

Saksbehandlar: Olav Skarsbø, Nærings- og kulturavdelinga  
Sak nr.: 15/8761-19

### **Strategi for breiband i Sogn og Fjordane 2016-2020**

**... Sett inn innstillingen under denne linja ↓**

**Fylkesrådmannen rår hovudutvalet for næring og kultur til å gje slik tilråding:  
Hovudutvalet rår fylkesutvalet til å gje slik tilråding:  
Fylkesutvalet rår fylkestinget til å gjere slikt vedtak:**

Strategi for breiband i Sogn og Fjordane 2016-2020 vert vedteken slik han ligg føre.

**... Sett inn innstillingen over denne linja ↑**

**... Sett inn saksutredningen under denne linja ↓**

Vedlegg:

Strategi for breiband i Sogn og Fjordane 2016-2020

Andre dokument som ikkje ligg ved:

Kart over breibandstatus i Sogn og Fjordane, [www.fylkesatlas.no/breiband](http://www.fylkesatlas.no/breiband)

## **SAKSFRAMSTILLING**

### Bakgrunn:

Førre strategiplan for breiband i Sogn og Fjordane vart utvikla i 2011 og vedteken i fylkestinget i april 2012. Den teknologiske utviklinga går fort, bruken av nettenester er i rivande utvikling og det statlege finansieringsregimet har endra seg frå 2014. Gjeldande strategiplan er utdatert på fleire område og treng revisjon og oppdatering.

Fylkesutvalet gjorde 30.9.2015 slikt vedtak:

1. Fylkesutvalet vedtek å starte arbeidet med revisjon av strategiplan for vidare utvikling av eit fullgodt breibandnett i fylket.
2. Planen skal vere fylkeskommunen sitt strategidokument i samhandlinga med andre aktørar, nasjonalt, regionalt og lokalt. Planen skal konkretisere korleis fylkeskommunen best mogleg kan nytta sine verkemiddel.
3. Fylkesutvalet ber om at følgjande vert greidd ut i samband med strategiarbeidet:
  - Framlegg til mål for arbeidet og strategiske val for å nå desse måla
  - Ei oversikt over aktuelle tiltak, her under å vise kva det vil koste å gje eit fullgodt breibandtilbod til alle husstandar, næringsliv og offentlege bygg fylket.
  - Økonomiske konsekvensar på kort og lang sikt
4. Strategiplanen skal leggest fram for fylkestinget til godkjenning

### Hovudstrategiar 2016-2020

1. Hovudmål

Målet er at alle bedrifter og innbyggjarar i Sogn og Fjordane skal ha tilgang til, eller ha prosjekt for å etablere neste generasjon breiband innan 2020. Strategien er fylkeskommunal, men han er avhengig av statleg støtte for å bli realisert.

## 2. Ambisjonsnivå for neste generasjon breiband

I denne strategien er neste generasjon breiband teknologinøytralt, og som hovudregel definert som minimum 100 mbit/s for både nedlasting og opplasting for næringslivet, offentleg sektor og hushald. I særlege tilfelle med svært høge kostnader kan mellombelse løysingar med noko redusert kapasitet akseptast.

## 3. Målgrupper

Det er husstandane som er målgruppe for breibandutbygging med dagens nasjonale finansieringsregime. Dette er grunnleggande viktig for å utvikle gode bu- og arbeidsområde og må vidareførast. I tillegg skal fylkeskommunen arbeide for at behov i næringslivet og i offentleg sektor, særleg skuleverket, får høve til finansiering gjennom regionale eller nasjonale finansieringsordningar.

Ei mogleg ny målgruppe er hytteeigarar. I eit hytteområde er det ofte mange som bur i lengre periodar og nyttar hytta som heimekontor. Breiband til hytteområde vil både kunne gje direkte økonomiske ringverknadar i lokalsamfunna gjennom meir bruk av hyttene, og profilering av at lokalsamfunna våre har god infrastruktur som grunnlag for gode bu- og arbeidsområde.

Vidare er også dekning for mobilnett eit mogleg tema. Her skjer det no ei stor oppgradering, dekningskart blir stadig oppdaterte og ny teknologi blir introdusert. Likevel er det område i fylket som ikkje er dekkja av basestasjonar i dag, og då er det liten vilje frå leverandørar til å bygge nye stasjonar utan eit lokalt spleiselag. Her må vi ha merksemd mot kvar det kan vere problem, og samtidig arbeide for finansieringsordningar for dette.

## 4. Partnerskap og organisering

Sogn og Fjordane fylkeskommune skal vere ein aktiv pådrivar for å byggje ut neste generasjon breiband i Sogn og Fjordane. Arbeidet skal gjennomførast i tett samarbeid med kommunane, regionråda og leverandørane i fylket, innanfor gjeldande reglar for offentleg innkjøp. Fylkeskommune skal vidare nytte IT-forum Sogn og Fjordane som partner i arbeidet. Partnerskapen skal arbeide for å sikre nasjonal delfinansiering til prosjekta i fylket.

## 5. Fellesoppgåver

Sogn og Fjordane fylkeskommune skal støtte opp om fellesoppgåver som har vore grunnlaget for det vellukka arbeidet med å skaffe store nasjonale midlar til fylket. Desse oppgåvene er særleg knytt til kompetanse, kvalitet, synergjar og framdrift i både planlegging og gjennomføring av prosjekt:

- Spesialtilpassa kurs i offentleg innkjøp
- Utvikling av felles konkurransegrunnlag og anbudsdokument med kvalitetssikring ut frå alle krav frå Nkom og ESA (konkurransestyresmaktene i EØS-området)
- Samordna anbudsutlysing som sparar tid og ressursar og sikrar kvalitet
- Gjennomføre felles dialogmøte med alle relevante leverandørar for å synleggjere behov, tidsplanar og aktuelle utbyggingsløp
- Felles rapportering både administrativt og finansielt etter statlege retningslinjer
- Felles evaluering, læring og mobilisering til seinare rundar.

Dei nye krava i det nye nasjonale breibandstøttesystemet har vorte ei betydeleg utfordring for mange kommunar. I tillegg til at teknologiane er mange og til dels uoversiktlege, er skjema og prosedyrar til dels vanskeleg tilgjengeleg. Samarbeidet har vore heilt avgjerande for å motivere, mobilisere, klargjere og kvalitetssikre dei ulike delprosjekta. Fylkeskommunen vil saman med IT-forum Breiband organisere dette kompetansenettverket.

## 6. Årshjul for aktivitetar i kommunane

Dersom Sogn og Fjordane fortsatt skal ha godt gjennomslag i nasjonale utlysingar, er det viktig å sikre framdrift og gjennomføring av dei kommunale delprosjekta i høve planlagde tidsplanar. Vidare er det viktige for både gjennomføring av vedtekne prosjekt og planlegging av nye prosjekt at leverandørane har høve til å fordele arbeid på ulike tidspunkt gjennom året.

Årshjulet bygger på følgjande hovudplan:

1. Statsbudsjettet blir vedteke i Stortinget i byrjinga av desember, og då er budsjett for neste års utlysingar gjennom Nkom klare
2. Nkom lyser då ut nye prosjekt, normalt i februar
3. Søknadsfrist for nye prosjekt er då normalt i slutten av april/byrjinga av mai
4. Nye prosjekt blir vedtekne i slutten av september.

Dette betyr at kommunane må tilpasse sine aktivitetar slik:

1. Utlysing av anbud for nye prosjekt må skje før jul
2. Forhandlingar med val av leverandør for nye prosjekt må skje vinteren året etter
3. Planlegging av nye søknadar må skje i tida februar til april
4. I tillegg må arbeid i bygdelag med mobilisering og planlegging av nye prosjekt starte i god tid året før.

Dersom det lukkast å skaffe større nasjonal finansiering til breibandutbygging blir det endå større press på prosjektgjennomføring og planlegging. Fylkeskommunen i samarbeid med IT-forum Breiband har ansvar for å følgje opp kommunane i høve framdrift.

#### 7. Samordna planlegging og eigeninnsats

Sogn og Fjordane fylkeskommune skal påverke kommunar i plansaker ved å oppmode til å stille krav til tilrettelegging av føringsvegar for breiband i reguleringsplanar og til å lage eigne kommuneplanar for breiband. Vidare bør det alltid leggjast føringsvegar (trekkerøyr) ved nyanlegg og opprusting av fylkesvegar. Og gjennom det regionale Planforum bør og statlege styresmakter påverkast til det same. Det er og viktig at kommunal sakshandsaming av byggesøknader går raskt og at samla gebyrnivå er moderat. Kommunale gebyr kan også inngå i delfinansiering.

#### 8. Nasjonalt samarbeid og påverknad

Fylkeskommunen har teke initiativ til å etablere Nasjonalt breibandråd som eit samarbeid med andre fylkeskommunar og KS for å koordinere synspunkt frå alle fylke med tilsvarende behov. Sogn og Fjordane fylkeskommune ved Direktør for næring og kultur er i dag leiar, og sekretariatsarbeidet vert utført av It-forum Sogn og Fjordane. Rådet står for erfaringsutveksling og læring mellom fylkeskommunane, er dialogpartner for departement og Nkom i høve det nasjonale utlysingsregimet og løyvingar til breiband. Breibandrådet skal identifisere tematiske problemstillingar, klargjere, informere og påverke Storting, departement og sentrale breibandaktørar for å styrke utbygging av breiband. Fylkeskommune skal halde fram med å vere ein aktiv deltakar i Nasjonalt breibandråd og nytte rådet som å få til auka satsing på breibandutbygging i område utan kommersiell utbygging.

#### 9. Økonomiske konsekvensar på kort sikt

Gjennomføring av fellestiltak og organisering ovanfor har økonomiske konsekvensar på kort sikt. Dette er kostnadar til "mjuke investeringar" i form av samordnings- og utviklingsarbeid, felles søknadsskriving og rapportering, møter og reiser med meir.

Sogn og Fjordane fylkeskommune har som mål:

- Vidareføring av ein resurs i minst halv stilling for samordning og støtte til kommunane slik som i 2014 og 2015
- Vidareføring av støtte til IT-forum Sogn og Fjordane for å sikre arbeidet i breibandforum og tilgrensande aktivitetar.

#### 10. Økonomiske konsekvensar på lang sikt

Det er svært vanskeleg å gje ei vurdering av kostnadane med å bygge ut neste generasjon breiband til alle i Sogn og Fjordane. Gjennomføring av dette er avhengig av statlege midlar. Nasjonalt breibandråd har definert behovet på nasjonalt nivå til om lag 3,5 MRD i behov for statlege tilskott. Nivå pr. år er definert til minst 200 mill. kr, men helst 500 mill. kr. Med siste alternativ vil det då ta 7 år før regjeringa sitt mål om neste generasjon breiband til alle er realisert. Arbeidet i Nasjonalt breibandråd er her viktig, og oppfølging av departement og Storting. Eit element i dette er også arbeid for øyremerking av 5-10% av avkastninga i det nye infrastrukturfondet til digital infrastruktur. Det ville gje tilstrekkeleg langsiktig finansiering. Den langsiktige finansieringa må hovudsakeleg komme frå statleg nivå. I den grad Sogn og Fjordane fylkeskommune har midlar til disposisjon bør "fylkesmillionen for breiband" komme tilbake. Denne finansieringa var gunstig som ein del av det regionale spleiselaget i åra fram til 2012.

[... Sett inn saksutredningen... Sett inn saksutredningen over denne linja ↑](#)