

Saksbehandlar: Ole I. Gjerald, Fylkesrådmannen
Sak nr.: 17/534-12

Oppfølging av Stortinget sitt vedtak om samanslåing av Sogn og Fjordane og Hordaland fylkeskommunar

Fylkesrådmannen rår fylkestinget til å gjere slikt vedtak:

Med utgangspunkt i Stortinget sitt vedtak av 08.06.17 i høve regionreforma, Sogn og Fjordane og Hordaland fylkeskommunar sin vedtekne intensjonsplan for samanslåing og inndelingslova sine krav, gjer fylkestinget følgjande vedtak:

1. Den nye fylkeskommunen sitt namn skal vere Vestlandet fylkeskommune.
2. Det nye fylkestinget skal ha 65 medlemmer.
3. Fellesnemnda for samanslåingsprosessen mellom Sogn og Fjordane og Hordaland fylkeskommunar skal bestå av dagens to fylkesutval med til saman 24 medlemmer: 15 frå Hordaland og 9 frå Sogn og Fjordane. Nemnda får leiar frå Hordaland og nestleiar frå Sogn og Fjordane. Varamedlemene til fylkesutvala skal også vere varamedlemmer til fellesnemnda.

Fylkestinget vedtek med dette også det vedlagde reglementet for fellesnemnda.

4. Fellesnemnda for den vidare samanslåingsprosessen får i oppgåve å etablere eit partssamansett utval, underlagt nemnda. Fellesnemnda vedtek mandat og samansetting for utvalet.
5. I tillegg til dei fire lovpålagde vedtakspunkta over, stadfestar fylkestinget at formannskapsmodellen skal vere politisk styringsmodell i den nye fylkeskommunen.

Ein legg elles til grunn at føreliggjande intensjonsplan vert følgd i det vidare samanslåingsarbeidet.

6. Fylkestinget sitt vedtak føreset likelydande vedtak i fylkestinget i Hordaland.

Vedlegg:

1. Reglement for fellesnemnda for samanslåing av Sogn og Fjordane og Hordaland fylkeskommunar.
2. Intensjonsplan for samanslåing av Sogn og Fjordane og Hordaland fylkeskommunar, datert 17.01.17.
3. Fylkestingsvedtak om intensjonsplanen for samanslåing av Sogn og Fjordane og Hordaland fylkeskommunar, 02.02.17 og 03.02.17.
4. Samanslåing av Sogn og Fjordane og Hordaland fylkeskommunar, brev frå KMD datert 28.06.17.
5. KMD si møteinnkalling til felles fylkesting 27.10.17, datert 09.10.17.
6. Uttale frå Noregs Språkråd vert ettersend.

Andre relevante dokument:

1. Lov om fastsetting og endring av kommune- og fylkesgrenser (inndelingslova) (jf. [lenkje](#)).
2. Stortinget sitt vedtak om regionreforma 08.06.17 (jf. [lenkje](#)).
3. Etablering av nye kommunar og fylkeskommunar. Formelle rammer og erfaringar frå tidlegare samanslåingar. Rettleiar frå Kommunal- og moderniseringsdepartementet (2017) (jf. [lenkje](#)).

SAKSFRAMSTILLING

1. Samandrag

Fylkesrådmennene i Sogn og Fjordane og Hordaland legg no fram likelydande saker knytt til det vidare oppfølgingsarbeidet i høve regionreforma. Fylkesrådmennene viser til at intensjonsplanen for samanslåing av dei to fylkeskommunane er handsama og godkjend i både fylkestinga.

Fylkesrådmennene konstaterer at reforma, slik ho er vedteken i Stortinget, fører til at tal folkevalde regionar vert 11, og at det såleis er lagt til rette for ei reell nasjonal regionreform.

Stortinget gjorde 08.06.17 vedtak om samanslåing av fylkeskommunane Sogn og Fjordane og Hordaland. I samsvar med lovkrava i inndelingslova § 25, skal det snarleg etter Stortinget sitt samanslåingsvedtak haldast felles fylkesting. Fylkesordførarane vart i august, i samråd med Kommunal- og moderniseringsdepartementet (KMD), samde om at slikt møte skulle haldast 27.10.17 i Gulen kommune. På slike fellesmøte legg inndelingslova opp til at følgjande saker skal drøftast:

- a) Namn på det nye fylket.
- b) Tal medlemer i det nye fylkestinget.
- c) Kriterium for samansetting av, og funksjonar til, fellesnemnda.
- d) Val av revisor for verksemda i fellesnemnda.
- e) Oppretting av eventuelle andre fellesorgan for å sikre gjennomføringa av samanslåinga.

Intensjonsplanen for samanslåing av dei to fylkeskommunane avklarar ei rekkje sentrale spørsmål med stor betydning for den vidare samanslåingsprosessen – og som inndelingslova krev skal avklarast etter at Stortinget har vedteke samanslåing. Planen fastset at den nye fylkeskommunen får namnet Vestlandet fylkeskommune, og at det nye fylkestinget skal ha 65 medlemer, jf. punkta a) og b) ovanfor.

Vidare legg planen føringar for oppnemninga av ei fellesnemnd, jf. pkt. c). Nemnda skal gå ut frå dei to noverande fylkestinga, i samsvar med inndelingslova, og vere samansett av dei to fylkesutvala. Nemnda skal ha leiar frå Hordaland og nestleiar frå Sogn og Fjordane. Intensjonsplanen viser til at fullmakter, arbeidsoppgåver og roller for nemnda skal fastsetjast gjennom eit eige reglement som dei respektive

fylkestinga vedtek. Fylkesrådmennene rår til at dette no vert gjort gjennom denne «fellessaka», og at fylkestinga gjennom handsaminga stadfestar intensjonsplanen sine vidare føringar for samanslåinga.

Fylkesrådmennene viser, jf. pkt. d) over, til kontrollutvala sine sams innstillingar i eiga sak om at revisor for fellesnemnda vert samanfallande med revisor for den fylkeskommunen der prosjektrekneskapen vert ført.

Fylkesrådmennene rår til at fellesnemnda opprettar eit partssamansett utval med representasjon frå dei tillitsvalde, underlagt nemnda, til arbeidet med å etablere den nye fylkeskommunen, jf. pkt. e) over. Nemnda fastset mandat for utvalet, som m.a. skal utforme ein *omstillingsavtale* (heimla i arbeidsmiljølova og hovudavtalen) som rammeverk for dei tilsette i den omfattande samanslåingsprosessen.

I tillegg til dei lovpålagde vedtakspunkta a) – e), rår fylkesrådmennene til at fylkestinget no stadfestar at formannskapsmodellen skal vere politisk styringsmodell i den nye fylkeskommunen.

Fylkesrådmannen i Sogn og Fjordane understrekar avslutningsvis at fylkestinget sitt vedtak føreset likelydande vedtak frå fylkestinget i Hordaland.

2. Bakgrunn for saka

I samsvar med inndelingslova er det Stortinget som gjer vedtak om samanslåing av fylke, medan vedtak om kommunesamanslåing vert gjort av Kongen når samanslåingane er frivillige.

Regjeringa la gjennom Prop. 84 S (2016–17) fram forslag om ny inndeling av regionalt folkevalt nivå. Stortinget vedtok 08.06.17 ei regionreform der dagens 19 fylkeskommunar vert erstatta med 11 nye folkevalde regionar/fylkeskommunar. Den nye fylkesinndelinga skal gjelde frå 01.01.20.

I vedtaket slo Stortinget saman følgjande fylke:

- Vest-Agder og Aust-Agder (302 000 innbyggjarar)
- Sogn og Fjordane og Hordaland (632 000 innbyggjarar)
- Buskerud, Akershus og Østfold (1 178 000 innbyggjarar)
- Telemark og Vestfold (420 000 innbyggjarar)
- Hedmark og Oppland (386 000 innbyggjarar)
- Troms og Finnmark (241 000 innbyggjarar)

Vedtaket inneber at Oslo (672 000), Rogaland (475 000), Møre og Romsdal (267 000) og Nordland (243 000) held fram som eigne fylke. Sør- og Nord-Trøndelag (454 000) er alt vedtekne slegne saman med verknad frå 1. januar 2018.

Etter at Stortinget har gjort vedtak om samanslåing, skal KMD kalle saman til felles fylkestingsmøte, jf. inndelingslova § 25. I fellesmøtet skal fylkestinga drøfte følgjande (sitat frå nemnde lovparagraf):

- a) Forslag til namn på den nye kommunen eller det nye fylket.
- b) Talet på medlemmer i det nye kommunestyret eller fylkestinget.
- c) Kriterium for samansetting av og funksjonar til fellesnemnd etter § 26 i denne lova.
- d) Val av revisor for verksemda i fellesnemnda.
- e) Oppretting av eventuelle andre fellesorgan for å sikre gjennomføringa av samanslåinga.

Intensjonsplanen for samanslåing av Sogn og Fjordane og Hordaland fylkeskommunar fastset ei rekkje sentrale spørsmål med stor betydning for den vidare samanslåingsprosessen – og som også er svar på inndelingslova sine krav til snarlege avklaringar etter Stortinget sitt vedtak, jf. punkta a) – e) ovanfor.

Fylkestinga har i tillegg høve til å drøfte andre saker som er av betydning for samanslåinga. Fellesmøtet er av såkalla *prosessleiane* karakter, og det skal difor ikkje gjerast vedtak her. Fylkestinga må etter fellesmøtet, kvar for seg, gjere vedtak i dei aktuelle sakene som er lagt fram. Fellesmøtet har høve til å gje ein ikkje-bindande uttale som eventuelt kan leggje til rette for ei oppfølging i det enkelte fylkesting.

3. Namn og våpen for den nye fylkeskommunen

Fylkeskommunen sitt namn

I samsvar med kommunelova § 3 skal namnet på fylkeskommunane (det regionale folkevalde nivået) vere det same som namnet på fylka (det geografiske området). I tillegg til den organisatoriske fusjonen mellom Hordaland og Sogn og Fjordane fylkeskommunar, kan vi i samband med reforma altså snakke om ei fylkessamanslåing. Sogn og Fjordane og Hordaland fylke vil opphøyre og bli erstatta av eitt nytt fylke.

Fylka sine namn er i dag fastsette gjennom *Lov om forandring av rikets inndelingsnavn* § 2. Det nye fylket sitt namn vert fastsett gjennom ei endring av denne lova. Kommunal- og moderniseringsdepartementet legg opp til å fremje ein samla lovproposisjon for alle fylkessamanslåingane etter at det er gjennomført felles fylkestingsmøte og fylkestinga har gjort vedtak i samsvar med inndelingslova § 25 a. Departementet tek sikte på å fremje proposisjonen for Stortinget i løpet av våren 2018.

I spørsmålet om namn skal det leggjast stor vekt på kommunane og fylkeskommunane sine eigne ønske. KMD legg til grunn at fylkeskommunane vel unike namn som ikkje er i bruk av andre fylkeskommunar.

Kommune- eller fylkesnamn går ikkje nødvendigvis tapt som stadnamn sjølv om dei ikkje lever vidare som namn på kommunen eller fylket. Ved val av namn er det føremålstenleg om kommunestyret/fylkestinget vurderer namn som har same forma på bokmål og nynorsk. I vedlagde brev frå 29.06.17 gjev KMD uttrykk for at forslaga i proposisjonen vil byggje på lokale ønske og vedtak om namn på ny fylkeskommune.

Intensjonsplanen for samanslåing av Sogn og Fjordane og Hordaland fylkeskommunar slår fast at namnet på ein ny region/fylkeskommune bør vere Vestlandet. Gjennom handsaminga av intensjonsplanen har både fylkestinga stadfesta dette ønsket. I samband med utarbeidinga av dette felles saksframlegget, har fylkesrådmennene tinga ein eigen uttale frå Noregs Språkråd. Uttalen vert ettersend når denne ligg føre.

Fylkesrådmannen legg vekt på at det i dag er fleire statlege etatar og institusjonar som nyttar omgrepet «vest» og «vestlandet» som ein del av namnsettinga, sjølv om etaten/institusjonen geografisk ikkje fullt ut omfamnar det som tradisjonelt vert oppfatta som heile landsdelen Vestlandet. Døme på dette er Høgskulen på Vestlandet, Vest – og Sørvest politidistrikt og det regionale helseføretaket Helse Vest HF.

Sogn og Fjordane og Hordaland fylkeskommunar vil etter samanslåinga, som Vestlandet fylkeskommune, utgjere det vi gjerne kalla «det sentrale vestlandet», der vi nord for oss vil ha Nord-Vestlandet og sør for oss har Sør-Vestlandet.

Då både fylkeskommunane gjennom eigne fylkestingsvedtak om intensjonsplanen (februar 2017) har gått inn for at Vestlandet vert namnet på den nye fylkeskommunen, meiner fylkesrådmannen dette gjev uttrykk for ønsket som KMD har uttalt at ein vil lytte til i dette spørsmålet.

Gjennom Prop. 84 S (2016–17) gjorde regjeringa det klart at omgrepet «fylkeskommune» vert ført vidare etter regionreforma. Som folkevalde og administrative einingar kan likevel dei nye fylkeskommunane også refererast til som «folkevalde regionar» – på same måte som vi gjer det i dag og slik Stortinget kan refererast til som vår folkevalde nasjonalforsamling.

Fylkesvåpen

Intensjonsplanen føreset at fellesnemnda får i oppgåve å føreslå eit nytt fylkes-/regionvåpen som kan vere eit samlande symbol for dei to noverande vestlandfylka. Dette bør utformast i ein nær relasjon til namnet som no vert fastsett for den nye fylkeskommunen.

Dagens ordning for godkjenning av kommune-/fylkesvåpen er ikkje lov- eller forskriftsfesta, men basert på langvarig forvaltningspraksis attende til 1898. Praksisen inneber at Arkivverket fungerer som rådgjevande instans for kommunar og fylkeskommunar i samband med utforminga av nytt våpen. Arkivverket gjev òg ein rådgjevande uttale til KMD før kommune- eller fylkesvåpenet vert endeleg fastsett av Kongen i statsråd. Arkivverket si tilråding er formelt sett ikkje bindande, men det finst førebels ikkje døme på søknadar der tilrådinga ikkje har vorte følgd. Den kongelege resolusjonen om kommune-/fylkesvåpen krev også ein nedfelt, *skriftleg våpendefinisjon* (våpenet vert beskrive med ord, og koplinga til kommunen eller fylket sitt namn vert lagd vekt på). Ved kommune- eller fylkessamanslåingar har våpenet normalt ikkje vorte fastsett i same kongelege resolusjon som sjølve samanslåinga eller namnsettinga.

Fylkesrådmannen gjer fylkestinget merksam på at det no ligg føre eit lovforslag i Stortinget om å forenkle rutineane for fastsetting av kommune- og fylkesvåpen. Framlegget inneber at kommunestyra og fylkestinga sjølve kan vedta våpenet, og den nye ordninga vil eventuelt bli gjeldande frå våren 2019.

Intensjonsplanen slår fast at fellesnemnda får i oppgåve å føreslå eit nytt fylkes-/regionvåpen som kan vere eit samlande symbol for dei to noverande vestlandfylka. Fellesnemnda må i dette arbeidet avklare den vidare prosessen for eit endeleg vedtak knytt til nytt fylkesvåpen, jf. m.a. nemnde lovforslag.

4. Tal medlemer i det nye fylkestinget

Intensjonsplanen fastset at det nye fylkestinget skal ha 65 representantar. Fellesnemnda kan få i oppgåve å avklare dette talet nærare. Ei slik nærare vurdering skal i så fall gjerast ved at ein ser tal representantar i samanheng med kap. 3.3 i planen, som handlar om den nye folkevalde regionen si valordning.

I Prop. 84 S (2016–17), samt i Stortinget si handsaming av denne 08.06.17, er det lagt opp til at valet til nye fylkeskommunar i 2019 vert gjennomført med den same valordninga for fylkestingsval som gjeld i dag. Dermed vil kvar nye fylkeskommune utgjere eitt samla valdistrikt. Det vert truleg ikkje opna opp for å dele dei nye fylkeskommunane inn i valdistrikt med utjamningsmandat, jf. pkt. 3.3 i intensjonsplanen.

Kommunelova § 7 understrekar at endring av medlemstalet i fylkestinget skal vedtakast av fylkestinget sjølv seinast 31. desember i nest siste år av valbolken, med verknad for komande valperiode. Slikt vedtak kan ikkje delegerast til andre organ, som til dømes fellesnemnda.

Departementet vil syte for nødvendige endringar av lov- og regelverket i framkant av valet i 2019.

I samsvar med kommunelova skal fylkeetinget sitt medlemstal vere eit ulikt tal (oddetal). Gjeldande kommunelov inneheld inga øvre terskel for tal fylkestingsmedlemer. Minstetalet vert regulert slik:

- I fylke med 150 000 innbyggjarar eller mindre skal fylkeetinget ha minst 19 medlemer.
- I fylke med over 150 000 innbyggjarar skal fylkeetinget ha minst 27 medlemer.
- I fylke med over 200 000 innbyggjarar skal fylkeetinget ha minst 35 medlemer.
- I fylke med over 300 000 innbyggjarar skal fylkeetinget ha minst 43 medlemer.

I Prop. 84 S (2016–17) uttalte regjeringa at ein bør vurdere å innføre nye intervall for tilhøvet mellom folketal og medlemer i fylkestinga. Bakgrunnen er at fleire av dei nye fylkeskommunane kan få dobla eller jamvel tredobla innbyggartalet, samt at dagens minstekrav dermed blir mindre relevante.

I berre tre av dagens fylkeeting; Østfold, Akershus og Sør-Trøndelag, er medlemstalet likt lova sitt minstekrav. Samla har fylkestinga (inkl. Oslo bystyre) 777 medlemer. Det samla minstekravet summerer seg opp til 601. Fylkestinga i Noreg har såleis om lag 30% fleire medlemer enn minstekravet tilseier. Det er dei minste fylkeskommunane som prosentvis har flest medlemer i høve til minstekravet: Aust-Agder, Nord-Trøndelag og Finnmark har alle 35 fylkestingsmedlemer, medan Sogn og Fjordane har 31. Minstekravet for desse fire fylkeskommunane er 19 fylkestingsmedlemer.

Ein ny fylkeskommune på Vestlandet med Sogn og Fjordane og Hordaland vil, med dagens innbyggartal som grunnlag, ha om lag 632 000 innbyggjarar. Fylkestinga har i inneverande periode 31 og 57 medlemer, til saman 88 representantar. Dette talet vert samla sett redusert med 23 representantar, jf. intensjonsplanen si føring på dette punktet.

5. Fellesnemnda – samansetting og funksjonar

Samansetting

Etter inndelingslova § 26 skal det opprettast ei fellesnemnd til å samordne og førebu samanslåinga. Nemnda skal ha minimum tre medlemer frå kvar fylkeskommune. Fellesnemnda vel sjølv leiar og nestleiar, og medlemene skal veljast av og blant fylkestinga sine medlemer. Varamedlemer til fylkestinga kan veljast som varamedlemer til fellesnemnda.

Kommunelova sine bestemmelsar om val og sakshandsaming i folkevalde organ skal gjelde tilsvarende ved samansettinga av fellesnemnda. Kommunelova inneheld reglar som regulerer balanse mellom kjønn m.m. i folkevalde organ. Dette kravet knyter seg ikkje til den totale samansettinga av nemnda, men til val av representantar til fellesnemnda frå den enkelte fylkeskommune.

Intensjonsplanen legg ei klar føring for oppnemninga av fellesnemnd. Nemnda skal i følge planen gå ut frå dei to noverande fylkestinga, i samsvar med inndelingslova, og vere samansett av dei to fylkesutvala. Ho skal ha leiar frå Hordaland og nestleiar frå Sogn og Fjordane. Planen føreset også at fullmakter, arbeidsoppgåver og roller for fellesnemnda vert fastsette gjennom eit eige reglement vedteke i dei respektive fylkestinga. Fylkesrådmannen rår til at dette vert gjort gjennom denne «fellessaka» og i tråd med vedlegg 1.

Funksjonar og mynde for fellesnemnda – inndelingslova sine overordna krav jf. § 26

Fellesnemnda skal ta hand om det førebuaende arbeidet med budsjettet for 2020 – det første driftsåret etter iverksettinga av samanslåinga – og skal samstundes gje fråsegn til Kommunal- og moderniseringsdepartementet om fylkeskommunane sine budsjett og økonomiplanar fram til samanslåinga. Utover dette kan fylkestinga sjølve velje i kva grad ytterlegare førebuingssoppgåver skal leggast til nemnda.

Fellesnemnda sin leiar skal formelt kalle inn til konstituerande fylkesting, og dette møtet skal heldast innan utgangen av oktober 2019. Fellesnemnda si funksjonstid går ut når det nye fylkestinget er konstituert. Det nye fylkestinget skal vedta den nye fylkeskommunen sitt budsjett innan 31.12.19.

Inndelingslova slår fast at fellesnemnda sine delegerte fullmakter vert fastsette gjennom eit eige reglement, og at dette må vedtakast med likelydande ordlyd i båd fylkestinga.

I samsvar med inndelingslova kan fellesnemnda få delegert mynde til å inngå avtale med ny revisor og tilsette ny administrasjonssjef for den nye fylkeskommunen – trass kommunelova sitt delegeringsforbod. Dersom dette er ønskjeleg, kan fylkeskommunane også opprette eit arbeidsutval, slik ein har valt å gjere i Trøndelagsprosessen. Fellesnemnda kan gje arbeidsutvalet mynde til å gjere vedtak i einskildsaker eller i saker som ikkje er av såkalla *prinsipiell art*.

Funksjonar og mynde for fellesnemnda – fullmakter og framlegg til reglement (jf. vedlegg 1)

Fylkesrådmannen meiner det er viktig å gje fellesnemnda eit tydeleg, men vidt mandat, for å sikre god politisk styring og ein mest mogleg effektiv samanslåingsprosess. Dersom nødvendige vedtak må gjerast før det nye fylkestinget er konstituert, på område der fellesnemnda ikkje har delegert vedtaksmynde, må fylkestinga syte for samordning og koordinering med tanke på å gjere likelydande delegeringsvedtak.

Dagens to fylkesting er ansvarlege for fylkeskommunane si daglege verksemd, og må ha eit stort fokus på å levere gode tenester og tilbod fram til det nye fylkestinget tek over. Fellesnemnda skal såleis ikkje ha innverknad på kvar einskild fylkeskommune si verksemd fram til samanslåinga.

Fylkesrådmannen gjer framlegg om at fellesnemnda konstituerer seg sjølv snarast råd (november/desember 2017). Nemnda bør, som ei av sine første saker, få seg førelagt ein konkretiserande prosjekt- og framdriftsplan for heile det førebuande arbeidet til godkjenning, inkl. budsjett for samanslåingsprosessen (vedl.1, § 5).

Fylkesrådmannen meiner fellesnemnda sjølv må vurdere om det er trong for eit eige arbeidsutval (FAU). Eit arbeidsutval kan fungere som eit effektivt og avlastande arbeidsorgan for fellesnemnda som heile, men kan også utgjere eit ekstra ledd i den løpande sakshandsaminga. Dersom det vert oppretta eit slikt arbeidsutval, bør nemnda vedta eit reglement der arbeidsutvalet får fullmakt til å gjere vedtak i einskildsaker eller i saker som ikkje er av prinsipiell karakter (vedl.1, § 6).

Fylkesrådmannen meiner fellesnemnda kan inngå avtalar på vegne av den nye fylkeskommunen, i den grad slike avtalar må inngåast før konstitueringa av det nye fylkestinget. Dersom det er aktuelt for nemnda å delegere slikt mynde vidare til fylkesrådmennene, har ho høve til å gjere dette (vedl.1, § 10).

Fellesnemnda skal ha fullmakt til overføring av personell til den nye fylkeskommunen, og har ansvar for informasjons- og drøftingsopplegget med dei tilsette/tillitsvalde gjennom prosessen. Nemnda har her høve til å delegere vidare til fylkesrådmennene å administrere og gjennomføre overføringa av personell til den nye fylkeskommunen (vedl.1, § 11).

Det vil, som dei to føregåande avsnitta synleggjer, generelt vere aktuelt for fellesnemnda å delegere fullmakter til fylkesrådmennene i tråd med kommunelova sine reglar. Det bør gjerast ei heilskapleg vurdering av den praktiske arbeidsdelinga mellom politisk og administrativt nivå i samanslåingsprosessen – i tråd med delegeringa og arbeidsdelinga som gjeld i dagens fylkeskommunar. Dette kan

m.a. gjelde innanfor økonomi- og personalforvaltning og andre administrative ansvarsområde (vedl.1, § 12).

Dersom enkelte saker som vedkjem samanslåingsprosessen er av ein slik karakter at dei må handsamast særskilt i eitt eller begge fylkeestinga, meiner fylkesrådmannen at fellesnemnda bør ha innstillingsrett i slike saker (vedl.1, § 15).

Når det gjeld budsjettet for fellesnemnda, vil fylkesrådmannen understreke at Stortinget sitt vedtak av 08.06.17 legg opp til at eingongskostnader ved fylkessamanslåing vert dekkja ved at kvart fylke som inngår i samanslåinga får utbetalt 15 mill.kr. Det er uvisst om denne utbetalinga vil dekke dei reelle eingongskostnadane med samanslåinga av fylkeskommunane Sogn og Fjordane og Hordaland. Fylkesrådmannen vil difor rå til at fellesnemnda i første omgang får fullmakt til å disponere den samla ramma på 30 mill.kr som støtte til eingongskostnader i det førebuande arbeidet og gjennomføringa av samanslåinga. Eventuelle behov utover denne ramma må løyvast av dei to fylkeestinga når det føreligg eit nærare avklara budsjett for dei reelle eingongskostnadane (vedl.1, § 17).

Fylkesrådmennene og ny administrasjonssjef bør ha møte- og talerett i fellesnemnda. Fylkesrådmennene innstiller som hovudregel direkte til fellesnemnda i sakene som skal fram for nemnda, fram til ny administrasjonssjef overtek denne funksjonen (vedl.1, § 18).

6. Val av revisor

Revisor for fellesnemnda si verksemd, jf. inndelingslova § 25

I samsvar med kommunelova skal fylkeestinga nemne opp revisor etter innstilling frå kontrollutvala. Inndelingslova omtalar likevel ikkje dei respektive kontrollutvala si rolle i samband med val av revisor for ei fellesnemnd si verksemd. Fylkesrådmannen tek til etterretning at revisor for den fylkeskommunen der prosjektrekneskapen vert ført, også er innstilt som revisor for fellesnemnda. Fylkesrådmannen syner her til eiga sak som no vert lagt fram med innstilling frå kontrollutvalet. Fylkesrådmannen understrekar at fellesnemnda sin revisor skal rapportere til begge fylkeskommunane.

Revisjonsordning for den nye fylkeskommunen

Med omsyn til revisjon for den nye fylkeskommunen, kan fellesnemnda få delegert mynde til å inngå avtale med ny revisor, vidareføre deltakinga i ev. interkommunale samarbeid om revisjon eller vidareføre gjeldande avtale med annan revisor. Tilsvarende gjeld for kontrollutvalssekretariatet. Slike vedtak skal ev. fellesnemnda gjere med bakgrunn i innstilling frå kontrollutvala. Fylkeestinga i Sogn og Fjordane og Hordaland kan no gje fellesnemnda mynde til å vedta sekretariatsordning for kontrollutvalet og ny revisjonsordning, etter innstilling frå kontrollutvala i dei to fylkeskommunane. Inndelingslova § 26 opnar for dette. Dette fordrar at slikt mynde vert gjeve fellesnemnda, noko det vert lagt opp til i vedlagde framlegg til reglement. Fylkesrådmannen syner til vedlagde framlegg § 14.

Kontrollutvala i dei to fylkeskommunane har avtala eit nytt fellesmøte mot slutten av november d.å., der ein skal vurdere framtidig revisjonsordning. Hordaland fylkeskommune nyttar i dag privat revisjon (etter anbod) både på finansiell revisjon og forvaltningsrevisjon, medan Sogn og Fjordane fylkeskommune nyttar privat revisjon på forvaltningsrevisjon og eigenregi (interkommunalt selskap) innan selskapsrevisjon og finansiell revisjon.

Kontrollutvala treng noko tid til å avklare alle praktiske detaljar kring spørsmålet. Dersom ein startar eit arbeid på dette i haust, vil dette kunne avklarast i fellesnemnda i løpet av våren 2018.

7. Oppretting av ev. andre fellesorgan for å sikre gjennomføringa

I samsvar med inndelingslova § 25 e) kan fylkeskommunane opprette eit partssamansett utval som handsamar saker som vedkjem tilhøvet mellom den nye fylkeskommunen som arbeidsgjevar og dei tilsette. Eit partssamansett utval inneber representasjon frå både arbeidsgjevarsida og dei tillitsvalde.

Dei fleste kommunar og fylkeskommunar som har valt å slå seg saman har også valt å etablere partssamansette utval som følgjer prosessane tett. I samband med samanslåinga av Nord-Trøndelag og Sør-Trøndelag fylkeskommunar er det t.d. oppnemnt eit partssamansett utval med til saman fem medlemmer; tre representantar frå fellesnemnda og to representantar for dei tilsette.

Fylkesrådmannen rår til at fellesnemnda får i oppgåve å opprette eit partssamansett utval, underlagt fellesnemnda, til arbeidet med å etablere den nye fylkeskommunen. Fellesnemnda fastset mandat for utvalet. Utvalet skal m.a. utforme ein omstillingsavtale som rammeverk for dei tilsette i denne samanslåingsprosessen, med heimel i arbeidsmiljølova og hovudavtalen. Fylkesrådmannen understrekar at også punktet om partsamansett utval har klare føringar i den vedtekne intensjonsplanen.

8. Fylkesrådmannen si oppsummering

Oppfølging av regjeringa og Stortinget si regionreform

Som ein del av fylkeskommunane sitt mandat knytt til ei eventuell regionreform, vart det vinteren 2017 framforhandla ein intensjonsplan for samanslåing av Sogn og Fjordane og Hordaland fylkeskommunar. Intensjonsplanen vart handsama og vedteken i fylkestinget i Sogn og Fjordane 02.02.17 og i Hordaland 03.02.17 (jf. vedl.2 og 3). Vedtaka og intensjonsplanen vart sendt over som fylkeskommunane sine høyringssvar til kommunal- og moderniseringsministeren si oppmoding om nabosamtalar.

Med grunnlag i Prop. 84 S (2016-17) «Ny inndeling av regionalt folkevalt nivå» og innstillinga frå kommunal og forvaltningskomiteen, gjorde Stortinget 08.06.17 vedtak om ny regionstruktur. Etter at Stortinget har vedteke fylkessamanslåing, trer inndelingslova sine krav til samanslåingane i kraft. Departementet skal kalle saman fylkestinga for å drøfte saker omtalt i § 25 i lova.

I og med at intensjonsplanen svarer på lovkrava i § 25 i inndelingslova, legg fylkesrådmannen fram denne oppfølgingssaka slik at fylkestinga gjennom likelydande vedtak no skal stadfeste konklusjonane i planen. Vedtaket og intensjonsplanen vil såleis utgjere den overordna føringa for fellesnemnda sitt arbeid, og følgjer samstundes opp inndelingslova sine lovkrav knytt til punkta a) til e) slik:

a) Namn på den nye fylkeskommunen

Fylkesrådmannen legg til grunn at fylkestinga stadfestar dei to fylkestinga sine tidlegare konklusjonar når det gjeld namn på det nye fylket, og såleis vedtek at den nye fylkeskommunen sitt namn vert Vestlandet fylkeskommune.

b) Tal medlemmer i det nye fylkestinget

På landsbasis står det i dag om lag 6700 innbyggjarar bak kvart fylkestingsmedlem. Etter kvart som det vert gjennomført samanslåingar ned til 11 nye folkevalde regionar, vil dette gjennomsnittstalet høgst truleg auke. Intensjonsplanen slår fast at det nye fylkestinget får 65 representantar. Dermed vil det stå om lag 9700 innbyggjarar bak kvart fylkestingsmedlem i nye Vestlandet fylkeskommune.

c) Fellesnemnda – samansetting og mynde

Intensjonsplanen slår fast at fellesnemnda skal gå ut frå dei to noverande fylkestinga, i samsvar med inndelingslova, og at nemnda vert samansett av dei to fylkesutvala. Nemnda skal ha leiar frå Hordaland og nestleiar frå Sogn og Fjordane. Fellesnemnda vil då bestå av dagens to fylkesutval med til saman 24 medlemmer: 15 frå Hordaland og 9 frå Sogn og Fjordane. Arbeidsoppgåver, roller og fullmakter for fellesnemnda vert fastsette gjennom eit eige reglement vedteke i dei respektive fylkestinga, jf. vedlegg 1.

Fylkesrådmannen rår til at det første, konstituerande møtet i fellesnemnda vert gjennomført i løpet av november eller desember, og at det her vert lagt opp til handsaming av ein utfyllande prosjektplan for fellesnemnda sitt arbeid, med ein detaljert framdrifts-/arbeidsplan. Fylkesrådmannen meiner nemnda i det konstituerande møtet bør gjere ei vidare delegering til fylkesrådmennene knytt til det praktiske samanslåingsarbeidet.

d) Val av revisor for fellesnemnda si verksemd

Fylkesrådmannen viser til at revisor for den fylkeskommunen der prosjektrekneskapen vert førd også er tilrådd vald til revisor for fellesnemnda. Dette samsvarer med framlegget i eiga sak med sams tilråding frå dei to kontrollutvala.

e) Oppretting av eventuelle andre fellesorgan for å sikre gjennomføring av samanslåinga

Fylkesrådmannen rår til at fellesnemnda får i oppgåve å opprette eit partssamansett utval, underlagt fellesnemnda, til arbeidet med å etablere den nye fylkeskommunen. Fellesnemnda fastset mandat for det partssamansette utvalet. Utvalet skal m.a. utforme ein omstillingsavtale som rammeverk for dei tilsette i denne samanslåingsprosessen, med heimel i arbeidsmiljølova og hovudavtalen.

Politisk styringsmodell

I tillegg til dei lovpålagde vedtakspunkta over (a – e), rår fylkesrådmannen til at Sogn og Fjordane fylkeskommune no stadfestar intensjonsplanen si føring om at formannskapsmodellen skal vere politisk styringsmodell i den nye fylkeskommunen.

Milepelar og prosess - regionreforma sin vidare saksgang

Det er lagt opp til vidare saksgang for regionreforma langs følgjande tidslinje:

- Regjeringa sitt ekspertutval legg fram innstilling om ytterlegare oppgåver til det framtidige folkevalde regionnivået innan 01.02.18.
- Regjeringa legg fram ein stortingsproposisjon om endring av «Lov om rikets inndelingsnavn» i løpet av våren 2018, der namn på dei nye fylkeskommunane vert føreslegne vedtekne.
- Ekspertutvalet sitt arbeid skal følgjast opp politisk fram mot våren 2019.
- Ein lovproposisjon om oppgåver, kommunelov og vallov vert handsama våren 2019.
- Regjeringa gjennomgår statlege regionale strukturar frå våren 2017 til våren 2019
- Det nye regionale folkevalde nivået er operativt frå 01.01.2020.



Figuren syner prosessen med kommune- og fylkessamanslåingar fram mot 01.01.20, slik kommunal- og moderniseringsdepartementet skisserer denne i rettleiaren «Etablering av nye kommunar og fylkeskommunar. Formelle rammer og erfaringar frå tidlegare samanslåingar» (april 2017).

Det føreslegne reglementet for fellesnemnda syner ei rekkje saker og ansvarsområde som nemnda skal ta hand om og førebu i 2018 og 2019, slik at den nye fylkeskommunen er operativ frå 2020.