

Saksbehandlar: Adrian Husabø Bjørseth, Nærings- og kulturavdelinga
 Sak nr.: 18/9013-3

Tildeling til kommunale næringsfond 2019

Fylkesdirektøren rår hovudutval for næring og kultur til å gjere slikt vedtak:

- Balestrand kommune får midlar til kommunalt næringsfond for 2019 sjølv om dei er over grensa for inntekter frå konsesjonsavgift på 2 mill. kr. Dette i tråd med retningsliner for kommunale næringsfond for 2019.
- Kvar av kommunane Eid, Selje, Førde, Gaular, Jølster, Naustdal, Gulen, Sogndal og Leikanger får eit stimuleringsstilskot på kr. 70 000 for felles førstelineteneste.

Kommunane Førde, Gaular, Jølster, Naustdal, Sogndal og Leikanger får kr. 70 000 i stimuleringsstilskot for felles næringsfond. Kommunane Eid og Selje får kr. 23 333 for felles næringsfond.
- Følgjande kommunar får tilskot til kommunalt næringsfond for 2019, som vert tildelt i denne saka. Dette inkluderer stimuleringsstilskota:

Kommune	Totalt tilskot 2019
Askvoll	381 894
Balestrand	313 221
Eid	597 720
Fjaler	374 097
Flora	728 458
Førde	917 268
Gaular	521 931
Gloppen	492 204
Gulen	424 275
Hornindal	308 951
Hyllestad	317 178
Jølster	522 127
Leikanger	494 353
Naustdal	512 686
Selje	464 492
Sogndal	721 950
Solund	295 045
Stryn	544 422
Vågsøy	497 728
Total	9 430 000

- Kommunane må ha levert politisk handsama årsrapport før midlane kan betalast ut.
- Kommunane må rette seg etter notat om rolledeling i finansieringssaker, vedtekne kapitalgrenser og gjeldande regelverk. Fylkesdirektøren får fullmakt til å gje utfyllande presiseringar i tilskotsbrev.

6. Midlane vert dekkja av 9,430 mill. kr. avsett til kommunale næringsfond i budsjett 2019, tenestekområde 7015 – Nyskaping.

Vedlegg:

1. Retningslinjer for kommunale næringsfond (Sogn og Fjordane) gjeldande frå 2019
2. Retningslinjer for arbeidsdeling i finansieringssaker
3. NVE si oversikt over inntekter frå konsesjonsavgifter for 2018

Andre relevante dokument i saka:

Innsendte årsrapportar frå kommunane

Kommunane sine rapportar gjennom www.regionalforvaltning.no

Forskrift for regionale utviklingsmidlar frå KMD

Tilskot for regionale utviklingsmidlar frå KMD

SAKSFRAMSTILLING

1. Samandrag

Fylkeskommunen tildeler midlar til kommunale næringsfond i Sogn og Fjordane for å bidra til at kommunane vert gode støttespelarar for etablerarar og lokalt næringsliv.

I denne saka gjer vi framlegg om fordeling av 9,430 mill. kr. til kommunale næringsfond på bakgrunn av dei fastsette kriteria. Vi gjer og framlegg om tildeling av stimuleringstilskot til kommunar med felles førstelineteneste og/eller felles fond.

Mange kommunar jobbar godt med næringsfonda og vi har ikkje sett bruk som tydeleg er i strid med retningslinjene, men det kan vere potensial for betre bruk av midlane i nokre tilfelle. Det er viktig å jobbe godt med forvaltninga av næringsfonda og framleis auke kvaliteten på bruken. Dette vert teke opp på kurs og samlingar. Generelt har vi ei oppfatning av at bruken stadig har blitt betre dei seinare åra.

Balestrand var i 2018 over grensa for å få tilført midlar til kommunalt næringsfond. Kommunen hadde inntekter på kr. 112 944 over grensa, og avstanden opp til kommunen som ligg over på lista over inntekter er om lag 3 mill. kr. Vi rår difor til at Balestrand får påfyll av midlar også i 2019.

2. Bakgrunn

2.1 Bakgrunn for at saka er reist – budsjett

Fylkestinget sette i sak 56/18 Budsjett 2019 / økonomiplan 2019-2022 av kr. 9,430 mill. til kommunale næringsfond i 2019. Hovudutvalet fordeler i denne saka løyvinga mellom kommunane i tråd med gjeldande retningslinjer.

2.2 Tidlegare vedtak – retningslinjer for kommunale næringsfond i Sogn og Fjordane

Gjeldande retningslinjer:

Hovudutvalet vedtok i sak 64/17 endringar i retningslinjer for kommunale næringsfond. I dette vedtaket vart satsane for stimuleringstilskot til felles førstelineteneste og felles fond justert ned frå 100.000 til 70.000. Det vart og opna for å redusere tilskot til kommunar med mykje unyttta midlar frå tidligare år. I sak 63/18 vart det lagt inn muligheit for å tildele midlar til kommunar med konsesjonsinntekter over grensa på 2 mill. kr. gitt god grunngjeving.

Rolledeling i finansieringssaker

Det er i samband med oppdragsbrevet til Innovasjon Norge utarbeidt eit notat med klargjering av rolledeling mellom Innovasjon Norge, fylkeskommunen og kommunane. Notatet ligg ved. Eitt viktig poeng her er at prosjekt berre i særskilde tilfelle kan få finansiering både frå fylkeskommunen og kommunale næringsfond.

2.3 Krav frå Kommunal- og moderniseringsdepartementet

Tilskota til kommunale næringsfond vert dekt av regionale utviklingsmidlar frå kapittel 550 post 64 «Inkluderande og vekstkraftige lokalsamfunn i område med særlege distriktsutfordringar». Det er Kommunal og moderniseringsdepartementet som tildelar dei regionale utviklingsmidlane.

Bruken av midlane er regulert i «forskrift for distrikts- og regionalpolitiske virkemidler», samt «Retningslinjer for tildeling av midlar til kommunale næringsfond, gjeldande frå 2019». Retningslinjene og forskrift må følgast når kommunane forvaltar midlane. I tillegg til forskrift og retningslinjer gjeld og regelverk for innkjøp og statsstøtte.

3. Oppfyljing av krav og kommunane si rapportering for 2018

Kommunane skal kvart år utarbeide ein årsrapport til fylkeskommunen om næringsutviklingsarbeidet. Kommunane skal også rapportere direkte til Kommunal- og moderniseringsdepartementet (KMD) gjennom regionalforvaltning.no.

Alle kommunar har levert rapport i regionalforvaltning.no. Vi rår til at det på bakgrunn av rapporteringa vert løyvd midlar til alle kommunane, men at midlane ikkje kan utbetalast før godkjend årsrapport ligg føre.

Kommunane skal gjennom årsrapport til fylkeskommunen vurdere eigne retningslinjer, næringsapparat og strategi for næringsutvikling. Vi har gått gjennom rapportane frå kommunane, men vi har ikkje gått gjennom alle retningslinjer og planar. Vi ser i år, som tidlegare, at nokre kommunar har veldig gode vurderingar knytt til retningslinjer, næringsapparat og strategi for næringsutvikling, men det er fleire kommunar som ikkje har gjort slike vurderingar i det heile, og berre har lagt fram tildelingane til politisk handsaming.

4. Bruken av midlar i 2018

Vi har gått gjennom rapportane frå kommunane. Vi har ikkje gått djupt inn i kvar enkelt løyving, men har sett etter saker der det er tydeleg at det er brot på regelverket. Vi har ikkje sett større saker vi meiner vi må undersøkje nærare, men vi har sett fleire tilfelle der vi kan forbetre bruken av midlar. Kommunal- og moderniseringsdepartementet går også gjennom rapportane og tek stikkprøver.

For å seie noko om effekten av tilskota måtte vi ha gjort ei grundig evaluering. Vi merkar oss likevel at det generelt blir gitt meir bedriftsretta tilskot no enn tidlegare, noko som er i tråd med føringane. Vår oppfatning er også at det er stor variasjon mellom kommunane, nokre kommunar har mange tilskot til både etablerarar og eksisterande verksemder, medan andre har få bedriftstilskot. Dette kan ha mange årsaker, mellom anna søknadstilfang, næringsstruktur og kvaliteten på nærings- og mobiliseringsarbeidet i kommunen.

Vi vil halde fram med dialog om bruken, og vi vil jobbe saman med Innovasjon Norge om kompetanseheving. Innovasjon Norge har også ein rettleiingsfunksjon ovanfor kommunane.

5. Kriterium for kvalifisering til ordninga

Det er storleiken på inntekter knytt til konsesjonsavgifta som bestemmer om ein kommune kvalifiserer til å få midlar til kommunale næringsfond. Grensa er satt til 2 mill. kr. og alle kommunar som har konsesjonsavgiftsinntekter mindre enn grensa, vert automatisk med i ordninga. I følgje oversikt frå NVE (vedlegg 3) er det 18 kommunar som hadde mindre enn 2 mill. kr. i konsesjonsavgiftsinntekter i 2018, og som difor kvalifiserer til ordninga.

Som i fjor ligg Balestrand rett over grensa med 2,113 mill. kr. Fordelinga av konsesjonsavgifta mellom kommunane har ikkje endra seg vesentleg, og det er framleis langt opp til neste kommune (Bremanger 5,080 mill. kr.). Vi rår difor at Balestrand også i år vert tildelt midlar til kommunale næringsfond.

Vidare vil ein del av løyvinga vert gitt som stimuleringstilskot til kommunar som kan dokumentere felles førstelineteneste og/eller felles fond. Når stimuleringstilskota er fordelt vil så 60 % av dei resterande midlane vert fordelt likt mellom kommunane og 40 % vert fordelt etter folketal.

6. Stimuleringstilskot

Kommunar som kan dokumentere at dei har ei felles førstelineteneste med andre kommunar kan få inntil kr. 70 000 i stimuleringstilskot kvar.

Kommunar som har felles næringsfond kan få inntil kr. 70 000 i stimuleringsstilskot kvar. For å få full utteljing vert det føresett at alle fondsmidlar vert lagt inn i eit felles fond. Det er høve til å etablere regionale fond også over fylkesgrensene.

6.1 Felles førstelineteneste

Stimuleringsstilskot til felles førstelineteneste oppmodar kommunane til å etablere samarbeid over kommunegrensene. Tanken er at ein ved å samle førstelinetenesta for fleire kommunar vil danne større fagmiljø og såleis kunne levere betre tenester.

Fylkesdirektøren tilrår at det vert gitt stimuleringsstilskot til felles førstelineteneste i samsvar med tabellen under:

Kommunar	Felles førstelineteneste	Stimuleringsstilskot
Eid	Næringsshagane i Nordfjord	70 000
Selje	Næringsshagane i Nordfjord	70 000
Førde	Sunnfjord Utvikling AS	70 000
Gaular	Sunnfjord Utvikling AS	70 000
Jølster	Sunnfjord Utvikling AS	70 000
Naustdal	Sunnfjord Utvikling AS	70 000
Gulen	Gulen og Masfjorden Utvikling	70 000
Sogndal	Sogn Næring AS	70 000
Leikanger	Sogn Næring AS	70 000
Totalt		630 000

6.2 Felles næringsfond

Stimuleringsstilskot til felles næringsfond oppmodar kommunar om å slå saman dei kommunale næringsfonda. Ei slik samanslåing gjer at ein vil behandle søknadar likt uavhengig av kva kommune dei høyrer til så lenge dei er innanfor området til fondet.

Fylkesdirektøren tilrår at det vert gitt stimuleringsstilskot til felles næringsfond i samsvar med tabellen under:

Kommunar	Stimuleringsstilskot
Eid *	23 333
Selje *	23 333
Førde	70 000
Gaular	70 000
Jølster	70 000
Naustdal	70 000
Sogndal	70 000
Leikanger	70 000
Totalt	466 667

* 1/3 av løyvinga til kommunane Eid og Selje vert sett på felles fond. Dei får difor 1/3 av stimuleringsstilskotet

7. Fordeling av midlar 2019

Fylkesdirektøren har i kap. 6 tilrådd at det vert tildelt stimuleringsstilskot på kr. 1 096 667. Årets stimuleringsstilskot utgjer 12 %, noko som er på nivå med 2018.

- Stimuleringstilskot for felles førstelineteneste	630 000
- Stimuleringstilskot for felles næringsfond	466 667
= Til fordeling til kommunar innanfor ordninga	8 333 333

60 % til lik fordeling mellom kommunane	5 000 000
40 % til fordeling etter folketal	3 333 333

Når stimuleringstilskota er fordelt, vert 60 % av dei resterande midlane fordelt likt mellom kommunane, medan 40 % av dei resterande midlane vert fordelt på bakgrunn av folketal. Fordelinga mellom kommunane vert då slik:

Kommune	Folketal*	60 % likt	40 % etter folketal	Sum
Askvoll	3 031	263 158	118 734	381 892
Balestrand	1 278	263 158	50 063	313 221
Eid	6 158	263 158	241 229	504 387
Fjaler	2 832	263 158	110 939	374 097
Flora	11 878	263 158	465 300	728 458
Førde	13 124	263 158	514 110	777 268
Gaular	3 032	263 158	118 773	381 931
Gloppen	5 847	263 158	229 046	492 204
Gulen	2 326	263 158	91 117	354 275
Hornindal	1 169	263 158	45 794	308 951
Hyllestad	1 379	263 158	54 020	317 178
Jølster	3 037	263 158	118 969	382 127
Leikanger	2 328	263 158	91 195	354 353
Naustdal	2 796	263 158	109 529	372 686
Selje	2 757	263 158	108 001	371 159
Sogndal	8 138	263 158	318 792	581 950
Solund	814	263 158	31 887	295 045
Stryn	7 180	263 158	281 264	544 422
Vågsøy	5 988	263 158	234 570	497 728
Totalt	85 092	5 000 000	3 333 333	8 333 333

* Folketal er etter SSB sit oversyn 3. kvartal 2018. Tala for 1.1.2019 er ikkje lagt fram når denne saka vert ferdigstilt.

8. Konklusjon

Kapitalgrenser

Balestrand kommune får midlar til kommunalt næringsfond for 2019 sjølv om dei er over grensa for inntekter frå konsesjonsavgift på 2 mill. kr. Dette i tråd med dei justerte retningslinene for 2019.

Stimuleringstilskot

Kvar av kommunane Eid, Selje, Førde, Gaular, Jølster, Naustdal, Gulen, Sogndal og Leikanger får stimuleringstilskot på kr. 70 000 for felles førstelineteneste.

Kommunane Førde, Gaular, Jølster, Naustdal, Sogndal og Leikanger får kr. 70 000 i stimuleringstilskot for felles næringsfond. Kommunane Eid og Selje får kr. 23 333 for felles næringsfond.

Tildeling til kommunale næringsfond 2019

I samsvar med drøftingar i saka rår fylkesdirektøren at følgjande kommunar får tilskot til kommunale næringsfond for 2019.

Kommune	Grunnløyving	Stimuleringstilskot - felles førsteline	Stimuleringstilskot - felles fond	Totalt tilskot 2019
Askvoll	381 892	-	-	381 892
Balestrand	313 221	-	-	313 221
Eid	504 387	70 000	23 333	597 720
Fjaler	374 097	-	-	374 097
Flora	728 458	-	-	728 458

Førde	777 268	70 000	70 000	917 268
Gaular	381 931	70 000	70 000	521 931
Gloppen	492 204	-	-	492 204
Gulen	354 275	70 000	-	424 275
Hornindal	308 951	-	-	308 951
Hyllestad	317 178	-	-	317 178
Jølster	382 127	70 000	70 000	522 127
Leikanger	354 353	70 000	70 000	494 353
Naustdal	372 686	70 000	70 000	512 686
Selje	371 159	70 000	23 333	464 492
Sogndal	581 950	70 000	70 000	721 950
Solund	295 045	-	-	295 045
Stryn	544 422	-	-	544 422
Vågsøy	497 728	-	-	497 728
Totalt	8 333 333	630 000	466 667	9 430 000

Kommunane må ha levert politisk handsama årsrapport før midlane kan betalast ut.

Midlane vert dekkja av 9,430 mill. kr. avsett til kommunale næringsfond i budsjett 2019, tenestoområde 7015 – Nyskaping.