HORDALAND FYLKESKOMMUNE

SOGN OG FJORDANE FYLKESKOMMUNE

Saksframlegg

Saksbehandlar: Lisa Marie Hillestad Ålsberg, fylkesrådmannen sin stab, Sogn og Fjordane
Ole I. Gjerald, prosjektleiaren sitt sekretariat
Sak nr.: 2018/

Saksgang

Utval	Sak nr.	Møtedato
Fellesnemnda-AU		18.10.2018
Fellesnemnda		30.10.2018

Reglement for godtgjersle og arbeidsvilkår for folkevalde i Vestland fylkeskommune – utkast

Prosjektleiar legg fram forslag til godtgjersle, som ei førebels skisse til drøfting i fellesnemnda sitt arbeidsutval 18.10.18.

Endeleg saksframlegg og reglement vil bli lagt fram for fellesnemnda til 30.10.18.

SAMANDRAG

Samandrag vert ferdigstilt til endeleg utsending 25.10. 18

Prosjektleiar inviterer fellesnemnda sitt arbeidsutval 18.10.18 til å drøfte følgjande saksframlegg og skisse til reglement for godtgjersle og arbeidsvilkår for folkevalde i Vestland fylkeskommune:

Prosjektleiar rår fellesnemnda 30.10.18 til å gjere slikt vedtak:

1. Fellesnemnda for etablering av Vestland fylkeskommune fastset reglement for godtgjersle og arbeidsvilkår for folkevalde i Vestland fylkeskommune, slik dette ligg føre i vedlegg 1.

2. Fellesnemnda vil vurdere det samla kostnadsbiletet knytt til folkevalde sin aktivitet på nytt dersom oppgåvestrukturen for fylkeskommunane vert endra utover det som no er kjent.

Vedlegg:

1. Reglement for godtgjersle og arbeidsvilkår for folkevalde i Vestland fylkeskommune (framlegg datert 25.10.2018).
2. Intensjonsplanen for samanslåing av Sogn og Fjordane og Hordaland, datert 17.01.2017.

SAKSFRAMSTILLING

1. BAKGRUNN FOR SAKA

Føreseieleg reglement for godtgjersle og arbeidsvilkår for dei folkevalde i Vestland fylkeskommune

Prosjektleiar fekk i samband med sak 22/18 «Politisk organisering i den nye fylkeskommunen på Vestlandet» i oppgåve å utarbeide framlegg til reglement for godtgjersle og arbeidsvilkår for dei folkevalde i Vestland fylkeskommune. Fellesnemnda slo fast at saka burde leggjast fram for drøfting i fellesnemnda sitt arbeidsutval 18.10.18 og til vedtak i fellesnemnda den 30.10.18.

Prosjektleiar starta arbeidet med reglementet sommaren 2018, og la – på bakgrunn av ønsket om at rammene for det politiske arbeidet blir klarlagt så tidleg som mogleg – fram ei første sak til drøfting 10.09.18 og vedtak 21.09.18. Saka synleggjorde ei breidde av politiske organ i Vestland fylkeskommune utover den faste hovudutvalsstrukturen, samt eit framlegg til grunnleggjande prinsipp for utforminga av dei folkevalde sine arbeidsvilkår i den nye fylkeskommunen.

Fellesnemnda sine føringar for reglementet

Fellesnemnda vedtok 21.09.18 i sak 35/18 «Politisk organisering i Vestland fylkeskommune - fase II» følgjande føringar for arbeidet med framtidig reglement for godtgjersle og arbeidsvilkår for dei folkevalde:

a) Samla økonomiske rammer for folkevalde sin aktivitet i Vestland fylkeskommune skal hovudsakleg liggje innanfor summen av ramma som Hordaland og Sogn og Fjordane fylkeskommunar har for den folkevalde aktiviteten i dag. Dette omfattar m.a. løn, møtegodtgjersle og kompensasjon for tapt arbeidsforteneste.
b) Fellesnemnda vil vurdere det samla kostnadsbiletet knytt til folkevalde sin aktivitet på nytt dersom oppgåvestrukturen for fylkeskommunane vert endra utover det som no er kjent.
c) Fylkesordførar, fylkesvaraordførar og dei fire hovudutvalsleiarane i Vestland fylkeskommune skal ha godtgjersle tilsvarande heil stilling (100%).
d) Leiaren for kontrollutvalet skal ha godtgjersle tilsvarande halv stilling (50%).
e) Fellesnemnda legg opp til ei differensiering i høve til den enkelte folkevalde si rolle som fylkestingsrepresentant, fylkesutvalsrepresentant, gruppeleiar og/eller andre sentrale roller.

Funksjonar og roller som er særleg vurdert

Prosjektleiar legg i denne saka fram sitt forslag til eit konkretisert reglement for godtgjersle og arbeidsvilkår for folkevalde i Vestland fylkeskommune. Reglementet er utarbeidd med grunnlag i kommunelova §§ 41, 42

og 43, og byggjer på dei samla kostnadane vi har knytt til godtgjersle og arbeidsvilkår for politisk nivå i dag i dei to fylkeskommunane.

Prosjektleiar legg med denne saka fram sitt samla framlegg til reglement for godtgjersle og arbeidsvilkår for folkevalde i Vestland fylkeskommune. Det er i reglementet sett nærare på følgjande roller:

a) Fylkesordførar
b) Fylkesvaraordførar
c) Fylkesutvalsmedlemer
d) Hovudutvalsleiarar og –medlemer
e) Kontrollutvalsleiar og –medlemer
f) Fylkestingsmedlemer
g) Gruppeleiarar i fylkestinget

h) Leiarane for:
   - Fagopplæringsnemnda/yrkesopplæringsnemnda
   - Rådet for eldre
   - Fylkesrådet for menneske med nedsett funksjonsevne
   - Trafikktryggingsutvalet

2. REGLEMENT FOR GODTGJERSLE OG ARBEIDSVILKÅR FOR FOLKEVALDE

Prosjektleiar har teke utgangspunkt i dagens to reglement:

- Reglement for godtgjersle/arbeidsvilkår i Hordaland fylkeskommune finn de her.
- Reglement for godtgjersle/arbeidsvilkår i Sogn og Fjordane fylkeskommune finn de her.

I utforminga av reglementet har prosjektleiar funne det tenleg å ta utgangspunkt i strukturen til Sogn og Fjordane fylkeskommune sitt reglement. Alle beløp er i 2018-kroner og vil såleis bli endra når reglementet trer i kraft.

2.1 Faste godtgjersle

Det er lagt opp til at stortingsrepresentantane si løn pr. 1.05.2018 er grunnlaget for dei faste årlege godtgjerslene, med unntak av fylkesordførar si løn som vert fastsett særskilt.

Vidare er det er lagt opp til at fylkesvaraordførar si løn utgjer 100 prosent av grunnlaget, og heiltidpolitikarane si løn utgjer 80 prosent av grunnlaget. Då kontrollutvalsleiar skal ha godtgjersle tilsvarande halv stilling vert denne sett til 40 prosent av grunnlaget. For dei andre satsane har prosjektleiar forsøkt å legge seg på same nivå som det dei to fylkeskommunane har i dag.

Det er lagt opp til ei fast godtgjersle for medlemmane i fylkestinget, hovudutvala og kontrollutvalet. Sogn og Fjordane fylkeskommune (SFFK) har ikkje fast godtgjersle til medlemmane i hovudutvala og kontrollutvalet. Prosjektleiar har difor teke utgangspunkt i Hordaland fylkeskommune (HFK) sine satsar. Det vert difor ikkje betalt møtegodtgjersle i tillegg til dei faste godtgjerslene til HU-medlem og KU-medlem. I både SFFK og HFK får fylkestingsmedlemma utbetalt møtegodtgjersle per møte, i tillegg til den faste godtgjersla. I skissa er møtegodtgjersla innarbeidd i dei faste godtgjerslene og er såleis auka. Det vert då ikkje betalt møtegodtgjersle for møte i fylkestinget.

Prosjektleiar foreslår same nivå på godtgjersle til fylkesutvalsmedlemane som HFK har i dag. Fylkestingsmedlemane i HFK som sit i fylkesutvalet får ikkje den faste godtgjersla til fylkestingsmedlemane. Det vert lagt opp til same praksis. For at fylkesutvalsmedlemmane ikkje skal få ein reduksjon som følgje av at det ikkje vert betalt møtegodtgjersle for møta i fylkestinget, er den faste godtgjersla til fylkesutvalsmedlemane auka tilsvarande auken i den faste godtgjersla til fylkestingsmedlemane.

Vidare vil prosjektleiar gjere fellesnemnda merksam på at når fylkesutvalsmedlemer og gruppeleiarar møter i andre utval som følgje av si rolle, t.d. finansutval/planutval, vert det ikkje gjeve møtegodtgjersle utover den faste godtgjersla.

Reglementet til Vestland fylkeskommune legg opp til å likestille leiarane for desse organa:

- yrkesopplæringsnemnda,
- trafikktryggingsutvalet,
- fylkesråd for eldre og
- fylkesråd for menneske med nedsett funksjonsevne.

I SFFK har desse leiarane hatt ei og same faste godtgjersle. HFK har kun gjeve fast godtgjersle til leiaren for yrkesopplæringsnemnda. Det inneberer at leiaren for yrkesopplæringsnemnda si faste godtgjersle vert redusert i høve HFK sitt reglement i denne skissa, jf. punkt 2.4 i denne saka.

HFK og SFFK deler i dag gruppeleiargodtgjersla inn i fleire intervall slik:

Hordaland fylkeskommune	**Beløp**
2-5 medlem i fylkestinget	140 535
6-8 medlem i fylkestinget	187 380
9-12 medlem i fylkestinget	234 225
13 eller fleire medlem i fylkestinget	281 070

Sogn og Fjordane fylkeskommune	**Beløp**
Inntil 5 medlem i fylkestinget	83 750
6-11 medlem i fylkestinget	93 450
fleire enn 11 medlem i fylkestinget	99 900

For Vestland fylkeskommune vert det kun to inndelingar der vi skil mellom meir eller mindre enn 10 medlem slik:

Vestland fylkeskommune	**Beløp**
inntil 9 medlem i fylkestinget	191 300
10 eller fleire medlem i fylkestinget	286 950

Konsekvensen for dei ulike grupperingane vert vist i punkt 2.4 i denne saka.

HFK gir godtgjersle til saksordførar. Dette vert ikkje relevant i Vestland fylkeskommunen då vi får fleire heiltidspolitikarar og det vert lagt opp til fleire faste utval. Til dømes planutval, der denne godtgjersla tidlegare har blitt nytta. Det vert difor ikkje gjeve godtgjersle til saksordførar i det nye reglementet.

Tabellen under syner dei faste godtgjerslene som skissa bygger på:

	%-sats	Beløp
Fylkesordførar		kr 1 300 000
Fylkesvaraordførar		kr 956 500
Leiar i HU	80 %	kr 765 200
Leiar i KU	40 %	kr 382 600
Fylkesutvalsmedlem	26 %	kr 250 325
Fylkestingsmedlem	4,7 %	kr 44 678
Hovudutvalsmedlem og kontrollutvalsmedlem	3,5 %	kr 33 478
Leiar yrkesopplæringsnemnda	3 %	kr 28 695
Leiar for trafikktryggingsutvalet	3 %	kr 28 695
Leiar for fylkesråd for eldre	3 %	kr 28 695
Leiar for fylkesråd for menneske med neds. funksj.	3 %	kr 28 695
Gruppeleiarar		
Inntil 9 medlem i FT	20 %	kr 191 300
10 eller meir	30 %	kr 286 950
Telefon og breiband godtgjersle		kr 5 400

2.2 Godtgjersle og vederlag pr. møtedag

Møtegodtgjersle

Som nemnt i punktet over vert det no lagt opp til å ha fast godtgjersle for hovudutvalsmedlem og kontrollutvalsmedlem, samt at den faste godtgjersla til fylkestingsmedlemmane er auka. Det vert difor ikkje betalt møtegodtgjersle til folkevalde utover den faste godtgjersla.

Dersom ein har rett til møtegodtgjersle, t.d. når ein møter som varamedlem eller utsending til generalforsamling vert det betalt same møtegodtgjersla. Skissa opererer difor kun med ein sats på 1 400 kr.

Det vert ikkje betalt møtegodtgjersle for deltaking på kurs, seminar m.m. uavhengig kven som arrangerer det.

Vederlag for tapt arbeidsforteneste

Det vert betalt vederlag for tapt arbeidsforteneste som følgje av ombodet, også dersom ein har fast godtgjersle.

Følgjande satsar vert lagt til grunn for det økonomiske opplegget:

		Beløp
Møtegodtgjersle		kr 1 400
Vederlag for ulegitimert tap i inntekt		kr 1 500
Vederlag for legitimert tap i inntekt	inntil	kr 4 000
Vederlag for påførde legitimerte utgifter, t.d. barnepass	inntil	kr 1 500

2.3 Andre ordningar

Tilskot til opposisjonsgrupper

HFK gir tilskot innanfor ei ramme på 700 000 kr til opposisjonsgrupper. Dette vert ikkje relevant i Vestland fylkeskommunen då vi får fleire heiltidspolitikarar som blir fordelt mellom og det vert lagt opp til fleire faste utval

Prosjektleiar gjer difor framlegg om at ordninga ikkje vidareført.

Frikjøpsordning

HFK gir stønad til frikjøp for politisk arbeid til partigruppene i fylkestinget med 44 920 kr per fylkestingsrepresentant per år, jf. punkt 7 i HFK sitt reglement.

Det vert lagt opp til ei tilsvarande ordning i Vestland fylkeskommune.

2.4 Samla konsekvens for ulike roller/utval

I tabellane under syner prosjektleiar konsekvensar og direkte endringar frå dagens to reglement og skisse til nytt reglement.

I tabellane under er det nytta ulegitimert sats ved berekning av vederlag for tapt arbeidsforteneste. Det betyr at dersom ein har legitimert sats vil vederlag for tapt inntekt vere høgare og lik i dei tre fylkeskommunane, inntil 4 000 kr.

Fylkestingsmedlem	**VLFK**	**HFK**	**SFFK**
fast godtgjersle	44 678	32 792	35 400
Møtegodtgjersle		6 560	11 280
Vederlag for tapt arbeidsforteneste	12 000	11 600	14 240
Sum godtgjersle FT	**56 678**	**50 952**	**60 920**

Fylkesutvalsmedlem	**VLFK**	**HFK**	**SFFK**
Fast godtgjersle	250 325	234 225	238 400
Møtegodtgjersler			
Vederlag for tapt arbeidsforteneste	24 000	23 200	-
Sum godtgjersle FU	**274 325**	**257 425**	**238 400**

Hovudutvalsmedlem	**VLFK**	**HFK**	**SFFK**
Fast godtgjersle	33 478	32 792	
Møtegodtgjersle			14 100
Vederlag for tapt arbeidsforteneste	15 000	14 500	17 800
Sum godtgjersle HU	**48 478**	**47 292**	**31 900**

Hovudutvalsleiar	**VLFK**	**HFK**	**SFFK**
Fast godtgjersle	765 200	234 225	193 300
Vederlag for tapt inntekt	15 000	14 500	
Sum godtgjersle i HU	**780 200**	**248 725**	**193 300**

Kontrollutvalsmedlem	VLFK	HFK	SFFK
Fast godtgjersle	33 478	32 792	
møtegodtgjersle			14 100
vederlag for tapt arbeidsforteneste	15 000	14 500	17 800
Sum godtgjersle i KU	**48 478**	**47 292**	**31 900**

Kontrollutvalsleiar	VLFK	HFK	SFFK
fast godtgjersle	382 600	234 225	193 300
Vederlag for tapt inntekt	15 000	14 500	
Sum godtgjersle i KU	**397 600**	**248 725**	**193 300**

Gruppeleiar	VLFK	HFK	SFFK
Med 1 medlem i FT	191 300		83 750
Med 2-5 medlem i FT	191 300	140 535	83 750
med 6-8 medlem i FT	191 300	187 380	93 450
Med 9 medlem i FT	191 300	234 225	93 450
Med 10-11 medlem i FT	286 950	234 225	93 450
med 12 medlem i FT	286 950	234 225	99 900
med 13 eller fleire medlem i FT	286 950	281 070	99 900

Leiar i yrkesopplæringsnemnda	VLFK	HFK	SFFK
fast godtgjersle	28 695	93 690	32 220
Møtegodtgjersle			
Vederlag for tapt arbeidsforteneste	9 000	8 700	
sum	**37 695**	**102 390**	**32 220**

Leiar i fylkesråd for eldre	VLFK	HFK	SFFK
fast godtgjersle	28 695		32 220
møtegodtgjersle		9 840	
vederlag for tapt arbeidsinntekt	9 000	8 700	
sum	**37 695**	**18 540**	**32 220**

Leiar i fylkesråd for menneske med nedsett funksjonsevne	VLFK	HFK	SFFK
fast godtgjersle	28 695		32 220
møtegodtgjersle		9 840	
vederlag for tapt arbeidsforteneste	9 000	8 700	
sum	**37 695**	**18 540**	**32 220**

Leiar i trafikktryggingsutvalet	VLFK	HFK	SFFK
fast godtgjersle	28 695		32 220
møtegodtgjersle		9 840	
vederlag for tapt arbeidsforteneste	9 000	8 700	
sum	**37 695**	**18 540**	**32 220**

Medlemmane i råda - per møte	VLFK	HFK	SFFK
møtegodtgjersle	1 400	820	940
vederlag for tapt arbeidsforteneste	1 500	1 450	1 780
sum	**2 900**	**2 270**	**2 720**

2.5 Kostnadsbilete

Berekningane i høve kostnadane for fylkeskommunen med dei satsane vi legg opp til i skissa bygger på mange føresetnadar. Mellom anna har prosjektleiar lagt til grunn at det vert 8 møtedagar i fylkestinget, 12 møtedagar i hovudutvala og kontrollutvalet, og 16 møtedagar i fylkesutvalet.
Det er ikkje gjort berekningar på reisegodtgjersle og dekking av husvære m.m. då dette er avhengig av den faktiske samansetninga av fylkestinget. I høve anslaga som er gjort på godtgjerslene har vi no igjen om lag 6 mill. kr til reise, husvære m.m. Hordaland fylkeskommune og Sogn og Fjordane fylkeskommune brukar om lag 3 mill. kr kvar på dette i dag.

2.6 Problemstillingar til særleg drøfting i FNAU 18.10

Prosjektleiar ønskjer innspel/føringar knytt til følgjande problemstillingar:

1. Det er ulik praksis i dei to fylkeskommunane kven som vert meldt inn Kommunal Landspensjonskasse. I Hordaland fylkeskommune vert alle med fast godtgjersle på 3,5 % eller meir av grunnlaget for godtgjersle meldt inn. I Sogn og Fjordane fylkeskommune vert folkevalde som har godtgjersle på minst 35 % av 644 400 kr meldt inn. (dvs. om lag 25 % i det nye reglementet og til samanlikning med HFK).
2. Tilskott til opposisjonsgrupper sett opp imot den føreslegne frikjøpsordninga, ref pkt 2.3
3. Løn ved sjukefråvær hjå heiltidspolitikarane.
4. Krav til dokumentasjon ved forfall.

3. PROSJEKTLEIAR SI TILRÅDING

Prosjektleiar si tilråding vert ferdigstilt til utsending 25.10.18.