleg å skaffe tilstrekkeleg med kvalifisert personell i mindre kommunar	 Avstandar og lokalkunnskap som i dag.	 Samhandling som i dag.
2. Regionale IKS	 Høgare kostnader administrasjon med eige IKS	 Kan bli utfordrande å skaffe tilstrekkeleg med kvalifisert personell	 Mindre enn å halde fram som i dag i starten, men kan byggast opp.	 Mindre enn å halde fram som i dag. Set også ut operativ drift til IKS
3. Regionale samarbeid fagleiar	 Kostnadseffektivt alternativ	 Kan bli utfordrande å skaffe tilstrekkeleg med kvalifisert personell	 Mindre enn å halde fram som i dag i starten, men kan byggast opp	 Mindre enn å halde fram som i dag. Leiarane ofte tilsett i anna kommune
4. Fylkes samarbeid fagleiar	 Kostnadseffektivt alternativ.	 Truleg uproblematisk å rekruttere. Del av fagmiljøet Alarmsentralen i Sogn og Fjordane IKS	 Større enn å halde fram som i dag i starten, men kunnskap kan byggast opp. Er bygd opp lokalkunnskap på alarmsentralen	 Mindre enn å halde fram som i dag. Leiar ikkje tilsett i kommunen. Betre koordinering over kommunegrense og meir erfaringsbasert læring.
5. Bli ein del av Vest Brann og redning	 Kostnadseffektivt alternativ.	 Truleg uproblematisk å rekruttere. Del av stort fagmiljø	 Størst avstand / størst sprik i kommunestorleik i samarbeidet og dermed fokus	 Størst avstand / størst sprik i kommunestorleik i samarbeidet og dermed fokus

Vegen vidare

For mange kommunar vil mange av kostnadsutfordringane med nye forskriftskrav bli løyst gjennom kommunesamanslåing og eksisterande samarbeid. Det blir såleis færre kommunar som får utfordringar med rekruttering og kostnader etter 2020 som følgje av kommunereforma. For enkelte av dei mindre kommunane vil det bli vanskeleg å rekruttere og kostnadskrevande å tilpasse seg nye krav. Ein vurderer to av alternativa som aktuelle:

1. **Alternativ 3** der ein går for ei meir fleksibel løysing for dei mindre kommunane som treng samarbeid frå 2020. Desse kommunane må ta opp dialogen med nabokommunane og søkje å etablere eit samarbeid gjennom vertskommunemodellen. I enkelte høve kan det også bli aktuelt å gå inn i eit IKS (alternativ 2).
2. **Alternativ 4** med eit fylkessamarbeid der leiarfunksjonane blir lagt til Alarmsentralen i Sogn og Fjordane. Denne modellen vil kreve at dei fleste kommunane sluttar seg til ordninga. Ein treng også ei nærare vurdering på kva leiarfunksjonar som må ligge igjen ute i kommunane for å ha ei operativ leiging for mannskap og god samhandling med kommunane sin beredskapsorganisasjon. Denne modellen vil bidra til å styrke aktiviteten til Alarmsentralen i Sogn og Fjordane i Florø.

Det er spesielt alternativ 4 som det er behov for ei nærare utgreiing kring. Arbeidsgruppa tilrår at ein arbeider vidare med å vurdere alternativ 4. I dette arbeidet vil ein mellom anna vurdere korleis ein kan organisere leiarfunksjonane brannvern i Alarmsentralen i Sogn og Fjordane slik at ein får ein driftsmodell med budsjett for alternativ 4. Ein må også sjå på kva kompetanse og kapasitet for leiging som den enkelte kommune treng å behalde lokalt dersom denne modellen vert valt. *Etter innspel frå Rådmannsgruppa i KS har arbeidsgruppa gjort vurderingar kring desse spørsmåla som følgjer på dei neste sidene.*

06

Nærare vurdering av fylkessamarbeid fagleiarar



Nærare vurdering av alternativ 4 - fylkessamarbeid fagleiarar

Organisering

Organisasjonskarta illustrerer at ein kan organisere leiarfunksjonane i alarmsentralen på ulike måtar.

I alternativ 1 har ein organisert alarmsentralen som ei eiga eining i alarmsentralen relativt uavhengig av drift av alarmsentralen.

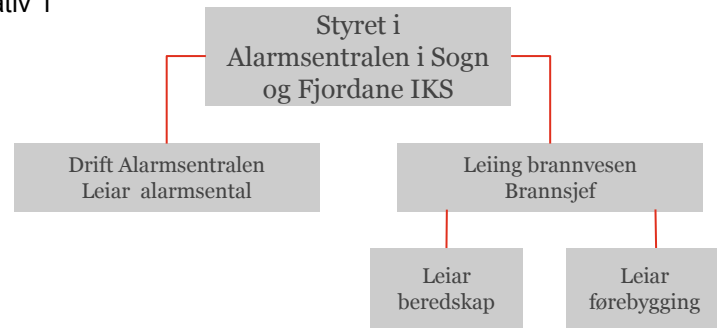
I alternativ 2 har ein lagt opp til at brannsjefen også skal vere leiar for alarmsentralen. Brannsjefen får då ansvaret for tenestene drift av alarmsentral, beredskap og førebygging. Den brannfaglege leiinga vil på denne måten bli meir integrert med alarmsentralen si øvrige verksemd.

Vurderinga til arbeidsgruppa er:

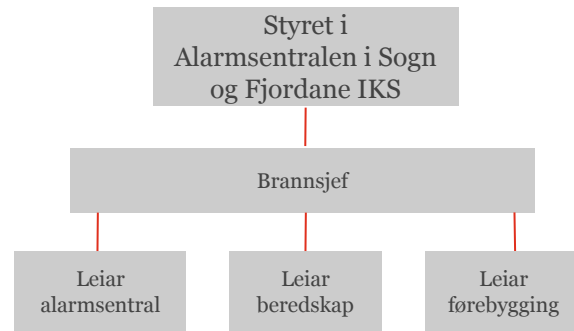
- Alternativ 2 vil styrke alarmsentralen og gjere den betre i stand til å kunne sette stab ved større hendingar og ein vil i større grad kunne hente ut synergieffektar mellom tenestekområda.
- Alternativ 2 vil truleg truleg kreve at alle 24 kommunane er med på ordninga.

Arbeidsgruppa si vurdering er at ein bør gå for alternativ 2.

Alternativ 1



Alternativ 2



Nærare vurdering av alternativ 4 - fylkessamarbeid fagleiarar

Rollefordeling kommunar og alarmsentralen

Dei tre fylkesdekkande fagleiarane vil i hovudsak ha følgjande ansvars- og arbeidsområde:

- Risikoanalysar og planverk innanfor sine felt (beredskap og førebygging)
- Utforme driftsplanar og opplæringsplanar m.v.
- Oppfølging og rapportering til kommunane og tilsynsmyndigheiter
- Støtte ved større hendingar
- Brannsjefen vil ha eit overordna ansvar i Sogn og Fjordane for brannetaten og representerer kommunane i fylket i spørsmål som gjeld beredskap og førebygging.

Kommunane på si side må ha ei “minimumsorganisering” som speglar organiseringa på Alarmsentralen:

- Kvar kommune må ha ein lokal operativ leiar beredskap som har lokal oppfølging av mannskap og som inngår i kommunen sin beredskapsorganisasjon.
- Kvar kommune må ha ein lokal operativ leiar førebygging som følgjer opp tilsette innan branntilsyn og feiarvesen.

Styringsdokument (Delegering av mynde og koordinering)

Det bør utformast eit styringsdokument som viser ansvarsfordelinga mellom den enkelte kommune og Alarmsentralen i Sogn og Fjordane IKS:

- Delegere mynde til Alarmsentralen for å utarbeide risikoanalysar og planverk innan beredskap og førebygging
 - I den grad det er naudsynt opp mot lovverket må desse planane handsamast og godkjennast i det enkelte kommunestyre.
- Delegere mynde innan driftsplanlegging og opplæringsplanar m.v.
- Delegere mynde for oppfølging og rapportering av at operasjonelt brannvern er i tråd med planverk og myndigheitskrav i den enkelte kommune
- Delegere mynde slik at Alarmsentralen sine fagleiarar kan uttale seg på vegne av kommunane i spørsmål som gjeld beredskap og førebygging i ein eller fleire kommunar.

Den enkelte kommune vil gjennom årlege budsjettvedtak avgjere kor mykje midlar som skal nyttast på beredskap og førebygging lokalt i den enkelte kommune. Kommunane må betale for tenestene som dei kjøper frå Alarmsentralen i Sogn og Fjordane. Dette er omtalt seinare i dette kapittelet.

Nærare vurdering av alternativ 4 - fylkessamarbeid fagleiarar

Kan ein med fylkesdekkande samarbeid klare å tilpasse tenestene til kommunane sine ulike behov?

Frå 2020 vil kommunane ha stor skilnad i storleik. Enkelte kommunar har også etablert interkommunale samarbeid innan brannvern. Dei største kommunane vil ha mindre behov for støtte enn dei mindre kommunane. Dette bør ein ta omsyn til i fylkessamarbeidet om fagleiarar. Ein kan derfor dele kommunane i to kategoriar:

I. Kommunar med stor grad av støtte frå fylkessamarbeid fagleiarar:

- Dette vil vere kommunar der lokal leiar beredskap og førebygging ikkje er tilsett i 100 % stilling og har eit større behov for støtte i arbeidet med risiko- og sårbarheitsvurderingar brann, driftsplanar, oppfølging og rapportering.
- Kommunane må sjølv avgjere om dei treng stor grad av støtte frå fylkessamarbeidet. Basert på stillingsheimlane i brannvern i dag vil følgjande kommunar ha behov for stor grad av støtte:
 - Gloppen, Stryn, Hyllestad, Høyanger, Aurland, Lærdal, Årdal, Fjaler, Askvoll og Bremanger og Stadt kommune .

II. Kommunar med mindre behov for støtte frå fylkessamarbeid fagleiarar:

- Dette er kommunar som har leiarar i 100 % stilling og som har mindre behov for støtte i arbeidet med risiko- og sårbarheitsvurderingar brann, driftsplanar, oppfølging og rapportering. Dei vil likevel ha god nytte av fylkessamarbeidet innan opplæring, koordinering og støtte ved større hendingar.
- Kommunar og samarbeid som naturleg kan kome i denne kategorien er Kinn kommune, Sunnfjord kommune og Sogn Brann- og redning IKS.

I. Organisering i kommune stor grad av støtte frå fylkessamarbeid



Støtte frå fylkessamarbeid:

- Risikovurdering og planverk
- Driftsplanar og bemanningsturnus
- Oppfølging og rapportering
- Opplæring
- Koordinering større hendingar

II. Organisering i kommune mindre grad av støtte frå fylkessamarbeid



Støtte frå fylkessamarbeid:

- Opplæring
- Koordinering større hendingar
- Støtte lokal leiding med malar og verktyø for risikoanalyser, planverk, driftsplaner og benanningsplanar

Ved begge samarbeidsformene er det viktig at kommunen har lokale leiarar med personalansvar overfor brannmannskap, feiarar og branntilsyn. Etter at ordninga er komen i gong og ein har fått erfaring kan det vere naturleg at leiar førebygging får direkte ansvar for personale som arbeider med branntilsyn.

Nærare vurdering av alternativ 4 - fylkessamarbeid fagleiarar

Økonomi og finansieringsmodell:

Tidlegare i rapporten har ein kalkulert kostnaden med fylkessamarbeid fagleiarar til 2.340.000. Ein har då berre teke høgde for lønnskostnaden. Det vil også påløpe andre kostnader med eit slikt samarbeid. Når ein no ser nærare på finansieringsmodell har ein vurdert kostnaden med ordninga inklusiv driftskostnader til 3.000.000.

Prinsipp:

Finansieringsmodellen for Alarmsentralen i dag er basert på at medlemskommunane deler på kostnaden etter folketal.

Når ein har vurdert finansieringsmodell for fagleiing brannvern har ein lagt vekt på følgjande:

- Kommunane vil bruke ordninga ulikt (jf førre side)
- Alternativ kostnaden gjennom å etablere ordninga sjølv er høgast for mindre kommunar
- Ordninga bør vere enkel og oversiktleg

Mogeleg finansieringsmodell:

Basert på desse prinsippa har ein utforma ein finansieringsmodell der kommunar med egne 100 % stillingar betaler 0,3 per innbyggjar, medan dei kommunane som ikkje har egne 100 % stillingar betaler 1 per innbyggjar. Resultatet av ei slik fordeling er vist i tabellen under.

Samla kostnad 3 000 000,00
Innbyggartal 1.1.2017

Kommune	Tal personar	Elga leiling	Type samarbeid	Grunnlag	Kostnadsfordeling	Kostnad ved å halde fram som i dag
Sunnfjord kommune*	21872	Ja	0,3	6562	305 818	-
Kinn kommune*	18030	Ja	0,3	5409	252 098	78 000
Sogn Brann og Redning IKS	19434	Ja	0,3	5830	271 729	-
Stadt kommune	8855	Nei	1	8855	412 706	702 000
Stryn	7218	Nei	1	7218	336 410	1 498 000
Gloppen	5783	Nei	1	5783	269 529	1 092 000
Årdal*	5363	Nei	1	5363	249 954	936 000
Høyanger	4190	Nei	1	4190	195 284	1 443 000
Bremanger*	3847	Nei	1	3847	179 298	78 000
Askvoll*	3065	Nei	1	3065	142 851	-
Fjaler	2862	Nei	1	2862	133 390	1 989 000
Lærdal*	2159	Nei	1	2159	100 625	936 000
Aurland	1787	Nei	1	1787	83 287	1 716 000
Hyllestad	1438	Nei	1	1438	67 021	2 152 800
Sum	105903			64368	3 000 000	

I kostnaden ved å halde fram som i dag har ein lagt til grunn at eksisterande samarbeid i dag held fram. Vi har ut frå dette berekna meirkostnaden for kommunane. Vi har lagt til grunn at Askvoll samarbeider med Sunnfjord kommune. Bremanger med Kinn kommune og Årdal og Lærdal held fram å samarbeide. Meirkostnaden i Bremanger, Lærdal og Årdal skal delast med dei andre kommunane i samarbeidet.

Forankring av modell 4

Slik utgreiinga ligg føre vil vidare utgreiing av modell 4 kreve at kommunane slutter seg til modellen. I tillegg må kommunane velje om dei vil ha 100 % stillingar i eigen kommune. Før ein går i gong med meir detaljplanlegging av modell 4 er det naturleg at kommunane tek stilling til modell 4 slik den ligg føre. Arbeidsgruppa ser for seg følgjande prosess i dette arbeidet:

1. Rapporten vert sendt på høyring til kommunane og rapporten vert presentert for kommunane i eigna fora
2. Kommunane må deretter ta stilling til:
 - a. Ynskjer kommunen å delta i eit fylkessamarbeid om fagleiarar
 - b. Ynskjer kommunen å delta etter alternativ I. (stor grad, ikkje eigne 100 % stillingar) eller II. (liten grad og eigne 100 % stillingar for beredskap og førebygging)
3. Når ein har fått kartlagt kommunane si haldning til dette kan ein eventuelt starte prosessen med å detaljplanlegge etablering av fylkessamarbeid om fagleiarar brannvern.

Disclaimer

Denne rapporten er utarbeidd av PricewaterhouseCoopers (PwC) i samarbeid med Alarmsentralen i Sogn og Fjordane og KS, i samband med prosjektet “Organisering av brannvesenet i Sogn og Fjordane” som samsvarar med engasjementbrev datert 7.desember 2017.

Våre vurderinger byggjer på faktainformasjon som har kome fram gjennom prosjektmøter og gruppearbeid med dei involverte aktørane og i relevant dokumentasjon som har blitt gjort tilgjengeleg for oss. I tillegg er det innhenta og analysert offentleg tilgjengeleg statistikk og dokumentasjon. Vi vurderer våre kjelder og vårt informasjonsgrunnlag som påliteleg, men PwC garanterar ikkje for at dette er fullstendig, korrekt og presist. Framlagt informasjon må ikkje oppfattast å være verifisert av PwC.

Rapporten sendast over som arbeidsversjon og eit første utkast. Rapporten er førebels konfidensiell og skal ikkje distribueres vidare utan samtykke frå PwC. PwC tek ikkje på seg noko ansvar for tap som er lidt av aktørane, eller andre som følgje av at vår rapport eller utkast til rapport er distribuert, referert eller på annan måte nytta i strid med dette eller gjeldande avtale.

PwC har opphavsrett og alle andre immaterielle rettigheitar til rapporten samt idear, konsept, modellar, informasjon og know-how som er utvikla i samband med vårt arbeid.

06

Vedlegg



Informasjon om samla årsverk til førebygging og beredskap i dei ulike kommunane (KOSTRA 2016)

Sogn	Gulen	Solund	Hyllestad	Høyanger	Vik	Balestrand	Leikanger	Sogndal	Aurland	Lærdal	Årdal	Luster	Sum
Folketal	2371	794	1438	4190	2722	1288	2332	7941	1787	2159	5363	5151	37536
Årsverk 338 (førebygging)	0,6	0,2	0,4	1,4	1,1	0,5	1,0	3,3	0,5	0,0	0,4	2,1	11,4
Årsverk 339 (beredskap)	1,2	0,3	1,3	1,6	1,7	0,8	1,5	5,1	1,0	0,0	0,8	3,3	18,6
Sum årsverk	1,8	0,5	1,7	3,0	2,9	1,4	2,4	8,3	1,5	0,0	1,2	5,4	30,0

Sunnfjord	Florø	Askvoll	Fjaler	Gaular	Jølster	Førde	Naustdal	Bremanger	Sum
Folketal	11999	3065	2862	2966	3049	13009	2848	3847	43645
Årsverk 338 (førebygging)	4,4	1,3	0,5	0,9	0,8	3,5	1,0	0,0	12,4
Årsverk 339 (beredskap)	9,0	1,5	0,6	1,0	0,9	7,9	1,1	0,9	23,0
Sum årsverk	13,4	2,9	1,1	1,9	1,7	11,4	2,1	0,9	35,4

Nordfjord	Vågsøy	Selje	Eid	Horningdal	Gloppen	Stryn	Sum
Folketal	6031	2791	6064	1198	5783	7218	29085
Årsverk 338 (førebygging)	2,0	0,2	1,9	0,0	1,8	2,5	8,4
Årsverk 339 (beredskap)	2,3	0,6	2,4	0,3	2,3	5,0	12,9
Sum årsverk	4,3	0,8	4,3	0,3	4,1	7,4	21,2