

Saksframlegg

Saksbehandlar: Ole Inge Gjerald, Prosjektleiaren, Sogn og Fjordane
 Saksbehandlar: Thorbjørn Aarethun, Prosjektleiaren, Hordaland
 Sak nr.: 18/7818-3

Saksgang

Utval	Saknr.	Møtedato
Fellesnemnda	37/18	21.09.2018

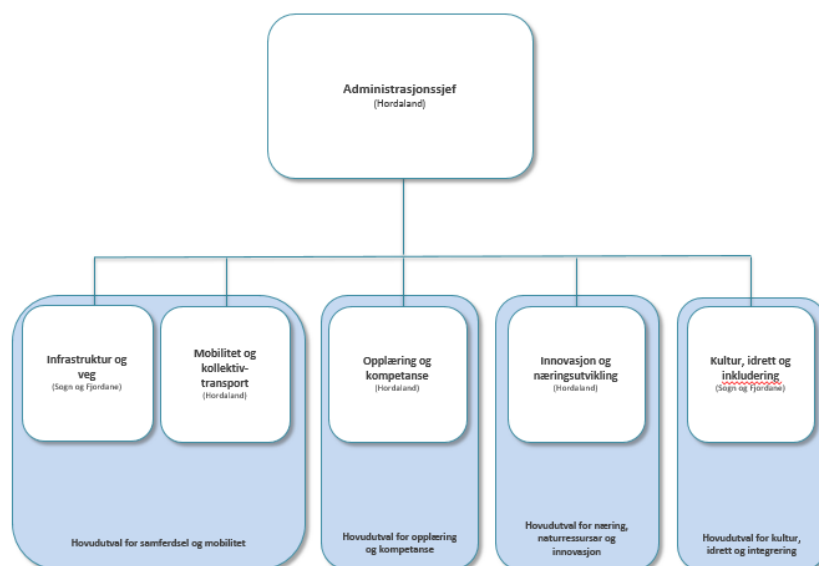
Overordna administrativ organisering i Vestland fylkeskommune

SAMANDRAG

Prosjektleiaren legg fram forslag til overordna administrativ organisering i hovudsak i samsvar med prinsippa og føresetnadane i den vedtekne intensjonsplanen. Unntaket er at prosjektleiaren legg opp til å etablere ei avdeling innanfor næringsområdet, og ikkje to likestilte næringsavdelingar fordelt geografisk på dagens Hordaland og Sogn og Fjordane, slik det er lagt opp til i intensjonsplanen. Med ei samla leiing vil fylkeskommunen i større grad framstå med tydelege felles mål, strategiar og virkemiddelbruk på næringsområdet. Fylkeskommunen sitt politiske og administrative engasjement på næringsområdet vil på denne måten bli ei tydelegare samla kraft i utviklingsarbeidet.

Behovet for regional balanse og tett kontakt med næringsliv og viktige samarbeidspartnarar, vil bli vurdert i ei fordeling av funksjonsleiing mellom Bergen og Leikanger i den nye avdelinga.

Med grunnlag i dette legg derfor prosjektleiaren fram følgjande forslag til overordna administrativ organisering for Vestland fylkeskommune til godkjenning i fellesnemnda:



På same måte som prosjektleiar vil vurdere nærare om det vil vere naudsynt å gjere endringar i den politiske organiseringa som følgje av overføring av nye oppgåver til fylkeskommunane, vil

prosjektleiari vurderer tilpassingar i den administrative organiseringa når/dersom oppgåveporteføljen vert justert.

Prosjektleiaren rår fellesnemnda til å gjere slikt vedtak:

Fellesnemnda godkjenner følgjande overordna administrative organisering med avdelingar og lokalisering av leiing:

- a) Avdeling for infrastruktur og veg (Sogn og Fjordane)
- b) Avdeling for mobilitet og kollektivtransport (Hordaland)
- c) Avdeling for innovasjon og næringsutvikling (Hordaland)
- d) Avdeling for kultur, idrett og inkludering (Sogn og Fjordane)
- e) Avdeling for opplæring og kompetanse (Hordaland)

Vedlegg:

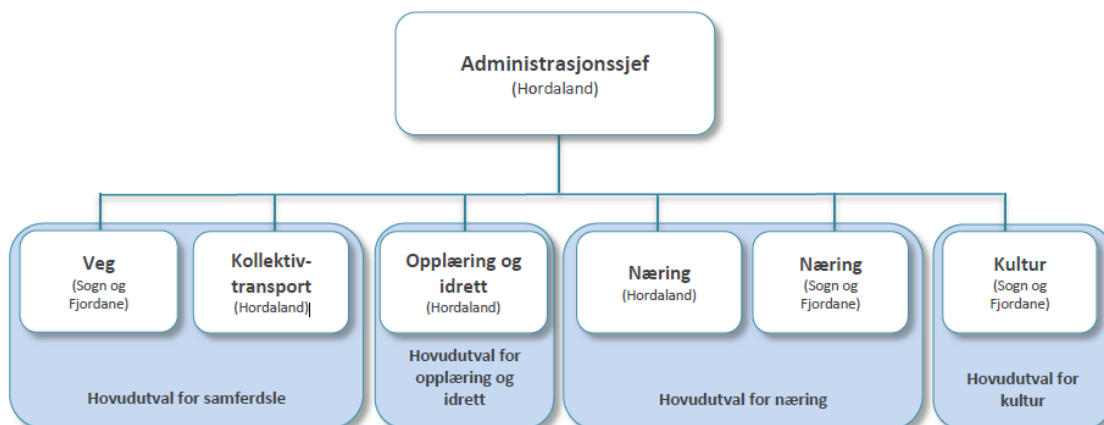
1. Intensjonsplanen for samanslåing av Sogn og Fjordane og Hordaland, datert 17.01.2017.

SAKSFRAMSTILLING

1. BAKGRUNN FOR SAKA

1.1 FØRINGAR I INTENSJONSPLANEN

I arbeidet med regionreforma gjennomførte fylkeskommunane Sogn og Fjordane og Hordaland forhandlingar om ein intensjonsavtale om samanslåing av fylka. Avtalen vart vedteken av begge fylkestinga februar 2017. I denne avtalen er det m.a. skissert hovudprinsipp og føresetnader for overordna administrativ organisering, der det vart lagt opp til at den politiske hovudutvalsstrukturen skulle danne utgangspunkt for den overordna administrative organiseringa. I intensjonsavtalen er den overordna administrative organiseringa og leiingsdelinga mellom Sogn og Fjordane og Hordaland framstilt på følgjande måte:



Intensjonsplanen for samanslåing av Sogn og Fjordane og Hordaland slår fast at det skal utarbeidast ein samla organisasjonsplan for Vestland fylkeskommune, jf. kap. 4.2. Organisasjonsplanen skal definere leiing og lineansvar, stabs- og støttefunksjonar og strategisk planleggingsansvar m.m.

Prosjektleiari ønskjer i dette saksframlegget å leggje på plass ei overordna organisasjonsskisse for den framtidige lineorganisasjonen (fagavdelingane). Prosjektleiari legg i dette saksframlegget såleis ikkje fram ei tilsvarande skisse når det gjeld framtidig organisering og leiing av sine sentrale stabs- og støttefunksjonar. Intensjonsplanen legg ikkje klare føringar for organiseringa av fylkesrådmannen sine stabsfunksjonar. Prosjektleiari oppfatar at organiseringa av desse stabsfunksjonane ligg innanfor

sitt mynde, og vert fastsett gjennom administrative prosessar og vedtak.

Sentrale stabs- og støttefunksjonar inneber mellom anna overordna strategisk samordning og styring av organisasjonen, i tillegg til meir driftsrelaterte funksjonar som økonomistyring, HR, innkjøp, IKT, bygge- og eigedomsforvaltninga m.m.

Prosjektleiaren meiner oppgåver innanfor desse sentrale fagområda framleis skal kunne utførast i både dagens fylke, og vil gjere nærare vurderingar i høve ei balansert leiingsdeling knytt til funksjonane i stab og støtteiningane.

2. FULLMAKTER OG VEDTAK I FELLESNEMNDA OM ADMINISTRATIV ORGANISERING

2.1 FULLMAKT

På felles fylkesting i Gulen, 27. oktober 2017, vart det vedteke eit reglement for fellesnemnda. I pkt. 7 i reglement har fellesnemnda fått fullmakt til å fastsetje modell for administrativ organisering;

«Fellesnemnda fastset modell for politisk og administrativ organisering i den nye fylkeskommunen innanfor rammene som er fastlagde i intensjonsplanen av 17.01.17. Nemnde modell bør likevel kunne vurderast dersom det skjer vesentlege endringar i fylkeskommunane sine oppgåver.»

2.2 LEIING AV TANNHELSETENESTA

Seinare har fellesnemnda på møte i nemnda 8. mars 2018, gjort vedtak om lokalisering av hovudsete for leiing av tannhelsetenesta:

«Tannhelsetenesta i Vestland fylkeskommune blir leia frå Bergen.»

På same måte som innanfor andre fylkeskommunale sektorar og tenesteområde, skal ein innanfor tannhelsetenesta leggje opp til ei desentralisert arbeidsdeling innan tannhelseadministrasjonen.

Tannhelsetenesta i Vestland fylkeskommune skal vere eit framtidsretta tenesteområde av best mogleg fagleg kvalitet til beste for pasientane. Nærleiken til klinikkleiarane og den desentraliserte klinikkstrukturen tilseier at det må vere kompetansearbeidsplassar både i Hordaland og Sogn og Fjordane knytt til leiing og administrasjon også etter 01.01.2020 for å ivareta eit best mogleg tenestetilbod.

Tannhelsetenesta sitt kompetansesenter Vest (TKV) vert naturleg lagt til Bergen i tilknytning til fagmiljøet på odontologen. Dette senteret skal vere base for spesialisttannhelsetenesta. Ein bygger samstundes opp ein desentralisert modell der spesialistar frå TKV utfører tenester i Sogn og Fjordane.

2.3 LEIING AV IDRETTSOMRÅDET

I sak om politisk hovudutvalsstruktur gjorde fellesnemnda, 22.juni 2018, m.a vedtak om lokalisering av leiing av idrettsområdet;

«Det vert synt til punkt d i forslaget «Hovudutval for kultur, idrett og integrering». Det er ein føresetnad at den administrative organiseringa av idrett vert i samsvar med intensjonsavtalen og lokalisert i Hordaland.»

3. FULLMAKTER TIL PROSJEKTLIAREN

På møte i fellesnemnda 17.desember 2017 vart det handsama sak om fullmakter til fylkesrådmannen/prosjektleiaren. Det vart gjort følgjande vedtak:

1. «Fellesnemnda gjev fylkesrådmennene/prosjektleiariar fullmakt til å utforme og fastsetje den administrative organiseringa av den nye fylkeskommunen i samsvar med fellesnemnda si vedtekne politiske organisering samt føringane i intensjonsplanen, datert 17.01.17.
2. Fellesnemnda gjev fylkesrådmennene/prosjektleiariar fullmakt til å inngå avtalar om innkjøp og drift av administrative styringsverktøy for den nye fylkeskommunen.
3. Fylkesrådmennene/prosjektleiariar får fullmakt til overføring og tilsetjing av personell i den nye fylkeskommunen, samt til å gjere vedtak i personalsaker. Med denne fullmakta følger også ansvaret for eit informasjons- og drøftingsopplegg med dei tillitsvalde gjennom samanslåingsprosessen.»

4. KRAV TIL FRAMDRIFT FOR AVKLARING AV ADMINISTRATIV ORGANISERING

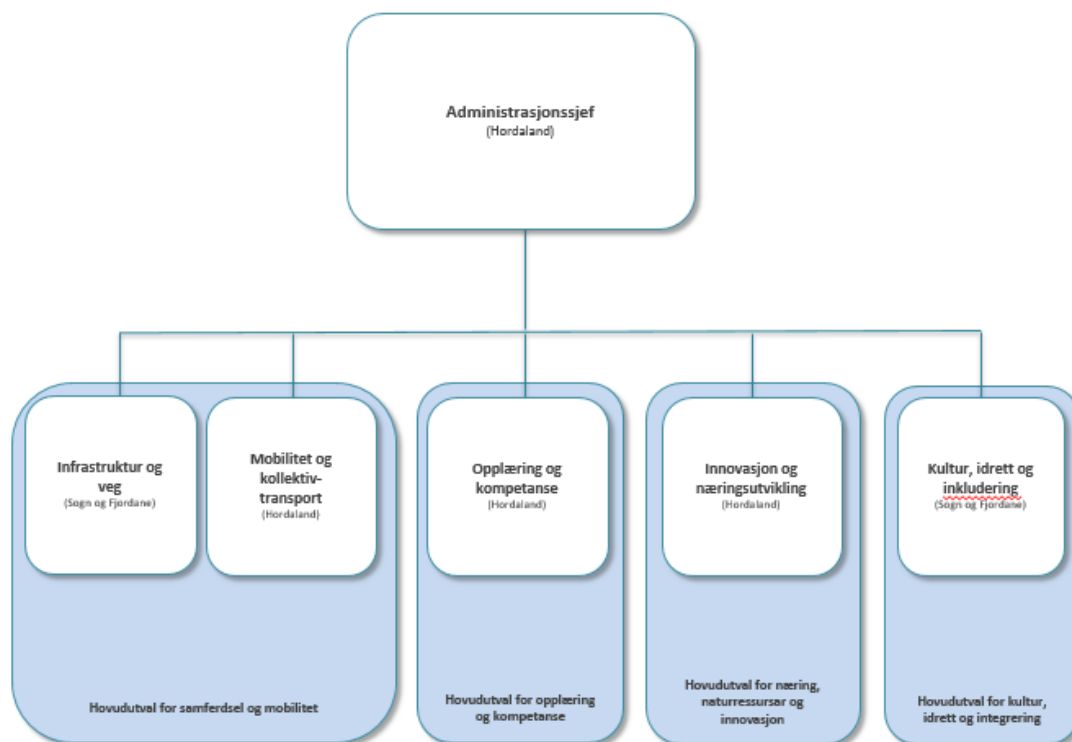
I samanslåingsarbeidet er det fleire prosessar og avklaringar som er avhengige av kvarandre for å kunne ha ein operativ ny fylkeskommune på plass 1.1.2020. Ein av dei viktigaste og kritiske faktorane fram mot 1.1.2020 vil vere å få på plass dei viktigaste IKT-systema knytt til budsjett og rekneskap, løn og personal, sak og arkiv samt risikohandtering. Utvikling og innføring av desse systema byggjer på den nye administrative organiseringa, arbeidsflyt og fullmakter. For å få tilstrekkeleg tid til utvikling, testing og innføring av dei ulike systema er det lagt opp til at den samla administrative organiseringa må vere på plass i månadsskiftet januar/februar 2019.

5. FORSLAG TIL OVERORDNA ADMINISTRATIV ORGANISERING

Prosjektleiaren legg fram eit forslag til overordna administrativ organisering som i all hovudsak samsvarer med prinsippa og føresetnadane i den vedtekne intensjonsplanen. Eit unntak er at prosjektleiaren legg opp til å etablere ei sams avdeling innanfor næringsområdet, og ikkje to likestilte næringsavdelingar fordelt geografisk på dagens Hordaland og Sogn og Fjordane slik det er lagt opp til i intensjonsplanen. Med ei samla leiing vil fylkeskommunen i større grad framstå med tydelege felles mål, strategiar og verkemiddelbruk på næringsområdet. Fylkeskommunen sitt politiske og administrative engasjement på næringsområdet vil på denne måten bli ei tydelegare samla kraft i utviklingsarbeidet, slik prosjektleiariar vurderer det.

Behovet for regional balanse og tett kontakt med næringsliv og viktige samarbeidspartnarar, vil bli vurdert i ei fordeling av funksjonsleiing mellom Bergen og Leikanger i den nye avdelinga.

Med grunnlag i dette legg difor prosjektleiaren fram følgjande forslag til overordna administrativ organisering for Vestland fylkeskommune:



Prosjektleiar vil i omtalen under synleggjere viktige hovudansvarsområde innanfor kvar avdeling. Med grunnlag i dette vil prosjektleiar setje i gang ein rekrutteringsprosess for tilsetjing av fylkesdirektørar i den nye fylkeskommunen. Dei nye fylkesdirektørane vil inngå i fylkesrådmannen si toppleiargruppe og representere fylkesrådmannen i respektive politiske hovudutval.

Det vil i tillegg vere fleire andre oppgåver/funksjonar som no ikkje er synleggjort, og som prosjektleiar i samarbeid med den nye toppleiargruppa vil innplassere i avdelingane fram mot årsskiftet.

Etter ei samla fordeling av oppgåver og funksjonar vil kvar enkelt fylkesdirektør og prosjektleiar fastlegge vidare organisering/lokalisering av funksjonar i dei nyoppretta avdelingane.

5.1 AVDELING FOR INFRASTRUKTUR OG VEG (Sogn og Fjordane)

Som vegeigar vil Vestland fylkeskommune ha ansvar for om lag 5600 km fylkesveg. Dette inneber planlegging, utbygging og drift av vegnettet, samt forvaltningsoppgåver som vegeigar i samsvar med veglova og plan- og bygningslova.

Overføring av sams vegadministrasjon vil medføre betydelege nye oppgåver/funksjonar direkte lagt til den nye fylkeskommunen. Prosjektleiar har etablert eit eige prosjekt for å ivareta overføringsprosessen, samt vurdere framtidig organisering av overførte oppgåver/funksjonar.

Avdeling for infrastruktur og veg vil ivareta krav til overordna styring og rapportering og sikre gjennomføring av planlegging, utbygging og drift av fylkesvegnettet. I tillegg må avdelinga ivareta forvaltningsoppgåvene som fylkeskommunen har som vegeigar.

Det kan og bli aktuelt å tilføre avdelinga ansvar for andre infrastrukturoppgåver innanfor transportområdet.

5.2 AVDELING FOR MOBILITET OG KOLLEKTIVTRANSPORT (Hordaland)

Det fylkeskommunale kollektivtransporttilbodet er avgjerande for å sikre gode kommunikasjonar i alle deler av fylket, slik at innbyggjarane kan reise trygt til og frå arbeid, skule og fritidsaktivitetar m.m.

SKYSS er Hordaland fylkeskommune si driftseining for kollektivtransporttilbodet, organisert som ei

eiga eining under samferdselsavdelinga. I Sogn og Fjordane fylkeskommune vert kollektivtransporttilbodet utvikla og drifta under merkevaren KRINGOM.

Gjennom overordna strategisk styring må kollektivtransporttilbodet differensierast og ivareta behovet for reiser både i byar, tettstader og ute i distrikt med spreidd busetnad.

I Bergensområdet inngår kollektivtransporttilbodet i heilskapelege løysingar saman med sykkel og gange for å sikre mobilitet i transportsystemet, samt å utvikle miljøvenlege reisealternativ. Dette er sentrale element i by-vekstavtalen for Bergen – ein transportpolitisk avtale mellom Hordaland fylkeskommune, Bergen kommune og staten for å oppnå målet om nullvekst i personbiltrafikken i Bergen. Denne avtalen vil bli vidareført inn i Vestland fylkeskommune.

5.3 AVDELING FOR INNOVASJON OG NÆRINGSUTVIKLING (Hordaland)

Prosjektlear er oppteken av å etablere eit slagkraftig fagmiljø på næringsområdet, med kompetanse, kunnskap og erfaringar frå begge dagens fylkeskommunar, slik det vil bli gjort innanfor andre fylkeskommunale ansvarsområder.

Det er nok og klare forventningar blant ulike eksterne interessentar til ikkje å framstå som geografisk delte slik intensjonsplanen legg opp til, m.a. i høve til kontakt med næringsklynger, FoU-institusjonar, samt Innovasjon Norge Vestland og NHO Vestland. Med delt leiarskap kan det oppstå ulik forståing av mål og strategiar, og virkemiddelbruk som skal bidra til realisering av desse. Det vil kunne medføre at fylkeskommunen framstår som uklar og ikkje fullt ut konsistent mellom to ulike geografiske områder.

Med ei samla leiing vil fylkeskommunen framstå med tydelege felles mål, strategiar og virkemiddelbruk på næringsområdet, og vil kunne samordne og sjå andre fylkeskommunale ansvarsområder i ein heilskap på tvers av heile fylket. Fylkeskommunen sitt politiske og administrative engasjement på næringsområdet vil på denne måten bli ei tydelegare samla kraft i utviklingsarbeidet.

Behovet for regional balanse og tett kontakt med næringsliv og viktige samarbeidspartnarar, vil bli vurdert i ei fordeling av funksjonsleiing mellom Bergen og Leikanger i den nye avdelinga. Ei slik fordeling av funksjonar må i hovudsak ivareta særskilte behov for oppgåver og aktivitetar på næringsområdet i ulike deler av fylket.

Prosjektlear vil og vektlegge behovet for omstilling og innovasjon i næringsutviklinga i det nye fylket, og sjå dette i samheng med satsing på FoU og forvaltning av regionale forskingsmidlar.

5.4 AVDELING FOR KULTUR, IDRETT OG INKLUDERING (Sogn og Fjordane)

Vestland fylkeskommune skal medverke til å utvikle eit rikt og mangfaldig kulturliv i det nye fylket. Gjennom ulike tiltak og aktivitetar skal fylkeskommunen legge til rette for at alle kan oppleve og ta del i tradisjonell og nyskapande kunst og kultur.

Gjennom samfunnsutviklarrolla skal Vestland fylkeskommune ta ansvar for samhandling mellom forvaltningsnivåa, og mellom kulturaktørar og institusjonar på regionalt nivå.

Fylkeskommunen har lovpålagde oppgåver for vern av kulturminne og kulturmiljø. Fleire oppgåver og funksjonar på kulturminnefeltet skal overførast frå Riksantikvaren til regionalt folkevald nivå. Fylkeskommunen samhandlar med frivillig sektor, kulturinstitusjonar, kommunar om planarbeid, kompetanse- og utviklingsarbeid og tilskotsformidling til drifts- og utviklingsarbeid innan kunst og kultur.

Fylkeskommunen forvaltar tilskot og støtte til anlegg, lag og arrangement innanfor idretts- og friluftsområdet. Oppgåvene innanfor idretts- og friluftsområdet er i stor grad innretta mot planarbeid, utviklingsarbeid og tilskotsordningar, og vil involvere tett kontakt og samarbeid med kommunar og frivillig sektor. Prosjektlear legg opp til at idrettsområdet vert organisert som ei eining innanfor avdeling kultur, idrett og inkludering, og med leiing lokalisert i Bergen.

Stortinget har gjort vedtak om at fylkeskommunane skal styrkjast med oppgåver og funksjonar på integreringsområdet. Det er framleis usikkert kva dette inneber av faktiske oppgåver og funksjonar, men prosjektleiar vil særleg peike på frivillig sektor som ein viktig arena for integreringsarbeidet.

5.5 AVDELING FOR OPPLÆRING OG KOMPETANSE (Hordaland)

Vestland fylkeskommune skal ivareta lovpålagde oppgåver innanfor vidaregåande opplæring. Dette inneber eit ansvar for dei vidaregåande skulane, opplæringa av lærlingar, fagskuletilbodet og vidaregåande opplæring for vaksne i fylket.

I tillegg skal fylkeskommunen ha eit tydeleg ansvar for den regionale kompetansopolitikken. Ein skal mellom anna gjennom eit tett samarbeid med arbeids- og næringsliv og utdannings- og opplæringsaktørar samordne behova for kompetanse mot utdannings- og kompetansetilbod i regionen.

Prosjektleiar føreset at utviklinga av fylkeskommunen si strategiske rolle for den regionale kompetansopolitikken vert utvikla i nær samanheng med det fylkeskommunale opplæringstilbodet.

6. TANNHELSETENESTA (Hordaland)

Fellesnemnda har tidlegare vedteke, 8.mars 2018, at tannhelsetenesta skal leiast frå Bergen.

Prosjektleiaren vil vidare ta initiativ til å vurdere om tannhelsetenesta skal organiserast som ei ytre eining, direkte lagt inn under fylkesrådmannen sin stab eller som ein del av dei andre oppretta avdelingane.

Det kan og bli aktuelt å legge tannhelsetenesta inn i ei nyoppretta avdeling, dersom fylkeskommunane får overført oppgåver innanfor helse- og sosialområdet.

Tannhelsetenesta er sterkt driftsorientert, der det i mindre grad er behov for løpande overordna administrativ og politisk styring. Politiske avklaringar og styring på dette området er tenkt gjort direkte i fylkesutvalet utan handsaming i hovudutval. Prosjektleiaren ser for seg at leiaren av tannhelsetenesta ikkje inngår i fylkesrådmannen si toppleiargruppe.

7. NYE OPPGÅVER TIL FYLKESKOMMUNANE

Fellesnemnda vedtok 22. juni 2018 den politiske grunnstrukturen hovudutvala og fylkesutvalet. På same måte som fellesnemnda gav prosjektleiar i oppgåve å vurdere nærare om det vil vere naudsynt å gjere endringar i den politiske organiseringa som følgje av overføring av nye oppgåver til fylkeskommunane, vil prosjektleiar vurdere tilpassingar i den administrative organiseringa når/dersom fylkeskommunane si oppgaveportefølje vert justert.