

Jf adresseliste

Sakshandsamar: Finn O. Meling
Telefon direkte: 45 42 78 74
Dato: 20.05.2016
Referanse: 15/02346-4

Høyring - Sogndal lufthamn - fornya konsesjon

Avinor AS søkte i brev datert 16.06.2015 om fornying av konsesjon for å driva og inneha Sogndal lufthamn, Haukåsen.

1. Nærare om bakgrunnen for saka og søknaden

Avinor AS fekk ved Samferdselsdepartementet sitt vedtak 20.12.2006 konsesjon til å driva og inneha Sogndal lufthamn, Haukåsen. Konsesjonen gjaldt for 10 år, fram til og med 20.12.2016.

I gjeldande søknad har Avinor AS bedt om at det i konsesjonsvilkåra vert lagt til grunn totalt 6500 flyrørsler. Avinor AS har i samband med dette vist til talet på faktiske flyrørsler dei seinare åra, og det er gitt eit anslag for talet på flyrørsler fram til 2040. Talet på flyrørsler kvart år sidan 2010 har variert, men har lagt nokolunde stabilt mellom 5400 og 5900. Avinor AS reknar at talet på flyrørsler kvart år for framtida vil vakse forsiktig opp mot 5800 i år 2040.

I ein seinare epost til Luftfartstilsynet har Avinor AS presisert at den i søknaden framlagde prognosene for talet på flyrørsler for 2040 er knytta til *kommersiell* flytrafikk, og at prognosene for det *samla* talet på flyrørsler i år 2040 er 6500.

Sogndal lufthamn vert hovudsakleg nytta til regelbunden dagleg ruteflyging til og frå andre flyplassar i det lokale flyplassnettet på Vestlandet, inklusiv Bergen, samt til Oslo. Pr i dag er det Widerøe som er operatør på desse flygingane. Lufthamna har også allmennflyging på dagleg basis, samt ambulanseflyging på vekebasis. I tillegg har lufthamna noko chartertrafikk, skuleflyging og helikopterflyging.

Ein viser elles til kopi av søknaden, som saman med dei andre høyringsdokumenta er tilgjengeleg på www.luftfartstilsynet.no, under fanen «Høringer».

2. Konsesjonsregelverket

Alle som vil starta opp, driva eller inneha ein landingsplass skal som hovudregel inneha konsesjon, jf. lov 11. juni 1993 nr. 101 om luftfart (luftfartslova) § 7-5 første ledd. Ifølgje luftfartslova § 7-6 skal konsesjon berre bli gitt når det kan bli sameina med allmenne omsyn. Det skal bli henta inn uttale frå tilknytta kommunale og andre mynde før konsesjon eventuelt blir gitt.

Luftfartstilsynet / Civil Aviation Authority

T: +47 75 58 50 00	Postadresse:	Besøksadresse:	Fakturaadresse:	Fakturamottak DFØ
F: +47 75 58 50 05	Postboks 243	Sjøgata 45-47		Postboks 4104
E: postmottak@caa.no	8001 BODØ	8006 BODØ	fakturamottak@caa.no	2307 HAMAR

Vilkåret «*forenlig med allmenne hensyn*» er nærmere presisert i forskrift 11. januar 2007 nr. 40 om konsesjon for landingsplassar (BSL E 1-1 – heretter konsesjonsforskrifta) § 1 bokstav b, som har slik ordlyd:

«*Formålet med forskriften er:*

- b) Å sikre en samfunnstjenlig luftfart og en hensiktsmessig disponering av arealer, og at vurderingen av konsesjonssøknader skjer ut fra hensynet til miljø, helse, flysikkerhet, næringsinteresser, reguleringsplan, kulturlandskap, samt hensynet til regional utvikling og bosetting.»*

Det følgjer vidare av luftfartslova § 7-7 at konsesjon blir gitt for ei bestemt tid, og på slike vilkår som ein finn grunn til å krevja. Konsesjon for landingsplassar til offentleg bruk blir som hovudregel gitt for ein periode på 20 år, i samsvar med konsesjonsforskrifta § 15.

I konsesjonsforskrifta § 14 er det stilt krav til opplysingar som skal følgja med søknaden med tanke på det faktiske grunnlaget for saka.

3. Høyringa

Luftfartstilsynet ber høyningsinstansane om ei vid vurdering av lufthamna si drift opp mot allmenne omsyn, med særleg vekt på dei omsyna som er tekne inn i konsesjonsforskrifta § 1 bokstav b.

Ut over dei sidene av saka høyningsinstansane eventuelt sjølv ønskjer å ta opp, ber me om at høyningsinstansane tar stilling til dei forholda som er nemnde i pkt. 3.1 flg.

3.1 Forholdet til kommunal arealplan

Det følgjer av luftfartslova § 7-6 tredje og fjerde ledd at konsesjon som hovudregel ikkje kan bli gitt i strid med vedtekne arealplanar etter plan- og bygningslova. Konsesjon kan likevel bli gitt i strid med arealplan dersom vedkomande plan- og bygningsmynde samtykker til ferdighandsaming av konsesjonssøknaden.

Etter Luftfartstilsynet si vurdering vil ei fornying av konsesjonen for Sogndal lufthamn ikkje vera i strid med vedtekne arealplanar etter plan- og bygningslova,

3.2 Forholdet til naturmangfaldlova

Luftfartstilsynet har i innleiinga i sakshandsaminga sett til lov 19. juni 2009 nr. 100 om forvaltning av naturens mangfold (naturmangfaldlova) §§ 8 til 12, jf. § 7.

Sidan søknaden gjeld det at ei etablert verksemd held fram, er det vanskeleg for Luftfartstilsynet å sjå at ei fornying av konsesjonen vil komma i konflikt med prinsippa i naturmangfaldlova, eller at det er grunnlag for å gjera nærmare undersøkingar etter lova.

Luftfartstilsynet går likevel ut frå at høyningsinstansane kan ha større kunnskap om naturmangfaldet i området, og om landingsplassen sin moglege innverknad på dette. Om det er slike forhold som ein meiner gjer det nødvendig med ei nærmare vurdering, ber me om ein særskild kommentar til dette ved sida av ei oversending av det konkrete kjeldegrunnlaget kommentaren byggjer på.

3.3 Støy

Når det gjeld støy, så er det Luftfartstilsynet sitt syn at den i søknaden vedlagte støyrapporten for perioden 2006 til 2016 i rimeleg grad er dekkjande for situasjonen ved lufthamna i dag.

Støyrapporten er fra 2007, og er basert på talet på flyrørsler i 2006, som var 5641. Talet på flyrørsler per år har dei seinare åra lagt på omrent same nivå. Det er venta ein viss auke i talet på flyrørsler per år i den konsesjonsperioden søknaden gjeld. I samband med dette vil Luftfartstilsynet peika på at det samla talet på flyrørsler som det er søkt om er 6500, som er eit noko høgare tal enn det som støyrapporten byggjer på.

3.4 Konsesjonsvilkår

Det vedlagte utkastet til konsesjonsvilkår byggjer på Luftfartstilsynet sin generelle praksis og mal for vilkår, og på opplysningar i søknaden.

I tråd med søknaden og støyutrekninga er trafikkomfangen for konsesjonen satt til om lag 130 flyrørsler per veke, avgrensa til 6500 per år. Luftfartstilsynet vil peika på at ei flyrørsle er enten ein avgang eller ei landing med luftfarty. Dei 6500 flyrørlene vil famna om all aktivitet på lufthamna, det vil seie kommersiell trafikk, ambulanseflygingar, skuleflygingar og andre typar GA-flygingar. Når det gjelder skuleflyging, vil kvar landingsrunde («touch and go-trening») gjelde som to flyrørsler i forhold til trafikkramma i konsesjonen.

Ramma for trafikkomfangen er absolutt. Dersom det i konsesjonsperioden er aktuelt med eit høgare tal på flyrørsler, må konsesjonen først bli endra.

Elles viser me til utkastet til konsesjonsvilkår.

4. Høyringsfrist

Me ber om at eventuelle uttale til søknaden og konsesjonsvilkåra blir sende til Luftfartstilsynet **innan 22. august 2016**

Med unntak av dette høyringsbrevet, blir ikkje dokumenta som inngår i høringa sende per post. Samtlege høyringsdokument er tilgjengelege på www.luftfartstilsynet.no, under fana «Høringer».

Kommunen må i samband med høringa sjølv vurdera om søknaden skal bli lagt ut på lokal kommunal høring før eventuell uttale blir gitt.

Med venleg helsing

Wenche Olsen
avdelingsdirektør
Flyplass- og flysikringsavdelingen

Finn O. Meling
juridisk rådgjevar

Følgjande vedlegg er å finna på www.luftfartstilsynet.no under fana «Høringer»:

- 1) Avinor AS sin søknad med vedlegg
- 2) Utkast til konsesjonsvilkår

Adresseliste:

- | | |
|-----------------------------------|--|
| - Sogndal kommune | postmottak@sogndal.kommune.no |
| - Fylkesmannen i Sogn og Fjordane | fmsfpost@fylkesmannen.no |
| - Sogn og Fjordane fylkeskommune | post@sfj.no |

Kopi:

- | | |
|-------------|--|
| - Avinor AS | post@avinor.no |
|-------------|--|